

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

В. В. БОГАТЫРЕВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие



Владимир 2016

УДК 341
ББК 67.31
Б73

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор
ведущий научный сотрудник Института государства и права
Российской академии наук
Р. А. Каламкарян

Доктор юридических наук, профессор
профессор Военного университета
Министерства обороны Российской Федерации
Ю. И. Мигачев

Печатается по решению редакционно-издательского совета ВлГУ

Богатырев, В. В.

Б73 Международное право : учеб. пособие / В. В. Богатырев ;
Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир :
Изд-во ВлГУ, 2016. – 276 с.
ISBN 978-5-9984-0738-3

Рассматриваются традиционные вопросы международного права: основные понятия, определения, отрасли международного права, международно-правовые нормы и т. д. Подготовлено в соответствии с учебной программой курса «Международное право», утвержденной Государственным образовательным стандартом.

Адресовано студентам вузов, обучающимся по специальности 40.03.01 – Юриспруденция.

Рекомендовано для формирования профессиональных компетенций в соответствии с ФГОС ВО.

Библиогр.: 7 назв.

УДК 341
ББК 67.31

ISBN 978-5-9984-0738-3

©ВлГУ, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	9
------------------	---

ГЛАВА 1

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. Понятие и сущность международного права	11
§ 2. Система международного права	16
§ 3. Источники международного права.....	18
Вопросы для самоконтроля.....	20
Темы для докладов.....	20
Международные нормативно-правовые акты	21
Дополнительный библиографический список.....	21

ГЛАВА 2

ГЕНЕЗИС МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. Периодизация истории международного права	22
§ 2. Международное право Древнего мира.....	24
§ 3. Международное право средних веков (с V в. до 1648 г.).....	27
§ 4. Классическое международное право (с 1648 до 1919 г.)	30
§ 5. Международное право с 1919 г. до создания ООН	36
§ 6. Современное международное право	37
Вопросы для самоконтроля.....	39
Темы для докладов.....	39
Международные нормативно-правовые акты	39
Дополнительный библиографический список.....	40

ГЛАВА 3

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. Понятие субъекта международного права.....	41
§ 2. Государства – основные субъекты международного права.....	44
§ 3. Международная правосубъектность наций и народов	47
§ 4. Правосубъектность международных организаций	49
§ 5. Международная правосубъектность государственно-подобных образований	50
§ 6. Международная правосубъектность индивида	52
Вопросы для самоконтроля.....	55
Темы для докладов.....	55

Международные нормативно-правовые акты	55
Дополнительный библиографический список.....	56

ГЛАВА 4

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

§ 1. История создания международных организаций.....	57
§ 2. Понятие и классификация международных организаций.....	59
§ 3. Организация Объединенных Наций как основа международной правовой системы.....	62
§ 4. Международные неправительственные организации	66
Вопросы для самоконтроля.....	68
Темы для докладов.....	68
Международные нормативно-правовые акты	68
Дополнительный библиографический список.....	69

ГЛАВА 5

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. Понятие принципа международного права	70
§ 2. Система принципов международного права	73
Вопросы для самоконтроля.....	82
Темы для докладов.....	82
Международные нормативно-правовые акты	82
Дополнительный библиографический список.....	83

ГЛАВА 6

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

§ 1. Право международных договоров, его источники и кодификация.....	84
§ 2. Стадии заключения договоров.....	87
§ 3. Структура, классификация и форма международного договора	92
§ 4. Прекращение и приостановление действия договора	94
Вопросы для самоконтроля.....	96
Темы для докладов.....	96
Международные нормативно-правовые акты	96
Дополнительный библиографический список.....	97

ГЛАВА 7
СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО
И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

§ 1. Основные теории соотношения международного и внутригосударственного права	98
§ 2. Влияние внутригосударственного права на формирование и осуществление норм международного права	102
§ 3. Влияние международного права на формирование, функционирование и развитие внутригосударственного права	105
Вопросы для самоконтроля.....	109
Темы для докладов.....	109
Международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты	109
Дополнительный библиографический список.....	110

ГЛАВА 8
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

§ 1. Понятие международно-правовой ответственности.....	111
§ 2. Основания международно-правовой ответственности	113
§ 3. Виды и формы международно-правовой ответственности государств	117
§ 4. Ответственность отдельных видов субъектов международного права	122
Вопросы для самоконтроля.....	125
Темы для докладов.....	125
Международные нормативно-правовые акты	125
Дополнительный библиографический список.....	126

ГЛАВА 9
ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

§ 1. Понятие и виды территорий.....	127
§ 2. Государственная территория.....	128
§ 3. Территории с особым международным режимом	135
Вопросы для самоконтроля.....	138
Темы для докладов.....	138
Международные нормативно-правовые акты	139
Дополнительный библиографический список.....	140

ГЛАВА 10
МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ
И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. Международное морское право	141
§ 2. Международное воздушное право.....	146
§ 3. Международное космическое право	149
Вопросы для самоконтроля.....	154
Темы для докладов.....	155
Международные нормативно-правовые акты	155
Дополнительный библиографический список.....	156

ГЛАВА 11
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

§ 1. Права человека: понятие, классификация и международные стандарты	157
§ 2. Механизмы международного сотрудничества в области прав человека.....	159
§ 3. Механизмы международного контроля за соблюдением прав человека.....	163
Вопросы для самоконтроля.....	168
Темы для докладов.....	168
Международные нормативно-правовые акты	168
Дополнительный библиографический список.....	169

ГЛАВА 12
МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

§ 1. Понятие и становление международного уголовного права	170
§ 2. Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью.....	173
§ 3. Международная организация уголовной полиции (Интерпол)	177
§ 4. Международный уголовный суд.....	179
Вопросы для самоконтроля.....	180
Темы для докладов.....	180
Международные нормативно-правовые акты	181
Дополнительный библиографический список.....	182

ГЛАВА 13
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ
КОНФЛИКТОВ

§ 1. Цели, принципы и источники правового регулирования в период вооруженных конфликтов.....	183
§ 2. Начало войны: правовые последствия	185
§ 3. Прекращение войны: правовые последствия	191
§ 4. Защита жертв войны и культурных ценностей	193
Вопросы для самоконтроля.....	197
Темы для докладов.....	198
Международные нормативно-правовые акты	198
Дополнительный библиографический список.....	199

ГЛАВА 14
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА МИРНОГО
РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

§ 1. Понятие международного спора.....	200
§ 2. Международно-правовые средства разрешения споров, конфликтов	202
§ 3. Процедура разрешения споров в ООН.....	206
Вопросы для самоконтроля.....	208
Темы для докладов.....	208
Международные нормативно-правовые акты	208
Дополнительный библиографический список.....	209

ГЛАВА 15
ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

§ 1. Понятие и источники права внешних сношений	210
§ 2. Органы внешних сношений.....	212
§ 3. Дипломатическое право	216
§ 4. Консульское право	223
Вопросы для самоконтроля.....	227
Темы для докладов.....	227
Международные нормативно-правовые акты	227
Дополнительный библиографический список.....	228

ГЛАВА 16

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Право международной безопасности: понятие и принципы	229
§ 2. Виды международной безопасности	232
§ 3. Разоружение и международная безопасность	236
Вопросы для самоконтроля.....	241
Темы для докладов.....	241
Международные нормативно-правовые акты	242
Дополнительный библиографический список.....	243

Глава 17

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. Понятие международного экономического права	244
§ 2. Субъекты международного экономического права.....	246
§ 3. Источники, цели и принципы международного экономического права	249
§ 4. Разрешение международных экономических споров.....	252
Вопросы для самоконтроля.....	255
Темы для докладов.....	255
Международные нормативно-правовые акты	255
Дополнительный библиографический список.....	256

ГЛАВА 18

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. Необходимость международного сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды	257
§ 2. Принципы и источники международного экологического права	259
§ 3. Международные организации по охране окружающей среды... ..	261
§ 4. Мировой океан как объект международно-правовой охраны....	264
Вопросы для самоконтроля.....	269
Темы для докладов.....	269
Международные нормативно-правовые акты	270
Дополнительный библиографический список.....	271

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	273
-------------------------	------------

ОСНОВНОЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	275
-----------------------------------------------	------------

ПРЕДИСЛОВИЕ

Международное право занимает предметно значимое место в регуляции общественных отношений как всего мирового сообщества, так и на пространстве Российской Федерации. Изучение данной учебной дисциплины имеет важное значение для подготовки юристов высшей квалификации, поскольку обогащает будущих молодых специалистов особыми знаниями, позволяющими правильно ориентироваться во все более глобализирующемся мире и применять международные нормы в правотворческой и правореализующей деятельности.

При этом надо учитывать, что международно-правовое регулирование охватывает все новые и новые сферы общения, в том числе и в тех областях, которые традиционно находились в рамках регулирования национального права (права человека, борьба с уголовными преступлениями и т. д.). Конституция России 1993 г., п. 4 ст. 15 показательно определила, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы и соответственно установила приоритет применения правил международных договоров Российской Федерации перед законами. Предметная констатация данного юридического факта ставит перед юридическим образованием задачу дать необходимые знания по теории и практике применения международных норм российскими юристами для подготовки их к более эффективной профессиональной деятельности в новых условиях.

Практика преподавания показывает, что наилучшие показатели в учебной работе имеют те студенты, которые ясно представляют основные формы обучения применительно к конкретной учебной дисциплине и наиболее целесообразные пути их практического применения.

При этом одна из проблем, затрудняющих изучение международного права в российских вузах, – наличие достаточно большого количества научных школ международного права, особенности которых отражаются в публикуемых сторонниками этих школ учебниках. В связи с этим нет единства в определении понятий, структуры, толковании одних и тех же международно-правовых явлений, что дезориентирует студентов и усложняет процесс изучения международного права. Все перечисленные обстоятельства и предопределили необходимость создания учебного пособия.

Профессор, доктор юридических наук

Р. А. Каламкарян

Глава 1

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Международное право – это система международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и другими субъектами международного права, направленных на поддержание мира и укрепление международной безопасности, установление и развитие всестороннего международного сотрудничества, которые обеспечиваются обязательным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемым государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права.

Чтобы понять сущность современного международного права, необходимо определиться с более широким явлением, в котором действует международное право, – международная система.

Международная система в широком смысле представляет собой всю человеческую цивилизацию во всем многообразии ее проявления, взаимодействия и сотрудничества в экономике, политике, экологии, праве, образовании и т. д.

Международная система в узком смысле представляет собой совокупность, включающую личности – МГО (МНПО) – Государства и ММПО:

а) личности – понятие, выработанное для отображения социальной природы человека, рассмотрения его как субъекта социокультурной жизни, определения его как носителя индивидуального начала, самораскрывающегося в контексте социальных отношений, общения и предметной деятельности. Под «личностью» могут понимать или человеческого индивида как субъекта отношений и сознательной деятельности («лицо» – в широком смысле слова), или устойчивую систему социально значимых черт, характеризующих индивида как члена того или иного общества или общности;

б) международное гражданское общество (МГО) (международные неправительственные организации (МНПО)) – совокупность международных отношений личностей в рамках международных неправительственных организаций, созданных ими добровольно и независимо от государств для достижения своих целей в сфере экономики, культуры и т. д.;

в) совокупность всех государств на планете и созданных ими международных межправительственных организаций (ММПО) для объединения усилий для решения проблем в экономике, политике, образовании, культуре и т. д.

Все элементы международной системы вступают между собой в международные отношения.

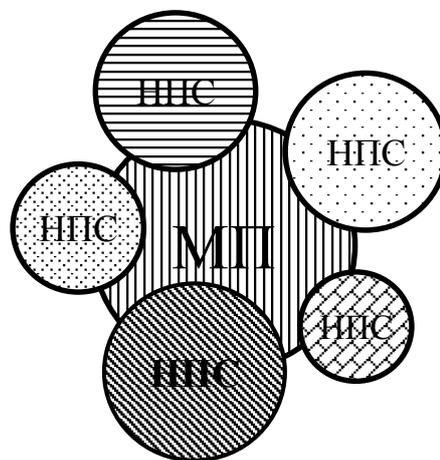
Международные отношения – это политические, экономические, торговые, научно-технические, военные, культурные и иные отношения между субъектами международного права. Эти отношения существуют и развиваются вне пределов территории, юрисдикции и компетенции отдельных суверенных государств. Они могут затрагивать интересы двух, нескольких или всех государств мира; двух, нескольких или большинства международных межправительственных организаций, а также интересы народов и наций, борющихся за свою свободу, независимость и создание собственной государственности.

Международные отношения регулируются **глобальными социальными регуляторами**, под которыми понимаются совокупность определённых норм, упорядочивающих поведение людей или состояние иных объектов регулирования в различных сферах жизнедеятель-

ности. Глобальные социальные регуляторы представлены: нормами морали, обычаями, корпоративными нормами, религиозными нормами, глобальным правом.

Глобальное право – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих национальных правовых систем (далее – НПС) и международного права, регулирующих в международной системе международные отношения между людьми, организациями, государствами и создающих режим контроля за исполнением юридических предписаний.

Современное международное право качественно отличается от внутригосударственного права и имеет следующие основные особенности.



1. Особый предмет правового регулирования. Внутригосударственное право регулирует общественные отношения, существующие в сфере внутренней компетенции каждого конкретного государства и, как правило, в пределах его государственных границ.

Международное право упорядочивает общественные отношения, выходящие за пределы как внутренней компетенции, так и территориальных границ государств. При этом предметом международно-правового регулирования являются отношения между субъектами международного права.

2. Особые субъекты. Субъектами внутригосударственного права являются физические и юридические лица, органы государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной всех уровней), органы местного самоуправления, общественные и другие организации – носители соответствующих прав и обязанностей.

Субъектами международного права выступают главным образом суверенные государства, нации и народы, борющиеся за свободу, независимость и создание собственной государственности, международные межправительственные организации, государственно-подобные образования и в ограниченном объеме физические лица, т. е. особые участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в соответствии с международным правом и в его рамках.

3. Особые объекты. Объектами внутригосударственного права является все то, по поводу чего субъекты внутригосударственного права могут вступать в правоотношения, относящиеся исключительно к внутренней компетенции каждого конкретного государства, причем только в такие правоотношения, которые разрешается осуществлять конкретным субъектам внутригосударственного права.

Объектами международного права является все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государства и могут выходить за пределы государственной территории каждого конкретного государства.

4. Особый порядок нормообразования. Внутригосударственные правовые нормы создаются законодательными и некоторыми другими органами.

В международном сообществе государств отсутствует наднациональный властный орган, который в состоянии предписывать должное поведение всем суверенным государствам, издавая обязательные для них нормы права.

Нормы международного права создаются непосредственно самими субъектами международного права, прежде всего государствами и международными межправительственными организациями. Это происходит путем свободного согласования воли суверенных государств и выражения этой согласованной воли в заключаемых между ними конкретных международных договорах, принимаемых в соответствии со сложившейся договорной и обычной практикой государств.

5. Особый порядок принуждения к соблюдению норм. И внутригосударственное, и международное право предусматривает возможность применения принудительных мер для обеспечения соблюдения правовых норм. Однако, если в первом случае принуждение субъектов внутригосударственного права осуществляется органами государства на основе и в рамках внутригосударственного права, то во втором случае принуждение субъектов международного права осуществляется самими субъектами международного права, как правило, государствами на основе действующих международно-правовых норм и в рамках соответствующих международных договоров. В этом и состоит особый порядок принуждения, поскольку никакого надгосударственного органа не существует.

6. Особые источники права. Источниками норм внутригосударственного права служат законы и подзаконные акты, принимаемые в каждом суверенном государстве. Основные же источники международного права – международные договоры и международные обычаи.

В соответствии со ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. **международный договор** означает *«международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (договор, конвенция, соглашение, пакт, акт, протокол, обмен нотами, письмами и др.)»*. В международном договоре в письменной форме определяются цели заключения международного договора, объект договора, закрепляются права и обязанности договаривающихся сторон, порядок и условия вступления договора в силу, срок действия договора, устанавливается ответственность сторон за неисполнение договорных обязательств и другие согласованные и обязательные к исполнению положения. Прошедший все стадии заключения международный договор является законным средством доказывания в международных и национальных судебных органах и учреждениях.

Международный обычай – *это длительно повторяемое в аналогичной ситуации (обстановке) правило поведения, которое молчаливо признается и выполняется субъектами международного права в их международной практике в качестве обычной международно-правовой нормы*. Статья 38 Статута Международного суда ООН определяет «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». Иными словами, для того чтобы определенное правило поведения стало международным обычаем (обычной международно-правовой нормой), оно должно удовлетворять одновременно трем условиям: длительности наличия повторения, проявления в аналогичной ситуации (обстановке), наличия согласия самих субъектов международного права признавать такое правило поведения в качестве международного обычая.

§ 2. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Система международного права – это совокупность международно-правовых норм, институтов и отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости.

Ядром системы международного права являются императивные нормы (*juscogens*), воплощенные в основных принципах международного права.

Нормы международного права – это юридически обязательные к исполнению правила поведения государств и других субъектов международного права, устанавливаемые самими субъектами международного права и выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения.

Субъекты международного права в процессе международного сотрудничества осуществляют свои права и выполняют свои обязательства, установленные международно-правовыми нормами. Иными словами, международно-правовые нормы регулируют и регламентируют поведение субъектов международного права в процессе их международного общения.

Международно-правовая норма имеет такую же структуру, как и правовая норма в романо-германской правовой семье, она состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.

Нормы международного права могут классифицироваться по следующим различным основаниям и критериям:

– *форма объективирования* – договорные и обычные международно-правовые нормы;

– *количество участников* – нормы, обязывающие двух субъектов международного права (в двусторонних договорах), и нормы, обязывающие трех и более субъектов международного права (в многосторонних договорах);

– *субъектно-территориальная сфера действия* – универсальные и локальные;

– *юридическая сила международно-правовых норм* – императивные и диспозитивные нормы;

– *виды международно-правовых норм* – нормы материального права и нормы процессуального права;

– зависимость от функционального назначения – регулятивные и охранительные (обеспечительные);

– характер субъективных прав и обязанностей – обязывающие, запрещающие, управомочивающие нормы.

Институт права – это совокупность (комплекс) международно-правовых норм, касающихся отношений субъектов международного права по какому-либо ограниченному (определенному) объекту правового регулирования или устанавливающих международно-правовой статус или режим использования какого-либо района, сферы, пространства или иного объекта. Институтами международного права, например, являются: институт прав человека, институт космического объекта, институт преемственности государств; институт государственной территории; институт иностранца; институт чрезвычайного и уполномоченного посла; институт комбатанта и т. д.

Отрасль международного права – это совокупность обычно правовых кодифицированных в международном договоре (договорах) международно-правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права в одной какой-либо широкой области их международного сотрудничества. Отраслями международного права, например, являются: право международных договоров, международное морское право, право внешних сношений, международное космическое право, дипломатическое и консульское право, право международной безопасности и др.

Перечень институтов и отраслей международного права и их классификация не являются исчерпывающими, раз и навсегда установленными. Институты и отрасли международного права находятся в непрерывном развитии и взаимодействии. Некоторые отрасли и институты международного права появились несколько сот лет назад, другие возникли в начале-середине XX в., третьи – во второй половине XX в.

Конструирование и конкретное содержание отраслей и институтов международного права могут осуществляться (и называться) по-разному в различных правовых системах мира, отдельные отрасли международного права могут разбиваться на подотрасли в соответствии с какими-либо критериями и т. д. Иными словами, система международного права непрерывно развивается и совершенствуется.

§ 3. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Источники международного права – это формы существования международно-правовых норм, в которых выражены согласованные самими субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения. Иными словами, источники международного права – это формы воплощения конечного результата нормотворческого процесса по согласованию воли суверенных государств и других субъектов международного права, получившего выражение в договорных или обычных международно-правовых нормах.

В многовековой международной практике государств сложились два основных источника международного права – международный договор и международный обычай.

В соответствии со ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. **международный договор** «означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (договор, конвенция, соглашение, пакт, акт, протокол, обмен нотами, письмами и др.)».

Именно в международном договоре в письменной форме определяются цели заключения международного договора, объект договора, закрепляются права и обязанности договаривающихся сторон, порядок и условия вступления договора в силу, срок действия договора, иногда устанавливаются ответственность сторон за неисполнение договорных обязательств и другие согласованные и обязательные к исполнению положения. Прошедший все стадии заключения международный договор является законным средством доказывания в международных и национальных судебных органах и учреждениях.

Международный обычай – это длительно повторяемое в аналогичной ситуации (обстановке) правило поведения, которое молчаливо признается и выполняется субъектами международного права в их международной практике в качестве обычной международно-правовой нормы. Статья 38 Статута Международного суда ООН определяет «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

Иными словами, для того чтобы определенное правило поведения стало международным обычаем (обычной международно-правовой нормой), оно должно удовлетворять одновременно трем условиям: длительности наличия повторения, проявления в аналогичной ситуации (обстановке), наличия согласия самих субъектов международного права признавать такое правило поведения в качестве международного обычая. При этом международная практика свидетельствует о том, что «историческая длительность» повторяемости правила поведения под влиянием научно-технического прогресса неуклонно сокращается. Если, например, на признание свободы судоходства в рамках возникшего впоследствии принципа свободы открытого моря в качестве международного обычая потребовались века, то на признание свободы прокладки подводных кабелей и трубопроводов ушло значительно меньше времени, на признание свободы научных исследований – еще меньше, на признание свободы исследования и использования космического пространства – минимальный срок.

На содержание основных источников международного права оказывают влияние второстепенные источники.

К второстепенным (вспомогательным) источникам международного права относятся решения и постановления международных органов и организаций, которые в основном касаются внутренних вопросов этих международных организаций и поэтому не являются источниками международного права. Следовательно, в решениях, принимаемых Советом Безопасности ООН, по существу применяются нормы международного права к конкретным ситуациям.

Вспомогательными источниками для международного права являются и решения международных третейских судов и других третейских органов, которые также не создают новых норм международного права, а только применяют уже существующие, принимая конкретные решения.

К вспомогательным источникам международного права относятся также внутригосударственные законы и решения национальных судов, поскольку в определённых обстоятельствах их положения могут получить международное признание и стать договорными или обычными нормами международного права.

И, наконец, третьим вспомогательным источником международного права является научная доктрина, т. е. труды юристов-международников, которые представляют собой лишь мнение отдельных людей, но служат вспомогательным материалом для создания новых международно-правовых норм.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «международное право» и раскройте его признаки.
2. Раскройте подходы к понятию «международная система» и охарактеризуйте её элементный состав.
3. Дайте характеристику глобальному праву.
4. Какие отличительные характеристики международного права, отличающие его от внутригосударственного права, вы можете выделить?
5. Что вы понимаете под системой международного права и ее элементном составе?
6. Дайте характеристику норме международного права. Классифицируйте нормы международного права.
7. Охарактеризуйте институты и отрасли международного права.
8. Раскройте понятие «источники международного права» и его элементный состав.
9. Дайте характеристику основным источникам международного права.
10. Охарактеризуйте второстепенные источники международного права.

Темы для докладов

1. Современная международная система.
2. Кодификация международного права.
3. Соотношение правовой системы международного права и системы международного права.

Международные нормативно-правовые акты

1. Венская конвенция о праве международных договоров : [заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.

2. Статут Международного суда ООН : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.

Дополнительный библиографический список*

1. *Гроций, Гуго* О праве войны и мира: Три книги, в которых объясняются естественное право и право народов, а также принципы публичного права / Гуго Гроций ; пер. с лат. А. Л. Саккети. – М. : Госюриздат, 1956. – 868 с.

2. *Мартенс, Ф.* Современное право цивилизованных народов / Ф. Мартенс. – Изд. 5-е, доп. и испр. – СПб. : Тип. А. Бенке, 1904 – 1905. – Т. 1 – 2.

3. *Василенко, В. А.* Основы теории международного права / В. А. Василенко. – Киев, 1988.

4. *Лукашук, И. И.* Источники международного права / И. И. Лукашук. – Киев : [б. и.], 1966. – 127 с.

5. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть : учебник / И. И. Лукашук. – М. : Волонтерс Клувер, 2005. – 432 с.

6. *Лукашук, И. И.* Нормы международного права в международной нормативной системе / И. И. Лукашук. – М. : Спарк, 1997. – 322 с.

7. Российская правовая система и международное право: современные проблемы взаимодействия / отв. ред. В. М. Баранов. – Н. Новгород, 1996.

7. *Ушаков, Н. А.* Проблемы теории международного права : монография / Н. А. Ушаков. – М., 1980.

8. *Фельдман, Д. И.* Система международного права / Д. И. Фельдман. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1983. – 119 с.

9. *Черниченко, С. В.* Международное право. В 2 т. Т. 1. Современные теоретические проблемы / С. В. Черниченко. – М. : НИМП, 1999. – 336 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 2

ГЕНЕЗИС МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. ПЕРИОДИЗАЦИЯ ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

История международного права неразрывно связана с развитием международных отношений, со становлением человеческой цивилизации, в частности, с возникновением так называемых центров человеческой цивилизации. В древности к ним относились районы Древнего Китая, Древней Индии, Древней Греции, долины рек Нила, Тигра и Евфрата и Древний Рим. Государства, которые располагались в таких центрах, поддерживали разнообразные отношения между собой, что вело к возникновению международно-правовых норм.

Международно-правовые нормы, регулировавшие отношения государств, расположенных в региональных центрах, носили преимущественно двусторонний характер, однако наряду с ними существовали и нормы регионального характера. Общее в развитии государств различных регионов предопределило появление сходных международно-правовых норм.

Ряд международно-правовых норм, которые возникли в глубокой древности, претерпели различные изменения и вошли в современное международное право, например, некоторые нормы, относящиеся к дипломатическому праву и праву международных договоров.

В истории международного права вопрос о ее периодизации наиболее спорный и сложный, поскольку нет каких-либо общепризнанных критериев. Хотя периодизация истории международного права неотделима от периодизации истории международных отношений, первая имеет свои особенности, обусловленные тем, что процесс возникновения, развития и формирования международно-правовых норм тесно связан с переломными моментами истории.

В связи с этим можно дать периодизацию истории международного права, основанную на формационном подходе и предложенную профессором К. А. Бекяшевым:

1) 4 тыс. до н.э. – 476 г. н.э. – международное право Древнего мира. Этот период соответствует рабовладельческой общественно-экономической формации;

2) 476 – 1648 гг. – международное право средних веков. Этот период соответствует феодальной общественно-экономической формации;

3) 1648 – 1919 гг. – классическое международное право. Этот период соответствует становлению международного права как системы права;

4) 1919 – 1945 гг. – переходный период от классического международного права к современному;

5) современное международное право XX в. Этот период включает промежуток времени с 1945 г. до конца XX столетия.

Опираясь на сущностный подход, И. И. Лукашук предложил следующую периодизацию развития международного права:

1. Предыстория международного права (с Древних веков до конца средних);

2. Классическое международное право (с конца средних до принятия Статута Лиги Наций);

3. Переход от классического к современному международному праву (от принятия Статута Лиги Наций до принятия Устава ООН);

4. Современное международное право – право Устава ООН.

Каждый исторический период накладывал свой отпечаток на международное право и являлся определенной вехой в его развитии.

§ 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ДРЕВНЕГО МИРА

Международное право стало складываться и развиваться с возникновением государств и зарождением системы отношений между ними. О систематических международных отношениях рабовладельческих государств можно говорить применительно к концу III – началу II тыс. до н.э.

Особенностью этих отношений был их очаговый характер, т. е. первоначально международные отношения и регулирующие их нормы развивались в тех районах земного шара, где зарождались цивилизации. Это в первую очередь долина рек Тигра и Евфрата, районы Древнего Китая и Древней Индии, Эгейского и Средиземного морей.

Международные нормы, применявшиеся государствами в этих районах, первоначально имели религиозный и обычно правовой характер. Эти особенности нашли отражение в зарождавшихся институтах международного права, которые касались: законов и обычаев войны; заключения, действия, обеспечения и прекращения международных договоров; обмена послами; установления правового режима иностранцев; образования межгосударственных союзов.

Практика выработала определенные типы договоров: о мире; союзные; о взаимной помощи; границах; арбитраже; торговле; нейтралитете и т. д.

Один из древнейших договоров, дошедших до нас, – высеченный на каменном блоке договор о границах, заключенный в 3100 г. до н.э. между городами-государствами Лагаш и Умма в Южной Месопотамии (в Двуречье). В договоре предусматривалось, что гарантами его исполнения выступали боги.

Наибольшую известность получил договор, заключенный в 1296 г. до н.э. между египетским фараоном Рамзесом II и царем хеттов Хаттушилем III, который предусматривал образование военного союза: в случае нападения какого-либо врага на владения договаривающихся сторон они обязывались оказывать военную помощь друг другу. Такая же помощь должна была оказываться и в случае мятежей внутри государства. Кроме того, в договоре говорилось о выдаче пленных и беженцев со всем имуществом. В качестве гарантов соблюдения

договора призывались египетские и хеттские боги и богини. Нарушителю договора грозили страшные небесные кары.

В этом же тысячелетии возникли государства в **Древнем Китае** и **Древней Индии**. Исторические памятники свидетельствуют о том, что древнекитайские государства поддерживали регулярные дипломатические связи, заключали международные договоры. Послы пользовались неприкосновенностью. Для разрешения международных вопросов созывались съезды государей. В частности, на одном из съездов (VI в. до н.э.) был заключен договор о мирном разрешении споров и о третейском суде. Для отражения нападения внешних врагов заключались военные союзы. На международные связи древнеиндийских государств большое влияние оказывали законы Ману, которые представляли собой свод различных постановлений относительно политики, способов ведения переговоров, войны, вопросов международного права.

Большой вклад в создание норм международного права внесли возникшие в VIII в. до н.э. древнегреческие города-государства (полисы). В **Древней Греции** появилось понятие «гражданин». Полисы поддерживали между собой разнообразные связи, которые осуществлялись в ранний период греческой истории специальными представителями государств-полисов – вестниками, или глашатаями. Впоследствии отношения между государствами стали поддерживаться путем направления посольств. Во главе посольства стоял посол, которому вручалась грамота, подтверждающая его полномочия, она состояла из сдвоенных навощенных дощечек (диплома). Отсюда и происходит слово «дипломатия». Вестники и послы пользовались неприкосновенностью и находились под покровительством богов.

Греческие города-полисы выработали определенные правила, касающиеся войн. В сущности, эти правила являлись определенными международно-правовыми нормами. Среди этих правил можно выделить следующие. О начале войны следовало официально объявить. Запрещалось применять отравленное оружие. В то же время убийство женщин, детей, стариков в захваченных вражеских городах считалось правомерным действием. Греки не знали режима пленных, которых либо убивали, либо обращали в рабство. Существовали и определенные запреты. Так, запрещалось убивать укрывавшихся в храмах. Посягательство на места погребения считалось святотатством. Разрешалось хоронить погибших противников. Во время войны между греческими полисами всем грекам дозволялось посещать общественные игры и храмы, приносить жертвоприношения.

Известен был Древней Греции и такой институт, как третейское разбирательство. Чаще всего в качестве третейского суда выступали симмахии. В третейских судах рассматривались вопросы окончания войн, споры о границах и т. д.

В трудах древнегреческих философов и историков (Аристотель, Геродот, Ксенофонт, Платон, Плутарх и др.) можно встретить отдельные рассуждения по некоторым вопросам международного права, особенно таким, как война, правовое положение пленных, отношения между греками и варварами.

Значительная роль в становлении международного права принадлежит **Древнему Риму**, на международную практику которого оказала влияние Древняя Греция. Древний Рим осуществлял свои отношения с другими государствами с помощью специальной жреческой коллегии – фециалов, на которую возлагались функции объявления войны, заключения мира, договоров о дружбе, союзных договоров, охраны международных договоров, предъявления претензий иностранным государствам и др.

Иностранцы, находящиеся на территории Рима, не пользовались какой-либо правовой защитой. Они могли быть обращены в рабство, а имущество захвачено. Из этого положения было исключение в отношении лиц, прибывавших из дружественных государств, т. е. государств, с которыми Рим заключил договор о дружбе.

В Древнем Риме, как и в Древней Греции, существовал институт покровительства иностранцам. Данное положение и привело к назначению специального лица – претора peregrinского (*praetor peregrinus*), в функции которого входили дела, связанные с участием peregrinorum, т. е. чужестранцев. В результате деятельности преторов появились правила, определяющие правовое положение иностранцев. В конечном счете в Древнем Риме возникло право народов (*jus gentium*). Под ним понималось право, которое применялось ко всем лицам – как к римлянам, так и к иностранцам.

В эпоху римского права в Европе право народов привело к возникновению понятия «международное право».

Древний Рим осуществлял свои связи с иностранными государствами и с помощью посольств. Посольства направлялись для ведения переговоров, подписания договоров, арбитражного разрешения споров, заключения мира. Римляне признавали неприкосновенность иностранных послов, в том числе и послов вражеских государств.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО СРЕДНИХ ВЕКОВ (с V в. до 1648 г.)

Этот период связан с развитием международных отношений феодальных государств в процессе их образования, преодоления раздробленности, возникновением крупных феодальных сословных монархий, а также с началом формирования абсолютистских государств. В этот период просматривается преемственность международно-правовых правил рабовладельческих государств.

Одна из особенностей феодального международного права в Западной Европе – влияние на него католической церкви. Римские папы осуществляли такое влияние, опираясь на каноническое право, в основу которого легли постановления церковных соборов и папские указы.

Этот период развития международного права начинается с падения в 476 г. Западной Римской империи. Ей на смену пришло множество европейских государств. Первые из них стали возникать еще до падения Рима.

Несмотря на то что средние века характеризуются ведением государствами постоянных войн, развитие государственности, необходимость вступления в разнообразные международные отношения, прежде всего в мирные и торговые, вели к появлению отдельных институтов международного права.

С XII в. начинается **рецепция** (от лат. *reception* – заимствование) **римского права**, в связи с чем на международные позиции государств наравне с Библией и церковными актами стало оказывать влияние и римское право. Именно римское право обусловило развитие ряда институтов международного права, касающихся, например, способов приобретения территории, международных договоров. Поскольку римское право в основном было гражданским, то и развивающиеся под влиянием римского права международно-правовые институты приобретали цивилистическую окраску.

С XIII в. в купеческих колониях итальянских городов-республик появляются консулы, основной функцией которых было разрешение споров между согражданами и защита их интересов в иностранных

государствах, на территории которых они находились. С XV в. появляются постоянные посольства.

С XVI в. европейские государства стали заключать с рядом стран, начиная с Турции, договоры, в которых предусматривался режим капитуляций. Сущность данных неравноправных договоров заключалась в предоставлении гражданам западных стран особых привилегий (неподсудность местным судам, местное самоуправление, торговые льготы и т. д.).

В этот период получило дальнейшее развитие право международных договоров. Последние заключались не только по вопросам, связанным с окончанием войны или передачей территории, но и относящимся к развитию и укреплению международных политических и торговых отношений, династических связей.

Успехи в мореплавании и судостроении оказывали влияние не только на развитие международных связей, но и на международное право. В частности, в средние века государства стали претендовать на прилегающие к их берегам морские пространства. Так, Венеция притязала на Адриатическое море, Генуя и Пиза – на Лигурийское, Англия – на моря, омывающие ее берега.

Великие географические открытия в XV и XVI вв. обусловили притязания таких могущественных в те времена морских держав, как Испания и Португалия, на обширные морские пространства. Чтобы предотвратить военные столкновения, сначала папа римский Александр VI в 1493 г. утвердил раздел Атлантического океана между Испанией и Португалией, а затем эти государства заключили в 1494 и 1529 гг. договоры о разделе между собой земель, которые омывались водами Атлантического, Тихого и Индийского океанов, а также пространства этих океанов.

Однако с этим не могли смириться другие государства. В конце XVI – начале XVII в. Англия, а также Нидерланды выступили за свободу открытого моря. Теоретическое обоснование принципа свободы открытого моря дал голландский теоретик права Г. Гроций в опубликованной в 1609 г. работе «Свободное море». Он также обосновал право государств на прибрежные воды, т. е. на территориальное море.

В средние века война считалась естественным состоянием, а средства и способы ее ведения ничем не ограничивались. Имущество

неприятеля в случае его поражения доставалось победителю. Захваченные города и поселения подвергались разграблению. Однако существовали определенные обычаи, которые в той или иной степени соблюдались государствами. В частности, государства прибегали к обоснованию начала войны. Кроме того, началу войны предшествовало ее официальное объявление. Постепенно войны стали подразделять на законные и незаконные. Законную войну следовало обязательно объявить.

Развитие морской торговли обусловило появление специальных норм, касающихся ведения морских войн. В частности, в XIII – XIV вв. возникает институт каперства. Капер (от гол. *kapen* – морской разбойник) – это любой частный судовладелец, получивший от государства каперское свидетельство на захват неприятельских судов и находящегося на них имущества. Захваченные суда и имущество стали именоваться призом.

В средние века получили дальнейшее развитие такие мирные способы разрешения международных споров, как посредничество и арбитраж. Стали заключаться специальные договоры об арбитражном разбирательстве.

Хотя в рассматриваемый период самостоятельной науки международного права не было, в трудах богословов, философов и юристов можно встретить отдельные высказывания по вопросам международного права. Большое влияние на взгляды ученых средневековья оказал труд жившего в 354 – 430 гг. Августина Блаженного «О Граде Божьем». Другой богослов, Фома Аквинский (1225 – 1275), подразделял войны на справедливые и несправедливые. Справедливой война, по его мнению, может считаться в том случае, если она вызвана, например, необходимостью принуждения к исполнению договорных обязательств.

Взгляды Фомы Аквинского оказали большое влияние на последующие правовые концепции, в том числе и международно-правовые. Прежде всего, это касается его идеи о естественном праве, которое он рассматривал в качестве части божественного права.

Из юристов можно выделить итальянцев Бальда (1327 – 1400) и Бартоло (1314 – 1357), которые в своих трудах, в частности, затронули вопрос о законности заключенных монархами международных договоров.

Необходимо отметить, что в XVI столетии появляется понятие суверенитета. Оно было выдвинуто и научно обосновано французским политическим мыслителем Ж. Боденом (1530 – 1596) в его произведении «Шесть книг о республике», вышедшем в 1576 г. Под суверенитетом понималась абсолютная и постоянная власть монарха. Она проявляется: в издании законов, которые распространяют свое действие на все лица и учреждения государства; решении вопросов войны и мира; назначении должностных лиц; действии в качестве высшего суда; помиловании. В XVII в. понятие суверенитета было воспринято международным правом, и с тех пор суверенитет признается необходимым юридическим свойством государства.

В конце рассматриваемого исторического периода появляется первое систематизированное произведение, в котором исследованы все основные вопросы международного права. Это труд Гуго Гроция (1583 – 1645) «О праве войны и мира. Три книги», вышедший в 1625 г. Его влияние на развитие как науки международного права, так и самого международного права весьма велико. Г. Гроций понимал международное право как право, основанное на соглашении государств (на договоре или обычае). В то же время он считал, что источниками международного права являются природа либо божественные законы. Иными словами, Г. Гроций различал естественное и позитивное (положительное) право.

Эти взгляды впоследствии обусловили появление в юридических науках двух направлений – естественного и позитивного права.

§ 4. КЛАССИЧЕСКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО (с 1648 до 1919 г.)

Этот период истории связан с развитием идеи суверенного равенства государств и утверждением новых принципов и норм международного права. Побудительным мотивом этого явилось провозглашение естественно-правовых идей в актах французской революции конца XVIII в. Она провозгласила, что народы находятся между собой в естественном состоянии, их связывает всеобщая мораль; провозглашались принципы невмешательства в дела другого государства, территориальное верховенство, соблюдение международных договоров.

Характеризуя классическое международное право, можно отметить, что:

- 1) это право цивилизованных народов;
- 2) война являлась одной из форм решения конфликтов, но были предприняты попытки гуманизации правил ее ведения;
- 3) появляются первые международные специализированные организации;
- 4) активно ведется захват цивилизованными странами территорий Африки, Азии и Латинской Америки, основывающийся на «праве первоначальной колонизации»;
- 5) впервые стала применяться международная ответственность предметно в отношении Франции и персонально Наполеона Бонапарта, но механизм ее применения еще не был разработан;
- 6) основным источником международного права являлся международный обычай;
- 7) стали появляться новые отрасли в системе международного права.

Отсчет нового международного права начинается с 1648 г., который знаменуется заключением Вестфальского мира, завершившего Тридцатилетнюю войну в Европе (1618 – 1648), вызванную прежде всего религиозными причинами.

Вестфальский договор – это два связанных между собой, подписанных 24 октября 1648 г. договора: Оснабрюкский и Мюнстерский. Первый подписали император Священной Римской империи с союзниками, с одной стороны, и Швеция с союзниками – с другой. Мюнстерский договор подписали император Священной Римской империи и Франция с союзниками. Со стороны Швеции гарантом Вестфальского мира выступил великий князь московский.

Этот договор разрешил ряд международно-правовых вопросов, что оказало существенное влияние на последующее развитие международного права и историю европейских государств. Им впервые была установлена система политического равновесия, сущность которой заключалась в том, что созданная договором общность европейских государств считалась неизменной и против государства – нарушителя договорных положений – могла вестись справедливая война.

Договор признал равенство вероисповеданий – католического и протестантского. Кроме того, был подтвержден Аугебургский договор 1555 г., в соответствии с которым религия монарха определяла религию его подданных.

Вестфальский договор содержал положения, направленные на ограничение войны в ответ на нарушение договора. В течение трех лет государства должны были попытаться решить спор путем заключения мирного соглашения или судебного разбирательства. И только в том случае, если спор не мог быть решен названными способами и все участники договора приходили к такому выводу, потерпевший имел право обратиться к войне. Однако данное положение так и не было применено на практике.

Вестфальский договор заложил основу классического международного права, которое формировалось в последующие столетия.

Наряду с нормами международного права, провозглашенными Вестфальским договором, в XVII – XVIII вв. появлялись новые и претерпевали изменения действовавшие международно-правовые нормы.

В посольском (дипломатическом) праве утвердился принцип неприкосновенности посла, а также неприкосновенности посольских помещений. Было признано, что посол неподсуден судам государства пребывания за совершенные преступления или долги.

Развитие международной торговли и ее значение для внутренней экономики вызвали интерес государств к такому институту, как консулы. Если раньше консулы выбирались купцами из своей среды или из почетных граждан, то теперь консулы находились на государственной службе и назначались только государствами. Правовое положение консулов и их функции закрепляются в международных договорах. Особое значение консульской службе придавал Наполеон I.

Среди договоров этого периода выделяются договоры о торговле и мореплавании, которые, в частности, касались правового положения иностранцев. Появившийся еще в XV в. принцип наибольшего благоприятствования широко использовался в договорной практике XVIII столетия. Под ним понималось предоставление подданным договаривающихся государств таких же прав и льгот, какие они предоставили подданным третьих государств.

Приобретение территорий осуществлялось на основе цессии; при этом использовались ее разнообразные формы (обмен, купля-продажа, дарение и др.). Колонизация новых земель обусловила появление такого института, как первичная оккупация в качестве основания завладения территорией, которая никому не принадлежит.

Колонизация территорий была связана с успехами в мореплавании, что не могло не сказаться и на правовом режиме морских пространств. Появляются такие международно-правовые институты, как открытое море и территориальное море. В частности, термин «территориальное море», появившийся в конце XVIII столетия, стал впоследствии общепризнанным. Государство имело право на такое пространство территориального моря, ширина которого определялась дальностью пушечного выстрела. Поскольку в конце XVII и на протяжении XVIII в. эта дальность не превышала трех миль, это явилось основанием для образования соответствующего обычая. Было признано, что открытое море находится в общем пользовании, что привело к закреплению принципа свободы открытого моря.

Законы и обычаи войны по-прежнему оставались жестокими. Появление наемных армий способствовало произволу в войнах. Воюющие государства не проводили различия между комбатантами и некомбатантами. Однако уже во второй половине XVIII столетия заключаются договоры, в соответствии с которыми признавалась на взаимной основе неприкосновенность военных госпиталей, оказание помощи взятым в плен больным и раненым, неприкосновенность мирных жителей (женщин, детей и других лиц).

В XVIII столетии нейтралитет стал пониматься как полное неучастие нейтрального государства в войне и отказ от оказания какой-либо помощи воюющим.

В морской войне признавалось каперство, однако только государство было вправе выдавать каперские свидетельства. Наряду с эффективной блокадой широко применялась и фиктивная, «кабинетная», блокада. Каждое государство само определяло, какие товары относятся к контрабанде. Это вело к произволу, прежде всего каперов, при захвате призов. Был выдвинут принцип «неприятельского заражения», когда груз, принадлежащий неприятельскому государству или его подданным и находящийся на нейтральном судне, подлежал захвату в качестве законного приза. Делались попытки определить путем заключения договоров, какие предметы составляют военную контрабанду.

В рассматриваемый период формировалась наука международного права, которая стала оказывать существенное влияние на международные отношения. Под влиянием Г. Гроция определились два направления – естественно-правовое и позитивно-правовое. Яркими

представителями естественно-правового направления были ученые Германии: философ Х. Вольф, юрист С. Пуфендорф и другие, а позитивно-правового – К. Бинкерсхук, Р. Зеч, Ж.-Ж. Мозер. Так, С. Пуфендорф отождествлял международное право с естественным правом и отрицал юридическое действие обычаев, а также отказывался признавать договоры в качестве основы международного права. В свою очередь, позитивисты Р. Зеч (Англия) и К. Бинкерсхук (Голландия) полностью отвергали естественное право.

Труды Э. Ваттеля и Г. Ф. Мартене пользовались большой популярностью и оказали влияние на международно-правовую науку XIX столетия.

Начиная с конца XVII столетия стали появляться сборники международных договоров. Первым был сборник, выпущенный в 1693 г. Г. В. Лейбницем под названием «Кодекс дипломатии и международного права». Г. Ф. Мартене издал «Собрание договоров о союзе», восемь томов которого вышли в период с 1791 по 1801 г. Издание этого собрания с дополнениями продолжалось и в начале XX в. В этот период в России также появляются труды, затрагивающие некоторые вопросы международного права. Наиболее известны «Рассуждения...» государственного деятеля, сподвижника Петра I П. П. Шафирова о законных причинах войны России со Швецией (изданы в 1717 г.). В своей работе П. П. Шафиров рассмотрел такие вопросы, как положение дипломатических агентов воюющих государств в начале военных действий, положение подданных воюющих государств на территории противника, сражающихся и мирного населения, положение пленных, репрессалии и капитуляции. Вышли и такие работы, как «Сокращение естественного права» (1722 г.) В. Т. Золотницкого, «О первенстве и председательствовании европейских государей, их послов и министров» (1792 г.) П. А. Левашова, «Рассуждения о мире и войне» (1798 г.) В. Ф. Малиновского, обосновавшего в своей работе необходимость создания международной организации, основной целью которой было бы обеспечение мира.

Идеи французской революции в области прав человека, несомненно, оказали влияние на возникновение принципа национальности, который лег в основу образования национальных государств и освобождения народов от иноземного господства (Греция, Бельгия, Италия, Болгария, Сербия, Черногория, Румыния).

Правовое положение иностранцев становится более обеспеченным, поскольку ряд государств предоставляет им в основном те же права, что и собственным гражданам. Возникает институт предоставления права убежища политическим эмигрантам.

Колонизация территорий в Африке и связанные с ней спорные вопросы о принадлежности той или иной территории вызвали необходимость созыва в 1884 г. конгресса в Берлине. На этом конгрессе было решено, что право открытия «ничейной» территории не является достаточным правовым основанием для оккупации территории. Оккупация должна быть эффективной, т. е. государство должно осуществлять в отношении этой территории акты власти. Кроме того, об акте оккупации государство должно сообщить (нотифицировать) другим государствам. На этом конгрессе также была признана свобода судоходства по реке Конго.

Появляются такие понятия, как исторические заливы и прилежащие зоны.

Развитие экономики и связанный с ней научно-технический прогресс привели к созданию международных организаций. Были образованы Международный союз для измерения земли (1864 г.), Международный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международный комитет мер и весов (1875 г.), Международный союз для охраны промышленной собственности (1886 г.), Международный противоневольнический союз (1890 г.), Международный союз для публикации таможенных тарифов (1890 г.), Международный союз железнодорожных товарных сообщений (1890 г.) и др.

Законы и обычаи войны претерпели существенные изменения. Для регламентации способов и средств ведения войны созываются международные конгрессы. Так, в 1856 г. на конференции в Париже принимается Декларация о праве морской войны, которая, в сущности, подтверждает положения Декларации о вооруженном нейтралитете 1780 г., дополняя их лишь новым правилом о запрете каперства. В 1868 г. в Санкт-Петербурге подписывается Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль. Но особое значение имели созванные по инициативе России в 1899 и 1907 гг. Первая и Вторая Гаагские конференции мира. На этих конференциях были приняты акты о законах и обычаях войны, учреждена Постоянная палата третейского суда.

§ 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО с 1919 г. до создания ООН

Первая мировая война 1914 – 1919 гг. и заключенный по ее окончании Версальский мирный договор (1919 г.) не только изменили политическую карту мира, но и оказали существенное влияние на развитие международного права. В 1917 г. в результате Великой Октябрьской социалистической революции появляется Советская Россия, которая в первые же дни своего существования выдвинула политические и международно-правовые идеи, оказавшие влияние на международное право.

Те бедствия, которые принесла война, показали международному сообществу, что необходимы средства для ограничения войн и обеспечения международного мира. Основным механизмом для решения этой задачи была призвана стать созданная в 1919 г. Лига Наций, членами которой уже в первые годы ее существования стали 44 государства, а к 1932 г. ее членами являлись уже 55 государств. В 1934 г. к ней присоединился СССР.

Статут Лиги Наций предусматривал процедуры мирного разрешения споров между государствами.

Особо следует отметить влияние идей Великой Октябрьской социалистической революции и внешнеполитических акций СССР на международное право. Эти идеи касались таких международно-правовых вопросов, как запрет агрессивных и колониальных войн, аннексий и контрибуций, признание права народов на самоопределение. На развитие международного сотрудничества в области защиты социальных прав человечества оказала влияние и внутренняя политика СССР. В частности, созданная в 1919 г. Международная организация труда специально занималась вопросами социальных прав граждан.

Период 1919 – 1939 гг. характеризуется тем, что государства осознавали необходимость запрещения агрессивной войны. В связи с этим в 1928 г. принимается Парижский договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (пакт Келлога – Бриана). Тем не менее острой проблемой оставалась необходимость общепринятого определения понятия агрессивной войны. Усилия СССР в этом отношении в определенной степени увенчались успехом, поскольку в

1933 г. по его инициативе была заключена Конвенция об определении агрессии (ее участниками являлись СССР, Эстония, Латвия, Польша, Румыния, Турция, Персия и Афганистан).

Были сделаны определенные шаги в области обеспечения прав человека. В частности, принимаются конвенции о запрете рабства (1926 г.) и о правовом положении политических беженцев (1928 г.).

Лига Наций предпринимает попытки кодификации международного права. Однако кодификация по факту созданной в 1930 г. конференции в своём конклюдентном варианте обозначила себя в формате институтов ООН.

Среди советских ученых, занимавшихся проблемами международного права этого периода, можно выделить В. Э. Грабаря, В. Н. Дурденевского, Е. А. Коровина, С. Б. Крылова, Д. Б. Левина, Е. Б. Пашуканиса и др.

Позиционно, на концептуальном уровне следует констатировать формирование в параметрах зарубежной науки международного права нормативистской школы международного права, основоположником которой являлся австрийский ученый Г. Кельзен (в годы фашистской оккупации покинувший Австрию и поселившийся в США). Суть нормативизма заключалась в том, что и международное право, и внутреннее право составляют одну правовую систему, однако международное право стоит над внутренним правом. В основе правовой системы находится норма, обладающая высшей юридической силой. Такой нормой является норма *pacta sunt servanda* (с лат. – договоры должны соблюдаться) и все нормы как международного, так и внутреннего права подчиняются названной норме.

§ 6. СОВРЕМЕННОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Образование в 1945 г. Организации Объединенных Наций положило начало современному международному праву. Хотя четкие границы между этапами развития международного права провести невозможно, поскольку образование норм международного права может быть охарактеризовано как постоянный процесс создания но-

вых норм, изменения действующих и прекращения устарелых норм международного права, современное международное право существенным образом отличается от предыдущего. Прежде всего, следует отметить, что современное международное право в значительной степени развивается под влиянием Организации Объединенных Наций.

Поскольку главная задача международного сообщества – обеспечение международного мира и безопасности. Основной организацией, выполняющей эту задачу, выступает ООН. При обстоятельствах объективной констатации существования вооруженных конфликтов вклад ООН в области поддержания международного мира и безопасности показательно юридически значим. Тем самым обеспечивается целостность универсальной системы международной безопасности.

Современное международное право отличается по ряду признаков от классического:

1) субъектами международного права признаются все государства, а не только цивилизованные, как это предусматривалось классическим международным правом. Таким образом, термин “цивилизованные” в настоящее время юридически предполагает причастность всех государств-членов мирового сообщества к единой общечеловеческой цивилизации;

2) современное международное право признало также, что его субъектами являются межгосударственные организации, хотя их правосубъектность – производная вторичная и отличается существенным образом от правосубъектности государств;

3) право государств на войну запрещено, государства могут обращаться только к мирным средствам разрешения международных споров;

4) если основным источником предыдущих международно-правовых систем являлись обычаи, то в современный период возросла роль международных договоров;

5) в современном международном праве кодифицированы многие отрасли международного права, например, дипломатического и консульского права, права международных договоров, международного морского права и др.

Ученые многих стран внесли вклад в развитие международно-правовой науки. В СССР ей уделялось значительное внимание. В послевоенный период появилась большая плеяда ученых, которые занимались различными проблемами международного права.

Это – М. М. Аваков, И. П. Блищенко, Р. Л. Бобров, В. С. Верещетин, Г. П. Задорожный, Г. В. Игнатенко, Ф. И. Кожевников, А. Л. Колодкин, И. И. Лукашук, С. А. Малинин, А. А. Моджорян, С. В. Молодцов, Г. И. Морозов, В. К. Собакин, Г. Б. Старушенко, Г. И. Тункин, Н. А. Ушаков, Д. И. Фельдман, В. М. Шуршалов и многие другие. Их труды сыграли значительную роль в становлении отечественной науки международного права и оказали влияние на развитие науки международного права.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте особенность сущностной и формационной периодизации истории международного права.
2. Охарактеризуйте этапы развития международного права в Древнем мире.
3. Охарактеризуйте этапы развития международного права в Средние века.
4. Дайте характеристику развития международного права в классический период его развития.
5. Раскройте особенность переходного периода в международном праве в 1919 – 1945 гг.
6. В чем заключаются особенности современного периода развития международного права?

Темы для докладов

1. Причины и особенности возникновения международного права.
2. Гуго Гроций в науке международного права.
3. Лига Наций как особый этап в развитии международного права.
4. Современные подходы к периодизации международного права.
5. Вестфальский мирный договор 1648 г.

Международные нормативно-правовые акты

1. Вестфальский мирный договор : [заключён 24 окт. 1648 г. на двух конгрессах, заседавших в городах Вестфалии – Мюнстере и Оснабрюке]. – URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_diplomatic/327/ВЕСТФАЛЬСКИЙ (дата обращения: 29.10.2016).

2. Устав Лиги Наций : [вступил в силу 10 янв. 1920 г.] – URL: http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/LIGA_NATSI.html?page=0,1-#part-4 (дата обращения: 29.10.2016).

3. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами.– М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.

*Дополнительный библиографический список**

1. *Баскин, Ю. А.* История международного права / Ю. А. Баскин, Д. И. Фельдман. – М. : Международные отношения, 1990. – 205 с.

2. *Грабарь, В. Э.* Материалы к истории литературы международного права в России (1647 – 1917) / В. Э. Грабарь. – М. : Изд-во АН СССР, 1958. – 491 с.

3. *Кожевников, Ф. И.* Русское государство и международное право / Ф. И. Кожевников. – М. : Юрид. изд-во МЮ СССР, 1947. – 335 с.

4. *Коровин, Е. А.* История международного права. Вып. I: От древности и до конца XVIII века : пособ. к лекциям / Военно-юрид. акад. Красной Армии и Высш. дипломат. шк. МИД СССР ; проф. Е. А. Коровин. – М. : [Тип. МИД СССР], 1946. – 107 с.

5. *Левин, Д. Б.* История международного права / Д. Б. Левин. – М. : Изд-во ИМО, 1962. – 136 с.

6. *Левин, Д. Б.* Наука международного права в России в конце XIX в. и начале XX в.: общие вопросы теории международного права / Д. Б. Левин ; АН СССР, Ин-т гос-ва и права. – М. : Наука, 1982. – 197 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 3

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Субъекты международного права – это корпус субъектного состава членов мирового сообщества, которые в силу юридических норм могут выступать в качестве носителей субъективных юридических прав и обязанностей. Таковыми являются государства, международные организации, нации, борющиеся за независимость, государственно-подобные образования и в ограниченном объеме физические лица.

Субъекты международного права могут быть постоянными и временными. Постоянными субъектами являются государства. Нация, борющаяся за свое освобождение, выступает как временный субъект лишь на период борьбы и создания независимого государства. Некоторые международные организации созданы для достижения определенных целей. В XX в. был ликвидирован ряд государственно-подобных образований.

Для понятия «субъект международного права» характерны следующие основные признаки.

Во-первых, субъекты международного права – это лица, участники международных отношений, которые могут быть носителями субъективных юридических прав и обязанностей. Для этого они должны обладать определенными свойствами, к числу которых относятся:

- а) известная внешняя обособленность;
- б) персонификация (выступление в международных отношениях в виде единого лица);

в) способность вырабатывать, выражать и осуществлять автономную волю;

г) участвовать в принятии норм международного права.

Во-вторых, все субъекты международного права – это такие лица, которые приобрели свойства субъекта в силу норм международного права. Иначе говоря, юридические нормы образуют обязательную основу деятельности – корпус субъектного состава членов мирового сообщества как субъектов международного права.

Любой субъект международного права обладает правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Правоспособность – это способность субъекта международного права иметь субъективные права и юридические обязанности. Этой способностью обладают: государства в момент образования; нации, борющиеся за независимость, с момента признания; межправительственные организации с момента вступления учредительных документов в силу; физические лица при наступлении ситуаций, определенных в соответствующих международных договорах.

Дееспособность означает осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей.

Субъекты международного права обладают **деликтоспособностью**, т. е. способностью нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения.

Субъект международного права отличается от понятия «субъект правоотношения». **Субъект международного права** – это актер, обладающий правосубъектностью, т. е. лицо, потенциально способное быть участником международных правоотношений. **Субъект правоотношения** – это реальный участник данных правовых отношений. Как справедливо подчеркивает Р. О. Халфина, понятие участника правоотношения уже понятия субъекта права.

Правосубъектность в единстве с другими общими правами и обязанностями субъектов международного права охватывается понятием **правового статуса**. Важные элементы последнего – права и обязанности субъектов международного права в реальных правоотношениях, основанием возникновения которых служат основные императивные принципы международного права и соответствующий юридический факт, и согласно ст. 6 Венской конвенции о праве междуна-

родных договоров 1969 г. каждое государство обладает правоспособностью заключать договор. Эта правоспособность государств базируется на таких общепризнанных принципах международного права, как принципы уважения государственного суверенитета и суверенного равенства государств, а также принцип сотрудничества государств. В случае вооруженного нападения (агрессии) каждое государство имеет неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону (ст. 51 Устава ООН).

В соответствии со ст. 6 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. любая межправительственная организация обладает правоспособностью заключать международные договоры.

Согласно Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. любой гражданин государства (по факту ратификации), считающий, что по отношению к нему нарушаются права, гарантированные этой Конвенцией, может подать жалобу в Европейский суд по правам человека, если он исчерпал все возможности защиты своих прав в своей собственной стране-участнице Конвенции 1950 г. С 1950 г. на рассмотрение в судебном порядке передано около 30 тыс. жалоб. Основу этих жалоб составляет юридический факт, т. е. нарушение прав и свобод человека.

Субъекты международного права обладают общей, отраслевой и специальной правосубъектностью.

Общая правосубъектность – это способность корпуса субъектного состава членов мирового сообщества в силу самого факта (*ipso facto*) быть субъектом международного права вообще. Такой правосубъектностью обладают только суверенные государства. Они являются первичными субъектами международного права. Общей правосубъектностью теоретически обладают также нации, борющиеся за свою независимость.

Отраслевая правосубъектность – это способность корпуса субъектного состава членов мирового сообщества быть участниками правоотношений в определенной области межгосударственных отношений. Такой правосубъектностью обладают межправительственные организации. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) участвует в междуна-

родно-правовом регулировании проблем, касающихся образования, науки и культуры, в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе ООН для всех народов без различия расы, пола или религии.

Другими проблемами, помимо уставных, межправительственные организации заниматься не могут, поэтому правосубъектность их ограничивается определенной отраслью или обособленной проблемой (например, разоружение, борьба с голодом, охрана природной среды Антарктики).

Специальная правосубъектность – это способность корпуса субъектного состава членов мирового сообщества быть участником лишь определенного круга правоотношений в рамках отдельной отрасли международного права. Специальной правосубъектностью, например, обладают физические лица. Их правосубъектность, в частности, признана Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. (ст. 6), Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 2 и далее), Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 г. (ст. 8 и далее).

Таким образом, субъекты международного права должны обладать способностью самостоятельно участвовать в урегулированных международным правом международных отношениях, непосредственно вступать в юридическое взаимодействие с другими управомоченными или обязанными международным правом лицами.

§ 2. ГОСУДАРСТВА – ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Под государством в международном праве понимается страна со всеми присущими ей признаками суверенного государства. Однако не всякая страна может быть государством в международно-правовом смысле и субъектом международного права.

Первая попытка кодификации международно-правовых признаков государства была сделана в Межамериканской конвенции о правах и обязанностях государства 1933 г. Согласно ст. 1 Конвенции государство как лицо международного права должно обладать следую-

щими свойствами: 1) постоянное население; 2) определенная территория; 3) правительство; 4) способность вступать в отношения с другими государствами.

Суверенитет является отличительным политико-юридическим свойством государства. Государственный суверенитет – это присущее государству верховенство на своей территории и его независимость в сфере международных отношений. Таким свойством обладают только государства, что и предопределяет их главные характерные особенности как основных субъектов международного права. Суверенитет – фундамент всех основных прав государства.

В отличие от других субъектов международного права государство обладает общей правосубъектностью. Правосубъектность других участников международных правоотношений проявляется главным образом в их взаимоотношениях с государствами.

Согласно Уставу ООН государствам присуща не только суверенность, но и независимость. Все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против политической независимости любого государства.

Территория – неотъемлемое свойство государства. Она закрепляется и гарантируется общепризнанными нормами и принципами международного права. Согласно Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. государства обязаны уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они воздерживаются от любых действий, не совместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства.

Население. Аристотель отмечал, что «...тот, кто в силу своей природы, а не вследствие случайных обстоятельств живет вне государства, либо недоразвитый в нравственном смысле человек и по своей природе только и жаждет войны»¹. Население является постоянным признаком государства. Согласно Уставу ООН, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г. народы являются субъектом пра-

¹Аристотель. Политика // Аристотель. Сочинения. В 4 т. Т. 1. М. : Мысль, 1984. С. 378 – 379.

ва на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Власть. Публичная власть – один из основных признаков государства. Оно в международном праве является носителем организованной суверенной власти. В каких бы отношениях ни выступали правительство государства и иные его органы, они всегда действуют от имени государства. Государство в международно-правовом смысле понимается как единство власти и суверенитета.

Каждое государство имеет право на независимость, а следовательно, на свободное осуществление, без диктата со стороны какого-либо другого государства, всех своих законных прав, включая право выбора своей собственной формы государственного управления.

Каждое государство вправе осуществлять юрисдикцию над своей территорией и над всеми лицами и вещами, находящимися в ее пределах, с соблюдением признанных международным правом иммунитетов.

В обязанности каждого государства входит воздержание от использования войны в качестве орудия национальной политики и от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с международным правом и правопорядком.

Государство должно добросовестно выполнять свои обязательства, возникающие из договоров и других источников международного права, и не может ссылаться на положения своей конституции или своих законов как на оправдание невыполнения им этой обязанности.

Любое государство должно поддерживать свои отношения с другими государствами в соответствии с нормами международного права и тем принципом, что суверенитет каждого государства подчинен супрематии (верховенству) международного права.

В качестве субъектов международного права могут выступать государства, различные по своему устройству: унитарные и федеративные.

Унитарное государство участвует в международных отношениях как единый субъект международного права, и вопроса о международной правосубъектности его составных частей в этом случае не возникает. Сложными государствами являются федерации. Члены федерации (республики, области, штаты, земли и т. д.) сохраняют при этом

определенную внутригосударственную самостоятельность, но, как правило, не обладают конституционным правом самостоятельного участия во внешних сношениях, следовательно, не являются субъектами международного права. В этом случае только федерация в целом выступает на международной арене в качестве единого субъекта международного права.

Помимо федерации история знает и другую форму сложного государственного объединения – конфедерацию, т. е. союз суверенных государств, объединившихся для достижения общих целей (например, взаимной обороны, внешних сношений и т. д.), которые определены в соглашении о ее создании. Конфедерация как таковая может наряду с государствами-членами выступать субъектом международного права, если при ее создании государства-члены возложили на конфедерацию обязанность осуществлять определенные задачи в области международных отношений.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ НАЦИЙ И НАРОДОВ

Когда говорят о международной правосубъектности наций и народов, имеют в виду прежде всего те из них, которые находятся в колониальной зависимости и лишены собственной национальной государственности.

Нацией считается историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территориальных, экономических связей, языка, этнических особенностей культуры и характера. Термином «**народ**» называют самые различные формы национальной и этнической общности людей. Нередко этим термином обозначается и такая общность людей, как племя.

Субъектами международного права являются только те нации и народы, которые борются за свое национальное освобождение и создание собственных независимых государств. Отнесение наций и народов к числу субъектов международного права, как правило, возникает после создания ими какого-либо координирующего борьбу органа. Например,

такovým является Организация Освобождения Палестины, которая до создания независимого Палестинского государства выступает от имени палестинцев. В настоящее время зависимыми являются примерно 15 территорий: Восточное Самоа, Бермуды, Виргинские острова, Каймановы острова, Фолклендские (Мальвинские) острова, Гибралтар, остров Гуам, острова Новая Каледония, остров Святой Елены, подопечные территории тихоокеанских островов, Западная Сахара и др.

Принцип равноправия и самоопределения народов закреплен в Уставе ООН (п. 2 ст. 1). Сама Организация на основе этого принципа преследует цель развивать дружественные отношения между нациями. В порядке имплементации данного принципа ООН создала под своим руководством Международную систему опеки для управления теми территориями, которые включены в нее индивидуальными соглашениями, и для наблюдения за этими территориями. Согласно ст. 76 Устава ООН одна из основных задач системы опеки – способствование политическому, экономическому и социальному прогрессу населения территорий, находящихся под опекой, его прогрессу в области образования и прогрессивному развитию в сторону самоуправления или независимости.

В дальнейшем принцип равноправия и самоопределения народов был развит и конкретизирован в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, единогласно принятой Генеральной Ассамблеей ООН на своей XV сессии 14 декабря 1960 г. В преамбуле Декларации справедливо отмечается, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность национальной территории. Народы в собственных интересах могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, не нарушая каких бы то ни было обязательств, вытекающих из основанного на принципе взаимной выгоды международного экономического сотрудничества и норм международного права. Декларация провозглашает следующие принципы и обязательные условия предоставления независимости колониальным странам и народам:

- 1) подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу ООН и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире;

2) все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;

3) недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность в области образования никогда не должна использоваться как предлог для задержки достижения независимости.

§ 4. ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

По смыслу ст. 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. последние являются субъектами международного права.

Любая межправительственная (межгосударственная) организация *ipso facto* является субъектом международного права. Она – субъект современного международного права прежде всего потому, что государства согласились наделить ее соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах (уставах, статутах, договорах, конвенциях и др.) и полностью соответствуют основным принципам международного права.

Международная правосубъектность межправительственной организации проявляется в ее правовом положении, в объеме тех прав и обязанностей, которыми государства наделяют организацию и от характера которых сама организация в дальнейшем может (или не может) приобретать другие права и обязанности.

Межправительственные организации являются субъектами международного права потому, что их учредительные акты регулируют отношения между организациями и их государствами-членами, т. е. межгосударственные по своему характеру отношения. Эти учредительные акты регламентируют в первую очередь вопросы членства, статуса организации, полномочия на заключение международных договоров. Они содержат и другие нормы, определяющие цели и задачи организации, полномочия ее органов, порядок взаимоотношений организации с государствами-членами и не являющимися таковыми, а также иными международными организациями.

Учредительные акты многих межправительственных организаций содержат четкие положения о правосубъектности таких организаций. Впрочем, отсутствие в учредительном документе межправительственной организации положений о ее правосубъектности не означает, что данная организация не является субъектом международного права. Поскольку любая организация имеет хотя бы один орган и тем самым она как бы дистанцируется от государств-членов, она *ipso facto* становится международной юридической «личностью». Правосубъектность с точки зрения теории «объективности» существует вне зависимости от воли государств-членов.

Международная правосубъектность межправительственных организаций не означает, что объем такой правосубъектности одинаков. В каждом конкретном случае правомочия организации устанавливаются ее учредительным актом, соглашениями с государствами и другими субъектами международного права. Наибольшим объемом международной правосубъектности обладает ООН.

Однако, сколь бы ни была широка правосубъектность той или иной межправительственной организации, – это специальная правосубъектность, существенно отличающаяся от общей правосубъектности государств как основных субъектов международного права.

§ 5. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ПОДОБНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Определенным объемом международной правосубъектности обладают государственно-подобные образования. Они наделяются соответствующим объемом прав и обязанностей и тем самым становятся субъектами международного права.

Таковыми являются, в частности, вольные города, а в настоящее время – Ватикан.

Вольным городом называется *город-государство, обладающий внутренним самоуправлением и некоторой правосубъектностью*. Одним из первых таких городов был Великий Новгород. К числу вольных городов относились и города-члены Ганзы, такие как: Лю-

бек, Гамбург, Бремен, Росток, Данциг, Рига, Ревель, Амстердам, Кенигсберг и другие, – всего 50 городов. В XIX и XX вв. статус вольных городов определялся международно-правовыми актами или резолюциями Лиги Наций и Генеральной Ассамблеи ООН. Например, статус Иерусалима как самостоятельной административной единицы был определен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. № 181/11.

Объем международной правосубъектности вольных городов определяется международным соглашением и конституциями таких городов. Последние не являются государствами или подопечными территориями, а занимают промежуточное положение. Вольные города не обладают полным самоуправлением. Вместе с тем они подчиняются международному праву. Для жителей вольных городов создается специальное гражданство. Многие города имели право заключать международные договора. Гарантами статуса вольных городов выступали либо группа государств, либо международные организации. Неотъемлемый признак вольных городов – демилитаризация и нейтрализация их территорий.

Создание Ватикана обозначено востребованностью суверенизации института главы католической церкви. В преамбуле Латеранского соглашения определен международно-правовой статус Ватикана следующим образом: для обеспечения абсолютной и явной независимости Святейшему престолу, гарантирующей беспорный суверенитет на международной арене, выявилась необходимость создания «государства» Ватикан, признавая по отношению к Святейшему престолу его полную собственность, исключительную и абсолютную власть и суверенную юрисдикцию.

Главная цель Ватикана – создать условия независимого правления для главы католической церкви. Вместе с тем Ватикан является самостоятельной международной «личностью». Он поддерживает внешние связи со многими государствами, учреждает в этих государствах свои постоянные представительства (посольства), возглавляемые папскими нунциями или интернунциями (ст. 14 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.). Делегации Ватикана участвуют в работе международных организаций и конференций. Он является членом ряда межправительственных организаций: Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международно-

го союза электросвязи (МСЭ), Всемирного почтового союза (ВПС) и других, имеет постоянных наблюдателей при ООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), ЮНЕСКО и других организациях.

Согласно Основному закону (Конституции) Ватикана право представлять государство принадлежит главе католической церкви – папе. При этом следует отличать договоры, заключаемые папой как главой церкви по делам церкви (конкордаты), от светских договоров, которые он заключает от имени государства Ватикан.

§ 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ИНДИВИДА

Проблема признания индивида субъектом международного права во многом дискуссионная. Одни авторы отрицают правосубъектность индивида, другие признают за ним отдельные качества субъекта международного права.

Как было отмечено, субъекты международного права должны: во-первых, быть реальными (активными, действующими) участниками международных отношений; во-вторых, обладать международными правами и обязанностями; в-третьих, участвовать в создании норм международного права; в-четвертых, иметь полномочия по обеспечению выполнения норм международного права.

В настоящее время права и обязанности индивидов или государств по отношению к индивидам закреплены во многих международных договорах. Важнейшими из них являются: *Женевские конвенции 1949 г. об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; об обращении с военнопленными; о защите гражданского населения во время войны; об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Устав Международного военного трибунала 1945 г.; Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.; Конвенция о политических правах женщин 1952 г.; Международный пакт об экономических, социаль-*

ных и культурных правах человека 1966 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах человека 1966 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.; многочисленные конвенции, одобренные Международной организацией труда (МОТ).

Из региональных договоров отметим Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и 11 протоколов к ней; Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. Аналогичные конвенции имеются и в других регионах мира.

Эти договоры закрепляют права и обязанности индивидов как участников международных правоотношений, предоставляют индивиду права на обращение в международные судебные учреждения с жалобой на действия субъектов международного права, определяют правовой статус отдельных категорий индивидов (беженцев, женщин, детей, мигрантов, национальных меньшинств и т. д.).

Международные права индивидов, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, закреплены примерно в 20 многосторонних и в ряде двусторонних договоров.

Например, согласно ст. 4 Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г., раб, нашедший убежище на судне участвующего в данной конвенции государства, *ipso facto* становится свободным. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г. признает право каждого человека: а) на участие в культурной жизни; б) пользование результатами научного прогресса и их практическое применение; в) пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

В соответствии со ст. 6 Международного пакта о гражданских и политических правах человека 1966 г. право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека, оно охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Таким образом, в этой статье международное право гарантирует индивиду право на жизнь. Статья 9 этого документа гарантирует индивиду право на свободу и личную неприкосновенность. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, облада-

ющую исковой силой. Согласно ст. 16 каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Международное право определяет также правовой статус замужней женщины, ребенка и других категорий индивидов.

Приведенные выше примеры дают основание предположить, что государства по ряду проблем (пусть даже немногим) наделяют индивидов качествами международной правосубъектности. Объем такой правосубъектности, бесспорно, будет возрастать и расширяться, ибо каждая историческая эпоха порождает своих субъектов международного права.

Долгое время единственными полноправными субъектами международного права были только государства. В XX в. возникли новые субъекты – межправительственные организации, а также нации и народы, борющиеся за свою независимость. В XXI в. объем правосубъектности индивидов увеличится, будет признана правосубъектность других коллективных образований (например, международных неправительственных образований, международных юридических лиц; институтов соответствующих гражданских объединений, без различия расы, пола, языка и религии (п. 3 ст. 1 Устава ООН), церковных объединений).

Противники признания индивида субъектом международного права в качестве основного аргумента в подтверждение своей позиции приводят невозможность индивидов заключать международные публично-правовые договоры и тем самым участвовать в создании норм международного права. Действительно, это факт. Но в любой области права ее субъекты обладают неадекватными правами и обязанностями. Например, в международном праве договорная правоспособность в полном объеме присуща лишь суверенным государствам. Другие субъекты – межправительственные организации, государственно-подобные образования, а также нации и народы, борющиеся за независимость, – обладают договорной правоспособностью в ограниченном объеме.

Индивиды обладают международными правами и обязанностями, а также способностью обеспечивать (например, через международные судебные органы) выполнение субъектами международного права международно-правовых норм. Этого вполне достаточно для признания у индивида качеств субъекта международного права.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «субъект международного права» и раскройте содержание его признаков.
2. Соотнесите понятия «субъект международного права»; «субъект международных правоотношений» и «субъект международных отношений».
3. Охарактеризуйте уровни международной правосубъектности и перечислите, какие субъекты международного права ими обладают.
4. Охарактеризуйте государство как основной субъект международного права.
5. Раскройте особенности правосубъектности наций и народностей, борющихся за независимость.
6. В чем заключаются особенности правосубъектности международных межправительственных организаций?
7. В чем заключается правосубъектность государственно-подобных организаций?
8. Раскройте особенности международной правосубъектности физических лиц.

Темы для докладов

1. Признание в международном праве.
2. Правопреемство в международном праве.
3. Вопрос о правосубъектности субъектов федераций и автономных территорий унитарных государств.
4. Вопрос о правосубъектности международных неправительственных организаций.

Международные нормативно-правовые акты

1. Межамериканская конвенция о правах и обязанностях государства : [г. Монтевидео, 26 декабря 1933 г.]. – URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38249008 (дата обращения: 15.08.2016).
2. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров : [заключена в г. Вене 23 авг. 1978 г.] // Международное публичное право : сб. док. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 144 – 159.

3. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народностям : резолюция Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 дек. 1960 г. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/colonial.shtml (дата обращения: 28.10.2016).

4. Венская конвенция о праве международных договоров между государствами и международными организациями и между международными организациями : [заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // Сборник международных договоров СССР. – 1988. – Вып. XLII.

5. Четырехстороннее соглашение СССР, Великобритании, США и Франции о Западном Берлине : [подписано 3 сент. 1971 года в американском секторе Берлина]. – URL: <https://ria.ru/spravka/20160903/1475852504.html> (дата обращения: 28.10.2016).

6. Всеобщая декларация прав человека : [принята 10 дек. 1948 г. Генер. Ассамблеей ООН] // Российская газета. – 1998. – 10 дек.

*Дополнительный библиографический список**

1. Аваков, М. М. Правопреемство освободившихся государств / М. М. Аваков. – М. : Междунар. отношения, 1983. – 191 с.

2. Вельяминов, Г. М. Международная правосубъектность / Г. М. Вельяминов // Советский ежегодник международного права. 1986. – М. : Наука, 1987. – С. 77 – 97.

3. Захарова, Н. В. Индивид – субъект международного права / Н. В. Захарова // Советское государство и право. – 1989. – № 11. – С. 112 – 118.

4. Игнатенко, Г. В. Международный правовой статус субъектов Российской Федерации / Г. В. Игнатенко // Российский юридический журнал. – 1995. – № 1. – С. 3 – 20.

5. Корецкий, В. М. Декларации прав и обязанностей государств / В. М. Корецкий ; АН УССР. – Киев : Изд-во АН УССР, 1962. – 153 с.

6. Курдюков, Г. И. Государства в системе международно-правового регулирования / Г. И. Курдюков ; отв. ред. Д. И. Фельдман. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1979. – 173 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 4

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

§ 1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Международные организации являются основным организатором общения государств. Как отмечал Ф. Ф. Мартенс, «цивилизованные народы нуждаются в международных сношениях для возможности сохранить свое самостоятельное политическое бытие. То правительство, которое не следовало бы за изобретениями и усовершенствованиями в области военной техники и искусства, вводимыми в других государствах, и не пользовалось бы ими, лишило бы свою страну необходимых средств обороны. Международное общение не имело бы смысла, если бы взаимные отношения государств представляли состояние дикости»¹.

В Древней Греции в VI в. до н.э. были созданы первые постоянные международные объединения. Это были союзы городов и общин (например, Лакедемонская и Делосская симмахия) или религиозно-политические союзы племен и городов (например, Дельфийско-Фермопильская амфикиония). Они были прообразами будущих международных организаций. Ф. Ф. Мартенс справедливо подчеркивал, что «хотя эти союзы и были вызваны специально религиозными целями, но оказывали свое действие вообще на сношения между греческими государствами: подобно другим социальным факторам, они сближали народы и смягчали их замкнутость»².

¹ Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. М., 1996. Т. 1. С. 163 – 164.

² Там же. С. 45.

Следующим этапом развития международных организаций явилось создание международных экономических и таможенных объединений. Первым таким союзом был Ганзейский торговый союз, который вывел из состояния средневекового варварства всю Северную Германию. В начале XIX в. был создан Германский таможенный союз. Все государства, вошедшие в него, должны были подчиняться одинаковым законам относительно ввоза, вывоза и транзита товаров. Все таможенные пошлины признавались общими и распределялись между членами Союза по количеству народонаселения.

Специалисты в области права международных организаций считают, что первой межправительственной организацией в ее классическом понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, созданная в 1831 г.

Во второй половине XIX в. были созданы: Международный союз для измерения земли (1864 г.), Всемирный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международное бюро мер и весов (1875 г.), Международный союз для защиты литературной и художественной собственности (1886 г.), Международный союз железнодорожных товарных сообщений (1890 г.). Все эти организации имели постоянные органы, фиксированных членов и штаб-квартиры. Компетенция их ограничивалась обсуждением специализированных проблем.

После Первой мировой войны государства приступили к созданию международной организации по поддержанию мира и международной безопасности. В 1919 г. была образована Лига Наций, главной целью которой являлись обеспечение всеобщего мира и содействие международному сотрудничеству государств (СССР вступил в эту организацию в 1934 г.). Основными органами Лиги Наций являлись Собрание всех представителей членов Лиги, Совет и постоянный секретариат.

Лига Наций признавала, что всякая война «интересует Лигу в целом» и последняя должна принять все меры для сохранения мира. По требованию любого члена Лиги немедленно созывался Совет. В случае возникновения конфликта между членами Лиги Наций они должны были подвергнуть его разбирательству либо третейским судом, либо Советом.

Если какой-либо член Лиги прибегал к войне вопреки принятым на себя обязательствам, то остальные члены обязывались немедленно

порвать с ним всякие торговые и финансовые отношения, а Совет должен был предложить различным заинтересованным правительствам выставить тот или иной контингент войск, предназначенных для поддержания уважения к обязательствам Лиги.

Устав Лиги Наций признавал необходимым ограничение национальных вооружений до минимума, совместимого с национальной безопасностью и выполнением международных обязательств, налагаемых общим действием. Совету Лиги предлагалось, учитывая географическое положение и особые условия каждого государства, подготовить планы ограничения вооружений и внести их на рассмотрение заинтересованных правительств.

Лига Наций была ликвидирована 18 апреля 1946 г.

По мнению специалистов, Лига Наций не смогла справиться со своей основной уставной задачей, связанной с мирным урегулированием международных конфликтов. Она не смогла предотвратить Вторую мировую войну, а также нападение милитаристской Японии на Китай, Италии – на Эфиопию, фашистской Германии – на Австрию и Чехословакию.

§ 2. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В современном мире существуют две основные разновидности международных организаций:

- межгосударственные (межправительственные);
- неправительственные.

Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы на основе международного договора и объединяют физических и юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига Общества Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.).

Международные межгосударственные организации – это объединения государств, созданные в соответствии с международным правом и на основе международного договора для осуществле-

ния сотрудничества в политической, экономической, социальной, культурной, научно-технической, правовой и иных областях, имеющие необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств, и автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Любая международная организация должна обладать, по крайней мере, следующими шестью признаками.

1. *Создание в соответствии с международным правом.* Этот признак, по существу, имеет решающее значение. Любая международная организация должна быть создана на правомерной основе. Учредительный документ организации должен соответствовать общепринятым принципам и нормам международного права и, прежде всего, принципам *jura cogens*.

2. *Учреждение на основе международного договора.* Как правило, международные организации создаются на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т. д.). Объектом такого договора является поведение субъектов (сторон договора) в самой международной организации. Международные организации могут быть созданы в соответствии с резолюциями других организаций, имеющих более общую компетенцию. Все созданные таким образом международные организации имеют организационную структуру, присущую межправительственным организациям.

3. *Осуществление сотрудничества в конкретных областях деятельности.* Международные организации создаются для координации усилий государств в той или иной области. При этом любые полномочия таких организаций являются производными от прав самих государств. Наряду с другими формами международного общения (многосторонние консультации, конференции, совещания, семинары и т. д.) международные организации выступают в качестве органа сотрудничества по специфическим проблемам международных отношений.

4. *Наличие соответствующей организационной структуры.* Этот признак – один из важных, поскольку подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает ее от других многочисленных форм международного сотрудничества.

5. Наличие прав и обязанностей международной организации. Ранее подчеркивалось, что права и обязанности организации производны от прав и обязанностей государств-членов. Ни одна организация без согласия государств-членов не может предпринять действий, затрагивающих интересы своих членов.

6. Самостоятельные права и обязанности международной организации. Речь идет об обладании международной организацией автономной волей, отличной от воли государств-членов. Этот признак означает, что в пределах своей компетенции любая организация вправе самостоятельно избирать средства и способы выполнения прав и обязанностей, возложенных на нее государствами-членами. Сама организация как субъект международного публичного и частного права вправе избрать наиболее рациональные средства и методы деятельности.

Международные организации классифицируются по следующим признакам:

- 1) круг участников:
 - всеобщие, или универсальные, открытые для участия всех государств мира;
 - региональные, членами которых могут быть государства одного региона;
- 2) сфера затрагиваемых в решениях вопросов:
 - общей компетенции, деятельность которых затрагивает все сферы взаимоотношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и т. д.;
 - специальной компетенции, которые ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные и т. д.;
- 3) характер полномочий:
 - межгосударственные, к которым относится подавляющее большинство современных международных организаций;
 - надгосударственные организации, цель которых – интеграция;
- 4) порядок вступления в организацию:
 - открытые (свободные вход и выход);
 - закрытые (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей).

§ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ КАК ОСНОВА МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

Еще в декабре 1941 г. в Декларации правительств СССР и Польши была впервые закреплена идея о создании Всемирной организации по вопросам поддержания и упрочения мира. Начавшаяся Вторая мировая война не дала реализовать эту идею, к которой вернулись лишь в 1943 г. на Московской конференции союзников по борьбе с фашизмом: СССР, США, Великобритания. В Московской декларации было отмечено, что правительства этих стран признают необходимость учреждения Всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности. Эта идея была подтверждена на Тегеранской, Думбартон-Окской и Ялтинской конференциях, решения которых легли в основу конференции в Сан-Франциско в июне 1945 г., где был принят Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного суда. В подписании этих документов участвовало 50 государств.

Наименование «Объединенные Нации» было предложено впервые президентом Рузвельтом и принято в Декларации от 1 января 1942 г.

Уставом ООН предусмотрено, что она состоит из шести главных органов:

- Генеральной Ассамблеи;
- Совета Безопасности;
- Экономического и Социального Совета;
- Совета по опеке;
- Международного суда;
- Секретариата.

Генеральная Ассамблея (ГА) включает в себя все государства-члены ООН. Делегация каждого государства состоит из пяти представителей и пяти их заместителей. ГА является совещательным органом, ст. 9 – 17 Устава закрепляют ее функции, такие как обсуждение, изучение, рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству:

– в политической области и для поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

– в области экономики, социальной сферы, культуры и образования, здравоохранения.

Прочие функции включают в себя: утверждение соглашений по опеке; рассмотрение и утверждение бюджета; участие в избрании членов Международного суда; избрание шести непостоянных членов Совета Безопасности; членов Экономического и Социального Совета; назначение Генерального секретаря по рекомендации Совета Безопасности. Кроме того, ГА вправе учреждать вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления ее функций. В этом отношении положение ГА приближается к положению центрального координирующего органа ООН. Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке находятся в параметрах юридического ведения ГА.

ГА собирается, как правило, на очередные ежегодные сессии, но может собираться и на специальные.

ГА имеет семь главных комитетов, в каждом из которых представлены все члены ООН:

- по политическим вопросам и вопросам безопасности;
- специальный политический комитет;
- по экономике и социальным вопросам;
- социальным и гуманитарным вопросам;
- вопросам опеки и самоуправляющимся территориям;
- административным и бюджетным вопросам;
- правовым вопросам.

При этом надо помнить, что ГА не является законодательным органом, ее рекомендации формально не являются обязательными. ГА может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

Совет Безопасности (СБ) – один из главных органов ООН и играет основную роль в поддержании международного мира и безопасности. СБ по обстоятельствам возложения на него главной ответственности за поддержание международного мира к безопасности (п. 1 ст. 24 Устава ООН) принимает решения по линии мер, не связанных или связанных с использованием вооруженных сил (ст.ст. 41, 42 Устава ООН).

СБ состоит из непостоянных и пяти постоянных членов. Постоянными членами являются: Россия, Китай, Франция, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Непостоянных членов избирает ГА на двухгодичный срок.

К компетенции СБ относятся:

- контроль над исполнением государствами принципов ООН;
- подготовка планов регулирования вооружений;
- определение наличия угрозы миру, нарушения мира или актов агрессии;
- вынесение рекомендаций или принятие мер по принуждению правонарушителя.

Решения по процедурным вопросам в СБ принимаются большинством в девять голосов. Если при голосовании по непроцедурному вопросу один из постоянных членов Совета проголосует против, решение считается непринятым (право вето).

Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС) – главный инструмент ООН в области экономического и социального сотрудничества. ЭКОСОС состоит из 54 членов ООН, избираемых ГА, 18 членов Совета избирают сроком на три года.

ЭКОСОС уполномочен:

- проводить исследования и составлять доклады по вопросам экономики, социальной сферы, культуры, образования, здравоохранения и т. д.;
- давать рекомендации ООН и ГА по вышеизложенным вопросам в целях поощрения уважения прав человека;
- созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию;
- заключать соглашения со специализированными учреждениями, координировать их действия;
- устанавливать связь с неправительственными международными организациями;
- осуществлять иные действия, предусмотримые Уставом ООН.

Вспомогательный механизм ЭКОСОС включает ряд:

- функциональных комиссий: Статистическую комиссию, Комиссию по народонаселению, Комиссию социального развития, Комиссию по правам человека, Комиссию по положению женщин, Комиссию по наркотическим средствам;

- региональных экономических комиссий (для Европы, Азии и Тихого океана, Африки, Латинской Америки);
- постоянных комитетов: по программе и координации, природным ресурсам, транснациональным корпорациям и др.;
- постоянных экспертных органов по таким вопросам, как предупреждение и борьба с преступностью, сотрудничество в вопросах налогов и др.

Совет по опеке. После Второй мировой войны была создана система опеки. Эта система распространялась:

- на территории, находящиеся под мандатом;
- территории, отторгнутые от вражеских государств;
- территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

Совет по опеке ООН состоит:

- из государств, управляющих территорией под опекой;
- постоянных членов ООН, управляющих территорией под опекой.

Основная цель опеки – способствовать прогрессу населения подопечных территорий и его постепенному развитию к самоуправлению или независимости.

Международный суд – главный судебный орган ООН. Он действует на основе Устава ООН и Статута Международного суда ООН. Его основное назначение состоит в том, что он должен разрешать любые международные споры, которые будут переданы ему спорящими государствами.

Международный суд состоит из 15 человек, образующих коллегию независимых судей, избранных из числа лиц высоких моральных качеств в независимости от их гражданства.

Суд избирает председателя и вице-председателя на три года. Выборы проводятся тайным голосованием на основе абсолютного большинства.

Заседания проходят в полном составе, кроме случаев, специально предусмотренных в Статуте. Для образования судебного присутствия достаточен кворум в девять судей.

Компетенция данного органа распространяется лишь на международные споры между государствами. Суд не может рассматривать споры между частными лицами и государством и тем более споры между частными лицами. Но и споры между государствами могут рассматриваться лишь с согласия сторон.

Официальными языками Международного суда являются французский и английский, местопребывание – Гаага (Нидерланды).

Секретариат обеспечивает нормальное функционирование главных и вспомогательных органов ООН; обслуживание их деятельности; выполнение их решений; осуществление и хранение материалов ООН; производит регистрацию и издание международных договоров государств-членов ООН. Возглавляет секретариат Генеральный секретарь ООН.

В деятельности ООН большое значение имеют специализированные учреждения. Под ними понимаются межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. К ним относятся: МОТ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНЕСКО, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная финансовая корпорация (МФК), ФАО, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), ВПС и т. д.

§ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1296 от 23 мая 1968 г. международная неправительственная организация (МНПО) – это любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Согласно резолюции ЭКОСОС 1996/31 от 25 июля 1996 г. МНПО является любая неправительственная организация, учрежденная не на основе межправительственного договора и не преследующая своей целью извлечение коммерческой прибыли.

Основные признаки МНПО:

- 1) отсутствие цели извлечения прибыли;
- 2) признание по крайней мере одним государством или наличие консультативного статуса при международной межправительственной организации;
- 3) получение денежных средств более чем из одной страны;
- 4) осуществление деятельности по крайней мере в двух государствах;
- 5) создание на основе учредительного акта.

Первые МНПО возникли в начале XIX в. В настоящее время их насчитывается более 8 тысяч. Они играют активную роль во всех аспектах современных отношений. Более того, в ряде областей они являются лидерами. К таким организациям относятся: Международный институт по гуманитарному праву; Ассоциация международного права; Международная ассоциация по уголовному праву; Международный Комитет Красного Креста (МККК).

Многие МНПО активно сотрудничают с межправительственными организациями. Основная форма такого сотрудничества – консультативный статус. Получение такого статуса не только означает признание полезной деятельности МНПО, но и в то же время отражает роль международного авторитета и влияния МНПО на развитие современных международных отношений.

Отношения ООН с МНПО регламентируются резолюцией ЭКОСОС «Мероприятия по консультациям с неправительственными организациями», принятой в 1946 г.

Консультативный статус при Совете представлен более 1500 МНПО. Они подразделяются на три категории:

- 1) организации, связанные с большинством аспектов деятельности Совета;
- 2) организации, обладающие особым опытом в конкретных областях;
- 3) организации, оказывающие содействие Совету, его вспомогательным органам и другим органам ООН по мере необходимости.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте историю становления международных организаций.
2. Дайте определение понятию «международные межгосударственные организации» и раскройте содержание его признаков.
3. Дайте классификацию современных международных межгосударственных организаций.
4. Раскройте историю становления Организации Объединенных Наций.
5. Назовите главные органы ООН и охарактеризуйте их функции и компетенции.
6. Дайте характеристику международным неправительственным организациям и их консультативному статусу.

Темы для докладов

1. Ответственность международных межправительственных организаций.
2. Органы международных организаций.
3. Система специализированных органов ООН.
4. Характеристика компетенции, структуры Совета Европы.
5. Характеристика компетенции, структуры Африканского Союза.
6. Характеристика компетенции, структуры Организации Американских государств.

Международные нормативно-правовые акты

1. Венская конвенция о праве международных договоров : [заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.
2. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.
3. Устав Лиги Наций : [вступил в силу 10 января 1920 года]. – URL: http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/LIGA_NATSI.html?page=0,1#part-4 (дата обращения: 15.10.2016).

4. Устав Совета Европы (ETS N 1) : [принят в г. Лондоне 5 мая 1949 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 12. – Ст. 1390.

5. Резолюция ЭКОСОС 1996/31 о консультативных отношениях между ООН и международными неправительственными организациями. – URL: <http://csonet.org/content/documents/199631.pdf> (дата обращения: 15.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. *Зайцева, О. Г.* Международные межправительственные организации / О. Г. Зайцева. – М. : Наука, 1983. – 167 с.

2. *Малинин, С. А.* Мирное использование атомной энергии : Международно-правовые вопросы / С. А. Малинин. – М. : Междунар. отношения, 1971. – 176 с.

3. *Моравецкий, В.* Функции международной организации / В. Моравецкий ; пер. с пол. и с вступ. ст. д-ра юрид. наук Г. И. Морозова. – М. : Прогресс, 1979. – 384 с.

4. *Морозов, Г. И.* Международные организации. Некоторые вопросы теории / Г. И. Морозов. – М. : Наука, 1969. – 231 с.

5. *Шармазанашвили, Г. В.* Международные межправительственные организации : учеб. пособие / Г. В. Шармазанашвили. – М. : Изд-во УДН, 1979. – 66 с.

6. *Шibaева, Е. А.* Право международных организаций. Вопросы теории : монография / Е. А. Шibaева. – М. : Междунар. отношения, 1986. – 160 с.

7. *Гатилов, Г.* Организация Объединенных Наций на службе человечества / Г. Гатилов. – М. : Информиздат, 2011.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 5

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Особенностью международного права является наличие в нем комплекса основных принципов, под которыми понимаются обобщенные нормы, отражающие характерные черты, а также главное содержание международного права, и обладающие высшей юридической силой. Эти принципы наделены и особой политической и моральной силой.

Принципы исторически обусловлены. С одной стороны, они необходимы для функционирования системы международных отношений и международного права. С другой – их существование и реализация возможны в данных исторических условиях. Принципы отражают коренные интересы государств и международного сообщества в целом. С субъективной стороны они передают уровень осознания государствами закономерностей системы международных отношений, своих национальных и общих интересов.

Появление принципов обусловлено и интересами самого международного права, в частности, необходимостью координации огромного многообразия норм, обеспечения единства системы международного права.

В рамках международного права существуют различные виды принципов. Среди них важное место занимают принципы-идеи. К ним относятся идеи мира и сотрудничества, гуманизма, верховенства права и др. Они нашли отражение в таких актах, как Устав ООН, пакты о правах человека и во многих других документах. Основной объем регулирующего действия принципы-идеи осуществляют через конкретные нормы, отражаясь в их содержании и направляя их действие. Вместе с тем они и сами по себе служат регулятором международных отношений. Политика, в том числе и мировая, невозможна без идеалов. При этом происходит интернационализация идеалов, которые становятся общечеловеческими в формате юридических постулатов должного поведения.

В многочисленных международных актах перечень основных принципов не одинаков, но совпадает в наиболее авторитетных универсальных актах, каковыми являются Устав ООН и принятая Генеральной Ассамблеей в развитие его положений Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г. В этих документах перечислены следующие принципы: 1) неприменение силы или угрозы силой; 2) мирное разрешение споров; 3) невмешательство; 4) сотрудничество; 5) равноправие и самоопределение народов; 6) суверенное равенство государств; 7) добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г. дополнил приведенный перечень тремя принципами: нерушимость границ, территориальная целостность, уважение прав человека. Последние два не были выделены в качестве самостоятельных в Декларации 1970 г., но были отражены в содержании других принципов. Что же касается принципа нерушимости границ, то он не получил универсального признания, а потому носит региональный характер.

Следовательно, принципы могут быть и региональными. Получили распространение двусторонние акты о принципах (декларации, договоры). Нередко в их число включаются политические и иные принципы, например, неделимость мира, равная безопасность, добрососедство, сохранение общего наследия человечества, охрана окружающей среды и др. Кроме того, есть все основания отнести к основным принципам международного права такие общие принципы права, как справедливость, добросовестность, а также и не злоупотребление правом.

Принципы выполняют важные функции. Они определяют новые формы взаимодействия субъектов специфическим образом, закрепляя основные права и обязанности государств. Принципы выражают и охраняют комплекс общечеловеческих ценностей, в основе которых лежат такие важнейшие ценности, как мир и сотрудничество, права человека. Они служат идейной основой функционирования и развития международного права. Принципы – это фундамент международного правопорядка, они определяют его политико-правовой облик, принципы – критерий международной законности.

Будучи ядром системы международного права, принципы осуществляют общее регулирование при появлении новых субъектов или новой сферы сотрудничества. Вновь возникшее государство связано принципами международного права. Действие принципов было немедленно распространено на сотрудничество государств в космосе. Значительна роль принципов в обеспечении целостности системы современного международного права, недопустимости каких-либо пробелов в нем.

Характерной чертой принципов является их взаимосвязанность. Лишь во взаимодействии они способны выполнять свои функции. При высоком уровне обобщенности содержания принципов применение предписаний каждого из них возможно лишь путем сопоставления с содержанием других. Так, при применении принципа самоопределения следует учитывать принцип территориальной целостности. Значение их взаимосвязи было с самого начала подчеркнуто в Декларации о принципах международного права 1970 г.

Комплексу принципов присуща некоторая иерархия. Центральное место занимает принцип неприменения силы. Задаче обеспечения мира так или иначе подчинены все принципы. Принцип мирного разрешения споров дополняет принцип неприменения силы, что отмечалось и Международным судом ООН. В отношении государства, нарушившего принцип неприменения силы, может быть приостановлено действие иных принципов, включая принцип добросовестного выполнения обязательств. Совет Безопасности ООН в рамках своих полномочий согласно Главе 7 Устава ООН применяет корпус мер, не связанных или связанных с использованием вооружённых сил.

Для того чтобы принцип стал общеобязательным, необходимо признание его международным сообществом в целом, т. е. достаточно

представительным большинством государств. Особенности формирования и функционирования принципов в значительной мере определяются тем, что они отражают и закрепляют необходимые основы мирового порядка и международного права и представляют собой необходимое право (*jus necessitatis*).

§ 2. СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Систему принципов международного права можно представить в виде следующей схемы.



Рассмотрим каждый из этих принципов более подробно.

1. Принцип суверенного равенства государств.

Принцип суверенного равенства государств составляет основу современных международных отношений. Каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы и их право в пре-

делах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить внешнюю политику.

Данный принцип закреплен в п. 1 ст. 1 Устава ООН, а также в уставах международных организаций системы ООН, уставах большинства региональных международных организаций, многосторонних и двухсторонних соглашениях государств и международных организаций, правовых актах международных организаций.

Элементами принципа суверенного равенства являются:

- право государств на принадлежность к международной организации;
- право быть или не быть участником международного договора;
- право на нейтралитет.

Цель принципа суверенного равенства государств – обеспечить юридически равное участие в международных отношениях всех государств независимо от различия экономического, политического, социального и иного характера. Значение – поддержание международного порядка, который может быть обеспечен только при полном уважении юридического равенства участников. Юридическое равенство не означает равенства фактического. Государства обязаны уважать различия в историческом и социально-политическом развитии, разнообразие позиций и взглядов, внутреннее законодательство и административные правила, право определять и осуществлять по своему усмотрению отношения с другими государствами.

По факту существования суверенных государств принцип суверенного равенства – важнейший элемент системы принципов современного международного права. Строгое его соблюдение обеспечивает свободное развитие каждого государства и народа.

Принцип суверенного равенства государств тесно связан с принципом невмешательства во внутренние интересы другого государства.

2. Принцип неприменения силы и угрозы силой.

Нормативное содержание принципа неприменения силы и угрозы силой включает в себя запрещение:

- оккупации территории другого государства в нарушение норм международного права;

- актов репрессалий, связанных с применением силы;
- предоставления государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства;
- организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве;
- организации или поощрения организации вооруженных банд, иррегулярных сил, в частности наемников, для вторжения на территорию другого государства;
- насильственных действий в отношении демаркационных линий перемирия;
- блокады портов или берегов государств;
- любых насильственных действий, препятствующих народам осуществить законное право на самоопределение, а также ряда иных насильственных действий.

Однако принцип неприменения силы и угрозы силой не означает отказа от силы вообще. Статья 39 Устава ООН регулирует полномочия Совета Безопасности – применение меры по поддержанию или восстановлению мира. В ст. 51 говорится о возможности применения силы в порядке самообороны в случае вооруженного нападения. Статьи 41 – 50 предусматривают полномочия Совета Безопасности ООН на применение мер, не связанных или связанных с использованием вооруженных сил. В первом случае – это, например, такие меры, как полный или частичный перерыв в экономических отношениях, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных или других средствах сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Во втором случае речь идет об использовании вооруженных сил ООН.

Устав ООН предусматривает лишь два случая правомерного применения силы: в целях самообороны и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Применение вооруженной силы в порядке самообороны правомерно только в том случае, если произойдет вооруженное нападение на государство.

Обязанность неприменения силы распространяется на все государства, поскольку необходимость поддержания международного мира и безопасности требует, чтобы все государства, а не только члены ООН, придерживались в отношениях друг с другом указанного принципа.

3. Принцип нерушимости государственных границ.

Принцип нерушимости государственных границ впервые был сформулирован в Договоре между СССР и ФРГ от 12 августа 1970 г., а затем в договорах ПНР, ГДР и ЧССР с ФРГ.

Принцип нерушимости государственных границ составляет одну из важнейших основ безопасности европейских государств. Нерушимость границ стала нормой международного права, юридически обязательной для государств-участников упомянутых договоров.

Основное содержание принципа нерушимости границ выражается:

- в признании существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом;
- отказе от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем;
- отказе от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип нерушимости государственных границ соотносится с принципом неприкосновенности государственных границ.

Принцип неприкосновенности государственных границ означает:

- обязанность государств соблюдать существующую линию государственной границы на местности: не допускать произвольного перемещения линии границ на местности;
- право государств не допускать пересечения своей государственной границы без соответствующего разрешения или вне установленных правил.

Указанные принципы различаются по географии своего действия. Принцип нерушимости границ согласно Заключительному акту СБСЕ 1975 г. действует только в отношении государств-участников этого акта, т. е. европейских государств, а также США и Канады. Принцип неприкосновенности границ имеет более широкую сферу действия, поскольку является принципом общего права и действует на всех континентах независимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу.

4. Принцип территориальной целостности государств.

Основное назначение принципа территориальной целостности выражается в защите территории государства от любых посягательств.

Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной целостности и политической независимости любого государства.

Значение этого принципа весьма велико с точки зрения стабильности в международных отношениях. Он означает обязанность государств воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

Территория государства не должна быть объектом военной оккупации и объектом приобретения другим государством, следовательно, не должны признаваться законными какие-либо территориальные приобретения, явившиеся результатом угрозы силой или ее применения.

Государства, обязываясь уважать территориальную целостность друг друга, должны воздержаться от любых действий против территориальной целостности и неприкосновенности, не совместимых с целями и принципами Устава ООН. Например, транзит любых транспортных средств через иностранную территорию без разрешения территориального суверена – нарушение не только неприкосновенности границ, но и неприкосновенности государственной территории, поскольку именно она используется для транзита. Все природные ресурсы являются составными компонентами территории государства, и если неприкосновенна территория в целом, то неприкосновенны и ее компоненты, т. е. природные ресурсы в их естественном виде. Поскольку их разработка иностранными лицами или государствами без разрешения территориального суверена также является нарушением территориальной неприкосновенности.

Использование государством своей территории не должно наносить ущерб естественным условиям территории другого государства.

5. Принцип мирного разрешения международных споров.

Уставом ООН установлено: «Все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость».

Общее международное право в процессе своей эволюции прежде лишь побуждало государства обращаться к мирным средствам разрешения международных споров, устанавливая юридическую обязанность государств использовать такие средства, ограничивая право обращаться к войне, но не обязывало их следовать этой процедуре.

В соответствии с современными концепциями международного права государства обязаны разрешать свои споры только мирными средствами.

6. Принцип невмешательства во внутренние дела.

Принцип невмешательства в качестве общего принципа межгосударственных отношений формировался в процессе борьбы наций за свою государственность. Принцип невмешательства в общей форме зафиксирован в Уставе ООН и содержится в Декларации о принципах международного права 1970 г., в Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограничении их независимости и суверенитета и др.

Принцип невмешательства во внутренние дела – это обязанность государств не вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства.

Вмешательство – это любые меры государств или международных организаций, препятствующие субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию. В результате вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права.

Однако если существует угроза миру или акт агрессии, могут быть приняты меры принудительного характера в соответствии с гл. VII Устава ООН.

Ни одно государство не должно организовывать, помогать, разжигать подрывную или террористическую деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия, а также вмешательства во внутреннюю борьбу в другом государстве.

7. Принцип всеобщего уважения прав человека.

Принцип всеобщего уважения прав человека наиболее полно отражен в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Декларации принципов заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.

Данный принцип возник относительно недавно – уже после Второй мировой войны.

Нормативное содержание принципа включает:

– обязанность государств повышать уровень жизни, способствовать полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

– обязанность государств уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, религии.

Цель международного сотрудничества в области соблюдения прав человека – разработка и установление стандартов, которые служат для государства отправной точкой для выработки своего национального законодательства.

Анализ многочисленных международных документов по правам человека показывает, что в современном международном праве государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Отмеченная обязанность носит всеобщий характер. Это значит, что права и свободы человека подлежат соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-либо дискриминации. Апартеид, геноцид, расовая дискриминация и так далее, являются международными преступлениями.

8. Принцип самоопределения народов и наций.

Принцип самоопределения народов и наций означает, что все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать этот принцип.

Формами осуществления права на самоопределение являются:

- 1) создание суверенного и независимого государства;
- 2) свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним;
- 3) установление любого иного политического статуса, свободно определенного народом.

Кроме того, в содержание принципа входят и экономические аспекты.

Обязанность государства заключается не только в уважении права нации на самоопределение, но и содействии ему. Также государства обязаны воздержаться от любых насильственных действий, которые могли бы помешать народам осуществлять их право на само-

определение. Народы вправе испрашивать и получать поддержку, если их лишают права на самоопределение насильственным путем.

Самоопределение означает право народов выбирать такой путь развития, который в наибольшей степени соответствует их историческим, географическим, культурным, религиозным традициям и представлениям. Самоопределение не должно осуществляться в ущерб суверенитету и политическому единству суверенных и независимых государств, действующих с соблюдением принципа равноправия и самоопределения народов.

Безусловное уважение прав каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития является одной из принципиальных основ международных отношений.

9. Принцип сотрудничества государств.

Идея международного сотрудничества государств независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности – основное положение в системе норм, содержащихся в Уставе ООН.

Так, в соответствии с Уставом государства обязаны «осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера», а также «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры».

Принцип сотрудничества означает обязанность государств сотрудничать друг с другом и с ООН и предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН.

Нормативное содержание принципа основывается на обязанностях государств:

- 1) сотрудничать в решении различных международных проблем;
- 2) добросовестно соблюдать нормы международного права.

Если же какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым это государство подрывает основу сотрудничества.

10. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Данный принцип возник в форме международно-правового обычая на ранних стадиях развития государственности, а в настоящее

время находит отражение в многочисленных двусторонних и многосторонних международных соглашениях.

В качестве общепризнанной нормы поведения субъектов указанный принцип закреплен в Уставе ООН.

Содержание принципа включает в себя обязанность государства:

1) добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН;

2) добросовестно выполнять свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права;

3) выполнять свои обязательства, вытекающие из международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. При этом добросовестному исполнению подлежат лишь действительные международные договоры, не противоречащие Уставу ООН.

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Более того, «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора». Концепция добросовестности получила закрепление в большом числе международных договоров, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в декларациях государств и т. д.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия. Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и как таковой нарушает Устав ООН, поскольку ООН «основана на принципе суверенного равенства всех ее членов», которые в свою очередь приняли на себя обязательства «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов». Следует считать общепризнанным, что любой договор, противоречащий Уставу ООН, является недействительным, и ни одно государство не может ссылаться на такой договор или пользоваться его преимуществами.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «Принцип международного права» и охарактеризуйте его признаки.
2. Что вы понимаете под «основными» принципами международного права и дайте им классификацию.
3. Дайте характеристику формально-юридическим источникам, закрепляющим «основные» международно-правовые принципы.
4. В чем заключается специфика принципа суверенного равенства государств?
5. Каково значение принципа разрешения споров мирными средствами?
6. Охарактеризуйте принцип равноправия и самоопределения народов.
7. Соотнесите между собой, с одной стороны, принцип равноправия и самоопределения народов и, с другой – принципы территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ.

Темы для докладов

1. Роль и место принципов права в международно-правовом регулировании.
2. Взаимодействие «основных» принципов международного права с отраслевыми.
3. Особенности нормативного регулирования принципов права.

Международные нормативно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций : [принята 24 окт. 1970 г. Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН] // Действующее международное право. – М. : Моск. независим. ин-т междунар. права, 1996. – Т. 1. – С. 65 – 73.

3. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) : [Хельсинки, 1975]. – URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true> (дата обращения: 09.09.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Бараташвили, Д. И. Принцип суверенного равенства государств в международном праве / Д. И. Бараташвили ; отв. ред. Н. А. Ушаков. – М. : Наука, 1978. – 118 с.

2. Волова, Л. И. Нерушимость границ – новый принцип международного права / Л. И. Волова. – Ростов н/Д., 1987.

3. Ковалев, А. А. Самоопределение и экономическая независимость народов / А. А. Ковалев. – М. : Междунар. отношения, 1988. – 160 с.

4. Левин, Д. Б. Принцип мирного разрешения международных споров / Д. Б. Левин ; отв. ред. Г. В. Шармазанашвили. – М. : Наука, 1977. – 112 с.

5. Менжинский, В. И. Неприменение силы в международных отношениях / В. И. Менжинский ; отв. ред. Н. А. Ушаков. – М. : Наука, 1976. – 295 с.

6. Тиунов, О. И. Принцип соблюдения международных обязательств / О. И. Тиунов. – М. : Междунар. отношения, 1979. – 184 с.

7. Ушаков, Н. А. Невмешательство во внутренние дела государств / Н. А. Ушаков. – М. : Междунар. отношения, 1971. – 168 с.

8. Черниченко, С. В. Принцип самоопределения народов (современная интерпретация) / С. В. Черниченко // Московский журнал международного права. – 1996. – № 4.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 6

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

§ 1. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ, ЕГО ИСТОЧНИКИ И КОДИФИКАЦИЯ

Право международных договоров – это отрасль международного права, представляющая совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Международный договор – это международное соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный договор – основной источник международного права, важный инструмент осуществления внешней функции государств. На основе международных договоров учреждаются и функционируют межгосударственные организации. Изменения, которые происходят в праве международных договоров, неизбежно затрагивают остальные отрасли международного права. В силу этого право международных договоров занимает особое место в системе международного права, являясь одной из ведущих ее отраслей. В настоящее время в мире насчитывается более 500 тыс. многосторонних и двусторонних договоров.

Объектом права международных договоров являются сами международные договоры. Они содержат взаимные права и обязанности сторон в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях.

Важное место в праве международных договоров занимают кодификация и источники. Под кодификацией права международных договоров понимается приведение многочисленных норм в согласованную систему на основе общепризнанных принципов международного права. Первые попытки кодификации договорных норм были предприняты еще Лигой Наций. Однако только после создания ООН удалось разработать и принять ряд важных универсальных договоров – основных источников права международных договоров. Комиссия международного права ООН с самого начала своей деятельности весьма активно и успешно занимается кодификацией и прогрессивным развитием права международных договоров, ею были разработаны проекты ряда международных актов, составляющих основу источников права международных договоров. Такими являются следующие конвенции:

– **Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.** Она подчеркивает важную роль международных договоров как средства мирного сотрудничества между государствами независимо от различий их социально-экономических систем, рассматривает самые различные вопросы договорного права, такие как порядок заключения международных договоров, значение международного договора для третьих государств, основания недействительности договоров, право на оговорку, закрепляет такие новые моменты, как участие в договоре не признающих друг друга государств, право государств на участие в универсальных договорах, порядок разрешения споров, возникающих в связи с применением договоров, функции депозитария, и другие важные вопросы права международных договоров; Конвенция 1969 г. – основной источник права международных договоров;

– **Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г.** В этой Конвенции кодифицированы и прогрессивно развиты нормы, касающиеся правопреемства государств в отношении договоров. Она в основном регламентирует различные аспекты правопреемства в отношении многосторон-

них договоров, в том числе учредительных актов международных организаций, договоров, принятых в рамках международных организаций. В Конвенции подчеркнута значимость института правопреемства как средства укрепления правовой основы международных отношений;

– **Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г.** Конвенция применяется к договорам между государствами (одним или несколькими) с международными организациями (одной или несколькими) и к договорам между международными организациями, а также к договорам, являющимся учредительными актами международных организаций, и к любому договору, принятому в рамках международной организации. Конвенция регламентирует вопросы, касающиеся этих договоров, о заключении и вступлении их в силу, порядке принятия оговорок, соблюдении, применении и толковании указанных договоров и т. д. Эта Конвенция показательно дополняет Венскую конвенцию о праве международных договоров 1969 г.

Россия активно участвует в заключении международных договоров. В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В Конституции 1993 г. закреплён порядок заключения и осуществления Российской Федерацией международных договоров. Конституционные основы договорной деятельности Российской Федерации детально регламентированы в Федеральном законе «О международных договорах Российской Федерации», принятом Государственной думой 15 июля 1995 г. Этот закон применяется в отношении международных договоров Российской Федерации (межгосударственных, межправительственных договоров и договоров межведомственного характера) независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров). Закон распространяется на международные договоры, в которых Российская Федерация является стороной в качестве государства-правопреемника СССР.

Согласие Российской Федерации на обязательность для нее международного договора может выражаться путем подписания договора, обмена документами, образующими договор, ратификации договора, утверждения договора, принятия договора, присоединения к договору, применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны.

Решения о согласии на обязательность для Российской Федерации международных договоров принимаются органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации», иными законодательными актами Российской Федерации.

Согласие Российской Федерации на обязательность международного договора может быть выражено в отношении не всего договора в целом, а только его части, что, однако, должно быть предусмотрено в самом договоре или с чем должны согласиться другие стороны.

§ 2. СТАДИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ

Заключение международного договора означает все действия государства, начиная с переговоров и заканчивая вступлением договора в силу. Процесс заключения договора может быть подразделен на стадии. К ним относятся составление и принятие текста договора, установление аутентичности текстов договора (аутентичность текста означает, что данный текст является подлинным и достоверным) и выражение согласия на обязательность договора. Обычно заключению договора предшествует договорная инициатива, т. е. предложение одного государства или группы государств заключить определенный договор с одновременным предоставлением проекта текста договора. Такие действия облегчают процесс заключения договора, прежде всего работу над самим текстом. Договор заключают специально уполномоченные на то лица, которым выдается специальный документ, называемый полномочиями. Кратко охарактеризуем каждую стадию заключения договора.

1. Стадия согласования воли государств и других субъектов международного права относительно содержания и текста международного договора осуществляется либо путем предоставления предложений по дипломатическим каналам, либо на международных конференциях.

Если подготовка текста осуществляется на конференции, то для данной стадии определена специальная процедура.

Если подготовка текста осуществляется в рамках международной организации, то она должна проходить по правилам международной организации.

При постатейном принятии условий международного договора он принимается по принципам консенсуса – всеобщего одобрения.

Среди способов выражения согласия на обязательность договора выделяют: подписание договора, обмен документами, образующими договор, ратификацию договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились стороны.

Подготовка текста договора ведется путем переговоров через обычные дипломатические каналы, на международных конференциях и в международных организациях. Путем дипломатических переговоров подготавливаются тексты двухсторонних договоров. В международных организациях проекты текстов разрабатываются их главными органами либо специально созданными для этих целей вспомогательными органами. Принятием текста договора заканчиваются, в сущности, переговоры между государствами относительно подготовки текста.

2. Стадия подписания является наиболее распространенным способом выражения согласия на обязательность договора.

Аутентичность может устанавливаться путем подписания, подписания и ратификации самого текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст. При этом необходимо иметь в виду, что сами договаривающиеся государства устанавливают, каким образом они будут определять аутентичность текста. Условное подписание означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией. Под парафированием понимается обычно постраничное подписание текста договора представителями государств или международных организаций. Международная практика выработала определенные правила подписания договоров:

– межгосударственные договоры подписывают главы государств;

– дипломатический представитель может по поручению главы своего государства подписать любой договор.

Подписи представителей государств под двусторонним договором располагаются друг против друга или одна под другой. В текстах на обоих языках первое место занимает подпись представителя того государства, у которого будет храниться данный экземпляр подлинника договора. В текстах договора на языках, текст которых пишется справа налево, первым местом считается подпись на правой стороне. Такое чередование именуется альтернатом. Под многосторонним договором подписи представителей государств располагаются одна под другой в алфавитном порядке названий государств на том языке, о котором договорились участники.

Понятия, использующиеся при подписании международных договоров:

– «подпись со скрепой» – подписание международного договора главой федеральной службы иностранных дел;

– *парафирование* – правило, согласно которому в нижнем углу каждой страницы ставятся подписи участников договора, которые скрепляются печатью. На последней странице договор подписывается в целом;

– *правило альтерната* – в двустороннем договоре каждый подписывает свой экземпляр первым. Многосторонний договор подписывают по очереди фамилий в порядке латинского алфавита;

– *аутентичность текстов* – тексты договоров оформляются на языках участников договора и должны по своему логическому содержанию соответствовать друг другу. При этом обязательно указание, что в случае разночтений преимущество имеет текст на том или ином языке;

– *депозитарий* – хранитель текста договора, может выступать в лице одной из сторон договора, какой-либо международной организации или третьей стороны. В договоре оговариваются функции депозитария, как-то хранение текста договора, принятие ратификационных грамот, разрешение споров по договору и др.

3. Стадия ратификации – это утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу. В соответствии со ст. 14 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если: а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией; б) участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации; в) представитель государства подписал договор под условием ратификации; г) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

Ратификации подлежат в основном международные договоры:

а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

б) предметом которых являются основные права и свободы человека, гражданина;

в) о территориальном разграничении одного государства с другими государствами, включая договоры о прохождении государственной границы, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа;

г) об основах межгосударственных отношений по вопросам, затрагивающим обороноспособность государства, вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

д) об участии государства в межгосударственных союзах.

Равным образом подлежат ратификации международные договоры, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

Участники двустороннего договора обмениваются ратификационными грамотами, грамоты многостороннего договора сдаются государству-депозитарию, определенному участниками договора.

Ратификационные грамоты состоят:

1) из преамбулы;

- 2) содержания;
- 3) положений о действии в отношении государства.

4. Стадия регистрации и опубликования договоров. С образованием ООН государства, являющиеся ее членами, обязаны в соответствии со ст. 102 Устава регистрировать свои договоры в Секретариате ООН. Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН. В свою очередь Секретариат ООН при первой возможности публикует зарегистрированные договоры в специальной серии сборников. Включение этой статьи в Устав ООН преследует цель – ограничить тайную дипломатию и довести до сведения международного сообщества содержание договоров.

При подписании договора государства имеют право на оговорку.

Оговорка – это одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединении к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Оговорка не может быть сделана, если: а) она запрещается договором; б) договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; в) оговорка не совместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку – суверенное право каждого государства. Оно дает возможность стать участником договора государствам, которые принимают основные положения договора, его объект и цели, но в силу различных причин не могут согласиться с отдельными, чаще всего второстепенными, частями договора.

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств-участников договора или имеющих право стать ими.

Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она обычно содержится в ратификационной грамоте, в протоколе об обмене или сдаче на хранение ратификационных грамот или же в обоих этих документах. Государство-участник договора может в любое время снять свою оговорку или возражения против нее.

§ 3. СТРУКТУРА, КЛАССИФИКАЦИЯ И ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Международные договоры можно классифицировать:

1) по количеству участников:

– двусторонние – это договоры, в которых участвуют два государства;

– многосторонние – это универсальные договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников;

2) по вопросам, рассматриваемым в них:

– общие многосторонние договоры;

– договоры, имеющие глобальное значение;

– специальные договоры;

3) в зависимости от субъекта, заключающего договор:

– межгосударственные: от имени государства;

– межправительственные: от имени правительства;

– межведомственные: от имени федеральных органов исполнительной власти;

4) по доступности участия:

– открытые – это такие договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется согласие или нет других участвующих в них государств;

– закрытые – это договоры, участие в которых зависит от согласия их участников;

5) по объектам регулирования:

– политические (союзные договоры, договоры о взаимной помощи, пакты о ненападении, соглашения о нейтралитете, мирные договоры);

– экономические;

– научно-технические и т. д.

Форма международного договора – обычно письменная, хотя Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. признает и устную форму. Договоры в устной форме называются «дженгельменскими соглашениями» и заключаются очень редко, поэтому наиболее распространенной формой является письменная, поскольку только договор в письменной форме четко и конкретно фиксирует права и обязанности сторон.

Структура международного договора представляет собой:

1. *Название договора.* Международные договоры могут быть без тематического названия либо иметь различные типовые наименования или номерные подзаголовки (например, пакт – военно-политический договор; соглашение – межправительственный договор по экономическим вопросам; конвенция – договор по техническим вопросам; картель – договор о выдаче преступников; протокол; декларация; устав; хартия и т. д.).

2. *Состав участников договора.* Сторонами международного договора могут быть только субъекты международного права.

3. *Права и обязанности сторон.*

4. *Преамбула* является важной частью договора, поскольку в ней часто формулируется цель договора. Она используется при толковании договора.

5. *Основная часть.* Делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы или части.

6. *Заключительная часть.* В ней излагаются такие положения, как условия вступления в силу и прекращения договоров, язык, на котором составлен текст договора.

7. *Приложение* в виде протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем и т. д. Приложения могут быть неотъемлемой частью договора, если об этом прямо указывается в самом тексте договора.

8. *Подписи сторон.*

Язык, на котором составляют текст договора, определяют сами договаривающиеся стороны. Двухсторонний договор составляют в основном на языках обеих договаривающихся сторон, хотя в то же время они могут выбрать и какой-либо другой язык. Иногда, помимо двух языков, текст договора составляют и на третьем языке. Этот текст лежит в основе толкования договора.

Многосторонние договоры составляют на языках, которые определяют участники соглашения. Установилась практика составления договоров, заключаемых под эгидой ООН, специализированных учреждений ООН или других международных организаций, на официальных языках этих организаций. Тексты договора на разных языках являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

§ 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА

Прекращение действия международного договора означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать права и обязанности между ними. Прекращение действия договора или выход из него могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников после консультации с другими договаривающимися сторонами.

Прекращение действия международного договора возможно в следующих случаях.

1. *Истечение срока, на который был заключен договор.* В этом случае договор автоматически утрачивает силу.

2. *Исполнение международного договора.* По ряду договоров (например, о торговле, оказании техпомощи, товарообороте) исполнение предусмотренных мероприятий исчерпывает обязательства, вытекающие из таких договоров, и они прекращают свое действие.

3. *Денонсация договора* означает правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Не подлежит денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него, при этом исключения составляют следующие два случая: а) если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; б) если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода. Во втором случае уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев.

4. *Аннулирование международных договоров* – односторонний отказ государства от заключения им договора. Правомерными основаниями аннулирования международного договора являются: существенное нарушение контрагентом обязательств по договору, недействительность договора, коренное изменение обстоятельств, прекращение существования контрагента и т. д.

5. *Наступление отменительного условия.* В настоящее время имеются многосторонние и двусторонние договоры, которые заключены под отменительным условием. В этих договорах содержатся условия, при наступлении которых прекращается действие договора.

6. *Прекращение существования государства или изменение его статуса.* В данном случае международные договоры могут прекратить свое действие автоматически или в силу специального заявления. Как гласит ст. 16 Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.: «Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств».

7. *Сокращение числа участников многостороннего договора,* в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу.

8. *Возникновение новой императивной нормы общего международного права (juscogens).* Как известно, императивная норма является высшей нормой, и, естественно, при ее возникновении любые противоречащие ей нормы подлежат отмене, а сам договор – пересмотру или аннулированию.

9. *Коренное изменение обстоятельств (rebus sic stantibus).* В соответствии со ст. 62 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. при прекращении договора лишь в двух случаях можно сослаться на коренное изменение обстоятельств: а) если наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора; б) если последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

10. *Приостановление действия договора.* Приостановление действия договора есть временный перерыв в действии договора под влиянием различных обстоятельств. Оно освобождает участников от обязанности выполнять договор в течение всего периода. Приостановление действия международного договора может быть возобновлено автоматически, без подписания дополнительного соглашения, но после устранения обстоятельств, вызвавших приостановку договора.

Приостановление действия договора имеет определенные последствия: а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять его в течение периода приостановления; б) не влияет на другие установленные договором правовые отношения между участниками (ст. 72 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.).

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание понятия «Международный договор» и охарактеризуйте его признаки.
2. Назовите и охарактеризуйте основные источники права международных договоров.
3. Назовите стадии заключения международного договора и дайте им характеристику.
4. Классифицируйте международные договоры.
5. Раскройте структуру и форму международного договора.
6. Охарактеризуйте основания прекращения или приостановления действия международного договора.
7. Дайте определение понятия «оговорка» и разъясните, когда она может осуществляться.

Темы для докладов

1. Толкование международного договора.
2. Международные договоры в правовой системе Российской Федерации.
3. Стороны в международных договорах.

Международные нормативно-правовые акты

1. Венская конвенция о праве международных договоров : [заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.
2. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров : [заключена в г. Вене 23 авг. 1978 г.] // Международное публичное право : сб. док. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 144 – 159.
3. Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями : [Вена, 21 марта 1986 г.]. – URL: <http://www.studfiles.ru/preview/5370180/> (дата обращения: 20.09.2016).
4. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

*Дополнительный библиографический список**

1. Лукашук, И. И. Стороны в международных договорах / И. И. Лукашук. – М. : Юрид. лит., 1966. – 151 с.
2. Талалаев, А. Н. Право международных договоров / А. Н. Талалаев. – М., 1985.
3. Талалаев, А. Н. Право международных договоров: договоры с участием международных организаций / А. Н. Талалаев. – М. : Международ. отношения, 1989. – 272 с.
4. Encyclopedia of Public International Law: 17 vols. – Oxford, 1984.
5. Klabbers, J. The Concept of Treaty in International Law / J. Klabbers. – The Hague, 1996.
6. Konton, M. The Termination and Revision of Treaties in the Light of New Customary International Law / M. Konton. – N.Y., 1994.
7. Perez, J. B. Las Reservas a los Tratados Internacionales / J. B. Perez. – Barcelona, 1996.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 7

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

§ 1. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ СООТНОШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Проблема соотношения международного и внутригосударственного права – центральная в теории международного права, поскольку в ходе ее практического исследования имеется возможность конкретно сопоставить объекты регулирования каждой из систем, выявить специфические особенности, пространственную и субъектно-объектную сферы действия, свойственные им методы регулирования, а также определить формы и способы осуществления норм в рамках отдельной страны. Соотношение международного и внутригосударственного права – это всегда отношения прямых и обратных связей, образующих в комплексе взаимодействие систем. Последнее обусловлено объективным характером взаимного влияния и зависимости между внешней и внутренней политикой каждого государства, тенденциями развития мирового сообщества в целом, а также тем обстоятельством, что государства являются создателями как национально-правовых, так и международно-правовых норм.

В современном мире усиление взаимосвязи международного и внутригосударственного права прежде всего проявляется в увеличении числа международных договоров и национально-правовых актов, посвященных аналогичным или близким предметам регулирования, в возрастании значения унифицированного регулирования, осуществляемого с помощью международных договоров, определенных общественных отношений в рамках международного хозяйственного оборота.

Принципиальной основой взаимодействия национального и международного права выступают суверенитет государств, закономерности развития человеческого общества.

Проблеме соотношения международного и национального права наука международного права стала уделять внимание с конца XIX в. Первой специальной работой в этом отношении явилась книга известного немецкого юриста Г. Трипеля «Международное и внутригосударственное право», вышедшая в 1899 г. Однако еще раньше русские ученые Л. А. Камаровский, Ф. Ф. Мартенс отмечали несомненную связь и взаимное влияние международного и внутригосударственного права как основную черту их соотношения.

Исторически в науке международного права в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права существовало два основных направления: **дуалистическое и монистическое**. Последнее распадается на теории примата международного права и примата внутригосударственного права.

Дуалистическая теория основывалась на разграничении международного и национального права и их неподчиненности одного другому. Русские авторы конца XIX – начала XX в. стояли на позициях дуализма, хотя формально это не было выражено таким образом. Главным тезисом дуалистического направления была констатация различий в объектах регулирования, субъектах права, а также источниках права. Международное и внутригосударственное право, согласно Г. Трипелю, суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки.

Это два круга, которые не более чем соприкасаются между собой, но никогда не пересекаются. Эти суждения не должны квалифицироваться как вывод о том, что дуалисты абсолютизировали независимость рассматриваемых правопорядков, не видели или отрицали связи между ними. Наоборот, в своей специальной работе «Междуна-

родное и внутригосударственное право», а также в курсе, прочитанном в Гаагской академии международного права, Г. Трипель исследовал вопросы взаимосвязи между обоими правовыми порядками по широкому спектру: «рецепцию» и «репродукцию» положений международного права внутригосударственным правом и наоборот; отсылку одного права к другому; внутригосударственное право, запрещенное международным; перенесение действия норм одной правовой системы в рамки другой и так далее, подчеркивая при этом, что для того чтобы международное право могло выполнять свою задачу, оно постоянно должно обращаться за помощью к внутреннему праву, без чего оно во многих отношениях бессильно. Об отсылке одного к другому говорил также в отношении международного и внутригосударственного права и другой сторонник дуалистического направления – итальянский автор Д. Анпилотти.

Именно дуалистическая теория прошлого во многом составила необходимую основу для современной доктрины соотношения международного и внутригосударственного права, сформировавшейся в отечественной науке международного права и отчетливо проявившейся в трудах В. Н. Дурденевского, Е. А. Коровина, Д. Б. Левина, Н. В. Миронова, Р. А. Мюллерсона, Г. И. Тункина, Е. Т. Усенко, Н. А. Ушакова, С. В. Черниченко, В. М. Шуршалова и др.

Монистические концепции в противовес дуалистической рождаются из соединения международного и внутригосударственного права в одну правовую систему, и лишь в зависимости от того, какая часть преобладает – внутригосударственное право или международное, – различают примат (верховенство) внутреннего права государства или международного.

Теории примата внутригосударственного права получили распространение в конце XIX – первой половине XX в. преимущественно в работах немецких авторов (А. Цорна, А. Лассона, Б. Кауфмана, М. Венцеля), которые основывались в принципе на взглядах Г. Гегеля, считавшего международное право правом «внешнегосударственным». Отсюда и представление указанной категории монистов о международном праве как о сумме внешнегосударственного права различных государств, т. е. о «внешнем государственном праве», что, по существу, означало **нигилистический подход** вообще к существованию международного права. Особое значение эта теория имела в пе-

риоды нарастания германского милитаризма, т. е. подготовки мировых войн, для оправдания произвола в международных отношениях и нарушений международного права. Ныне ее роль практически сведена на нет.

Истоки монистической концепции примата международного права над внутригосударственным коренятся в самом характере международного права, каким оно сложилось к началу XX в. Существовавшее тогда «старое международное право» с его правом на войну, захватом территорий и разделом мира, защитой колониализма и вмешательством во внутренние дела других государств, а следовательно, и попранием суверенитета государств составляло объективную материальную базу для провозглашения международного права «высшим правопорядком» и устранения из него такой категории, как суверенитет. Главными проповедниками и приверженцами теории примата международного права выступили последователи «чистой теории права» – «нормативисты» (Г. Кельзен), «солидаристы» (Ж. Ссель) и некоторые другие (Ч. Руссо). Так, австрийский правовед Г. Кельзен утверждал, что международное право вместе с внутригосударственными правопорядками, «которые находят в нем свое основание», образуют единую систему правопорядков – «универсальную систему всего права».

Неэффективность рассматриваемой теории в нынешних условиях и нередко ее явное противоречие реальной жизни и практике международного общения привели к отходу от нее и появлению нового течения – «умеренного монизма», который воздерживается от радикальных утверждений о примате международного права и признает, что во внутригосударственной сфере действует прежде всего внутригосударственное право независимо от его возможного противоречия международному праву.

В современный период развития науки и практики международного права на теоретическом уровне предметно себя обозначила концепция о «примате международного права в международных отношениях». Многочисленные международно-правовые документы конца 80 – начала 90-х гг. XX в. изобилуют положениями о том, что государства «признают примат международного права в международных отношениях», «объединяют свои усилия с целью содействия обеспечению международной безопасности, предупреждению конфликтов и обеспечению примата международного права», а также обязуются «обеспечивать

примат международного права во внутренней и внешней политике», «укреплять мир на основе примата международного права» и т. д.

Несомненно, что ныне государства как основные действующие лица в международном сообществе, утверждая концепцию примата международного права, отнюдь не стремятся подчинить внутригосударственную сферу международному праву с тем, чтобы вернуться к теории международно-правового монизма, а заявляют о принципиально новой роли международного права в условиях взаимозависимого, во многом целостного мира в процессе регулирования межгосударственных отношений, на основе признания общечеловеческих ценностей. Главной функцией международного права, определяющей его сегодняшнее предназначение, выступают решение проблемы безопасности человечества и недопущение угрозы силой или её применения. Рассматриваемая концепция означает незыблемость принципа соблюдения международных обязательств, преимущественное значение норм международного права как гарантии мира, стабильности, развития многопланового взаимовыгодного сотрудничества. Следование этому принципу не означает признания слияния в единое целое международного и национального права.

§ 2. ВЛИЯНИЕ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА НА ФОРМИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Как следует из изложенного, главными аспектами проблемы соотношения международного и внутригосударственного права являются: 1) самостоятельность систем международного и внутригосударственного права по отношению друг к другу; 2) влияние внутригосударственного права отдельных государств на образование и развитие принципов и норм международного права, с одной стороны, и влияние международного права на внутреннее право отдельных государств – с другой; иными словами, необходимо подчеркнуть фактическое взаимодействие систем; 3) иерархическое соотношение между

нормами международного права и нормами национального законодательства права как такового.

Фактическое взаимодействие систем международного и внутригосударственного права складывается из исторически объективного первичного влияния внутригосударственного права на международное в процессе формирования его норм и влияния уже существующих норм международного права на дальнейшее развитие национального законодательства в целом и на состояние права в конкретной отрасли. В данной связи следует отметить одно особое обстоятельство, характеризующее взаимодействие систем международного и внутригосударственного права. Оно состоит в том, что такое взаимодействие происходит на уровне и в форме взаимного влияния друг на друга источников права каждой из систем.

Первичность влияния внутригосударственного права на международное право в сегодняшнем мире не следует понимать как признание примата внутригосударственного права над международным. Речь идет прежде всего о том, что государства, вступая в процесс выработки норм международного права, исходят из тех возможностей проявления своей воли, которые предоставляются им национальным законодательством, внутренними социально-экономическими и политическими основами государственного устройства. Поэтому говорить о влиянии национального права отдельных государств, оказываемом на международное право, можно прежде всего применительно к нормам основных законов этих стран – конституций или других актов, закрепляющих фундаментальные принципы их внутренней и внешней политики. Трудно переоценить, например, значение для развития международного права актов Великой французской революции или первых декретов революционной России: Декрета о мире от 8 ноября 1917 г., Декларации прав народов России от 15 ноября 1917 г., 10 принципов внешней политики в Конституции СССР 1977 г., соответствовавших по содержанию принципам, которые были сформулированы в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. и сыграли известную роль в формальном закреплении их в действующих нормах международного права.

Воздействие сложившихся во внутригосударственной сфере принципов и норм (преимущественно конституционных, но не обязательно только таковых) на международное право в рамках нормооб-

разования последнего выступает наиболее яркой и типичной формой влияния. Здесь существуют самые разнообразные примеры. В частности, известна связь между положениями российского, а затем и законодательства СССР и последующим закреплением в Уставе ООН (п. 2 ст. 1) такой нормы, как принцип самоопределения народов.

Равным образом включение развивающимися странами в тексты своих конституций или иных основополагающих национальных актов о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами при эффективной поддержке других государств обусловило появление и нормативное закрепление в международных договорах еще одного специального принципа международного экономического права.

Не менее значимо и такое направление влияния, как изменение, углубление и развитие содержания, расширение сферы действия и повышение эффективности существующих международно-правовых норм под воздействием национального права. Например, в международном праве сложились принципы территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ. Согласно этим принципам государства не вправе произвольно изменять в одностороннем порядке (насильственно) положение линии границы. Для обеспечения неприкосновенности границы сопредельные государства устанавливают взаимно согласованный режим границы, включающий полосы прохода и обозначения государственной границы, порядок пользования пограничными водами и коммуникациями, лесными, охотничьими, сельскохозяйственными и другими угодьями вблизи границы и т. д.

В то же время в отмеченной проблеме соотношения национального и международного права имеется и обратная сторона. В частности, случается, что некоторые организационные и правовые меры, предпринимаемые государствами в их внутринациональной сфере, служат побудительным импульсом для уточнения, пересмотра или иначе ориентированного подхода к формулированию определенных норм международного права и, следовательно, базирующихся на них прав и обязанностей субъектов международного права. В этом смысле характерен Договор об Антарктике 1959 г.

Одной из существенных сфер влияния внутригосударственного права на прогрессивное развитие международного права закономерно считается устранение из международного права под воздействием

внутригосударственных политических и правовых средств отживших, не соответствующих современному назначению международного права институтов, принципов и норм. Так, была отменена ст. 35 (п. 1) Устава МОТ, содержавшая так называемую «колониальную оговорку», дававшую возможность ряду государств допускать дискриминацию колониальных народов в области их трудовых прав и не применять к ним конвенции МОТ.

Помимо всего сказанного, рассматривая вопрос о влиянии систем национального права на развитие международного права, необходимо указать и на такой важный аспект, как рецепция и активное использование в настоящее время международным правом основных правовых формул – особых юридических принципов, пришедших из внутригосударственного права (первоначально из римского права, а затем подтвержденных национальными правовыми системами): «последующий закон отменяет предыдущий», «общий закон отменяется специальным», «договоры не вредят и не приносят выгоды третьим лицам», «никто не может предоставить другому больше, чем имеет сам», «равный над равным власти не имеет» и т. д.

Практика многопланового сотрудничества государств располагает немалым количеством примеров, демонстрирующих разнообразие и сложность граней в соотношении этих двух явлений – внутригосударственного и международного права. Отдельного внимания требует такая особенность, как комплексность отношений связи и обратных связей между указанными категориями.

§ 3. ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ФОРМИРОВАНИЕ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

Существует ряд областей государственной жизни, в которых влияние международного права на сферу национально-правового регулирования проявляется наиболее активным и заметным образом. Прежде всего, это внешнеполитическая сфера, закрепляемая соответственно в основных законах государств – конституциях.

Другой областью, которая непосредственно подвержена воздействию международного права, выступает внутригосударственное регулирование организации и обеспечения в целом внешних сношений данной страны с другими государствами (дипломатическое представительство, представительство в международных организациях), а также заключение, исполнение и денонсация международных договоров. Не менее важна область защиты и осуществления прав и свобод человека. Положение в современном мире сегодня таково, что государства не могут не полагаться на разработанные в международной сфере стандарты прав человека при создании национально-правовых норм или в ходе правоприменительной деятельности. Если государство является стороной в Международных пактах о правах человека 1966 г. и если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, то в силу ст. 2 (п. 2) Пакта о гражданских и политических правах оно обязуется принять меры, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте.

Чтобы активно присутствовать на международной арене и участвовать в решении конкретных международных проблем, государства должны вступать в разнообразные политические и иные отношения с другими государствами, заключать международные договоры, причем делать это, не только сообразуясь со своими нормами национального законодательства, но и подчиняясь нормам и принципам международного права. Таким образом, чтобы избежать коллизии, следует иметь такое национальное право, которое не противоречило бы установлениям международного права. Подобное согласование международного и внутригосударственного права может быть обеспечено несколькими способами.

Хотя международное право не предписывает, каким образом государство осуществит реализацию взятого на себя международно-правового обязательства, так как это целиком лежит в плоскости осуществления государственного суверенитета, нельзя сказать, что международное право игнорирует этот вопрос. Механизм согласования международного и национального права базируется на принципе обеспечения государством выполнения международного договора всеми находящимися в его распоряжении властными действиями в соответствии с конституционными и иными предписаниями.

Среди юридических форм согласования международного и внутригосударственного права в науке международного права различают: трансформацию (прямую и опосредствованную), инкорпорацию, рецепцию, отсылку к международному договору.

Под *прямой трансформацией* в международно-правовой литературе чаще всего понимают то, что международный договор, заключенный государством и вступивший в действие, непосредственно приобретает силу закона. При этом аргументация связывается с конституциями государств, которые объявляют международное право либо частью права страны, либо превышающим силу законом.

При *опосредствованной трансформации* имеется в виду, что конституция или другие законодательные акты государств регламентируют вопрос о способах введения в действие международных договоров внутри государств.

Термин «трансформация» носит условный характер, так как в действительности нормы международного права не утрачивают присущей им правовой природы. Никакого «превращения» одних норм в другие не происходит и произойти не может. Сущность явления, именуемого трансформацией, состоит в обеспечении государством посредством своих властных полномочий выполнения международных обязательств. Как последние реализуются во внутригосударственном праве? В этом плане подразумевается не формальный юридико-технический прием преобразования международно-правовых норм во внутригосударственные предписания, а вся совокупность мер, предпринимаемых государством в целях обеспечения исполнения международно-правового обязательства в пределах национальной территории.

Теория трансформации в ее «материальном» понимании не устраняет справедливости тезиса о том, что международный договор есть источник международного права, а одним из основных источников внутригосударственного права продолжает быть национальный закон даже и тогда, когда он воспроизводит положения договора. В случае, если формулировки закона совпадают по тексту с положениями договора, принято говорить об *инкорпорации*.

Если в национальном законе в индивидуальной или общей форме зафиксировано правило о том, что при расхождении норм национально-го права и норм международного договора в регулировании определен-

ных общественных отношений применяются нормы международного договора, речь идет об *отсылке* к международным договорам.

В мировой юридической литературе в свое время весьма оживленно обсуждался вопрос о делении норм международных договоров на так называемые самоисполнимые и несамоисполнимые. Особое значение эта проблема получила в теории и практике США. Однако и для России она является значимой, особенно в свете положений Конституции РФ 1993 г., как в части уже упоминавшейся ст. 15, так и других (например, ст. 17, 18), устанавливающих, что, во-первых, права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией и, во-вторых, эти права и свободы являются «непосредственно действующими и обеспечиваются правосудием».

Самоисполнимые нормы договора – это такие, которые, будучи соответствующим образом санкционированы государством, предназначены для непосредственного регулирования внутригосударственных отношений, если это в принципе допускается отечественным правом, хотя именно содержащиеся такие нормы договоры и требуют прежде всего издания трансформационного акта со стороны заключившего договор государства.

Несамостоятельные нормы – это нормы, которые в силу сформулированных в них положений, для того чтобы быть применимыми, нуждаются в конкретизации со стороны национального правопорядка.

Позиционно «несамостоятельный» договор обозначает себя в следующих юридических параметрах: 1) он устанавливает общую обязанность государств должного поведения; 2) чтобы осуществить выполнение договора, государствам нужно предусмотреть специальные положения в своем национальном праве (ввести новые или изменить старые); 3) норма несамоисполнимого договора сама по себе неприменима, поскольку лишь обуславливает введение специальных норм и в уголовное или иное законодательство, но не решает вопросов состава деяния, его квалификации и, наконец, санкции.

В заключение следует еще раз подчеркнуть, что взаимоотношения международного и внутригосударственного права характеризуются особым состоянием – постоянным и неразрывным взаимодействием, подтверждение чему можно найти, в частности, в праве дого-

воров: участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора (ст. 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.), ибо в силу международного права государство должно на основе заключенных в договоре обязательств привести в соответствие с международным договором свое внутреннее законодательство.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте причины возникновения проблемы соотношения международного и внутригосударственного права.
2. Дайте характеристику основным теориям соотношения международного и внутригосударственного права.
3. Раскройте содержание теории нигилизма, созданную Георгом Гегелем.
4. Охарактеризуйте влияние международного права на формирование и осуществление норм внутригосударственного права.
5. Раскройте содержание юридических форм согласования международного и внутригосударственного права.

Темы для докладов

1. Вклад Г. Трипеля в разработку соотношения международного и внутригосударственного права.
2. Георг Гегель и его теория нигилизма.
3. Г. Кельзен о соотношении международного и внутригосударственного права.

Международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : [принята Верхов. Советом СССР 7 окт. 1977 г.] // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.
2. Конституция Российской Федерации : [принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года. – URL: <http://www.grinchevskiy.ru/17-18/konstituciya.php> (дата обращения: 25.10.2016).

4. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.

*Дополнительный библиографический список**

1. *Алексеева, Л. Б.* Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации : практ. пособие / Л. Б. Алексеева, В. М. Жуйков, И. И. Лукашук. – М. : Права человека, 1996. – 426 с.

2. *Лукашук, И. И.* Международное право. Общая часть / И. И. Лукашук. – М. : БЕК, 1996. – С. 219 – 245.

3. *Мюллерсон, Р. А.* Конституция СССР и вопросы соотношения международного и национального права / Р. А. Мюллерсон ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1980. – 78 с.

4. *Тихомиров, Ю. Л.* Национальное законодательство и международное право: параллели и сближения / Ю. Л. Тихомиров // Московский журнал международного права. – 1993. – № 3. – С. 80 – 88.

5. *Талалаев, А. Н.* Соотношение международного и внутригосударственного права и Конституция Российской Федерации / А. Н. Талалаев // Московский журнал международного права. – 1994. – № 4. – С. 3 – 15.

6. *Усенко, Е. Т.* Соотношение и взаимодействие международного и национального права и Российская Конституция / Е. Т. Усенко // Московский журнал международного права. – 1995. – № 2. – С. 13 – 28.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 8

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

§ 1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Международно-правовая ответственность – это юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства. Одновременно это и одно из юридических средств обеспечения соблюдения этих норм и возмещения нанесенного ущерба. Практически все правовые системы мира признают международно-правовую ответственность государств, нарушающих нормы международного права и свои обязательства по международным договорам.

Эти последствия, а также формы и объем ответственности могут быть различными в зависимости от тяжести правонарушения, размера нанесенного ущерба, характера и степени опасности правонарушения и, в частности, могут включать:

а) ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, нарушение законов и обычаев ведения войны, отказ от предоставления независимости колониальным странам и народам;

б) обязанность государства-правонарушителя (группы государств-правонарушителей) возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам;

в) применение в соответствии с международным правом к государству-правонарушителю принудительных мер в ответ на правонарушение, вплоть до установления экономической блокады и использования вооруженной силы по ст. 41 или 42 Устава ООН

Вопросы международно-правовой ответственности государств и других субъектов международного права получили закрепление в Уставе ООН, в конвенциях, запрещающих геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, и многочисленных конвенциях, направленных на защиту окружающей человека среды (морского, воздушного и космического пространства, животного и растительного мира, Антарктики и др.) и регламентирующих использование источников повышенной опасности (например, за ущерб, причиненный космическими объектами, летательными аппаратами на поверхности Земли, судами с ядерными энергетическими установками и др., а также за нарушение законов и обычаев ведения войны), развитых и дополненных в специальных Дополнительных протоколах I и II Гаагской конференции в 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны.

Получила международное признание и юридическое закрепление уголовная **ответственность физических лиц** за преступления против мира, человечности и военные преступления, а также другие международные преступления с неприменимостью срока давности к таким преступлениям. Ответственность наступает, если деяния отдельных лиц связаны с преступной деятельностью государства и государственных органов. Эта ответственность отражена в Уставах международных военных трибуналов 1945 и 1946 гг., в других международных конвенциях, касающихся уголовных преступлений международного характера, в которых принимали участие должностные лица государственных органов.

Показательное международно-правовое значение несёт в себе учреждение Международного трибунала по расследованию преступлений в бывшей Югославии, а в 1994 г. – аналогичного Трибунала по Руанде. Современная наука международного права последовательно подтверждает международно-правовую ответственность государств и физических лиц за международные преступления.

§ 2. ОСНОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Основанием международно-правовой ответственности субъекта международного права считается совершение им международного правонарушения.

Международное правонарушение – это действие или бездействие субъекта международного права, в результате чего нарушаются нормы международного права и международные обязательства этого субъекта, допустившего неправомерные действия или бездействие, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права, или всему международному сообществу в целом ущерб материального или нематериального характера (например, акты агрессии, незаконное ограничение суверенитета, посягательство на территориальную целостность, оккупация, вооруженное вмешательство, нарушение обязательств по договорам и др.). При этом ответственность возникает только при наличии причинной связи между противоправным поведением (действием) субъекта международного права и причиненным ущербом.

Таким образом, составными элементами международного правонарушения, влекущего за собой международно-правовую ответственность, являются действие или бездействие субъекта (субъектов) международного права, нарушающее действующие нормы международных соглашений или международные обычаи; вменяемость правонарушения субъекту международного права; причинение ущерба или вреда другому субъекту (субъектам) международного права.

Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению ущерба или вреда, недопустимы. Кроме того, недопустимы ссылки и на незнание норм международного права или на неправильное их толкование или применение должностными лицами государства. Практически все международные правонарушения субъектами международного права совершаются **сознательно, преднамеренно, виновно.**

Противоправные действия или бездействие, приводящие к возникновению международно-правовой ответственности субъектов международного права, могут совершаться государственными органами (вне зависимости от их положения в системе органов государственной власти или управления), должностными лицами государства, выступающими по его поручению или от его имени, а также специальными органами государства (например, военными кораблями или военными летательными аппаратами), наделенными властными полномочиями и выступающими от имени государства.

Ответственность государства может наступить за принятие закона или другого нормативного акта, противоречащего нормам международного договора, участником которого оно является, или, наоборот, за непринятие закона, которое оно было обязано принять в соответствии со своими международными обязательствами и которое предотвратило бы противоправное событие или действие.

Ответственность государства возникает и при бездействии органов власти в случаях, когда их своевременное вмешательство могло бы предотвратить неправомерные действия.

Ответственность государства «X» может возникнуть и в результате предпринятых на его (или с его) территории противоправных действий иностранного государства или его органов против третьего государства или группы государств. Однако, если такие действия были произведены без ведома и согласия государства «X», то оно несет ответственность только в случае, если его органы не проявили необходимой бдительности и не пресекли эти противоправные действия иностранного государства.

По-иному решается вопрос в отношении государства, предоставившего свою территорию для создания иностранных военных баз или размещения оружия: их международно-правовая ответственность за все возможные опасные последствия наступает в силу самого юридического факта – разрешения на создание военной базы или размещение оружия. Кроме того, такие государства могут быть автоматически втянуты в войну, а их территория может стать театром военных действий со всеми отрицательными для населения последствиями.

Международно-правовая ответственность государства может возникнуть и при превышении полномочий государственными орга-

нами или должностными лицами государства, в результате чего может быть нанесен ущерб иностранному государству, физическим или юридическим лицам.

За действия государственных органов, воинских частей и подразделений, военных кораблей и военных летательных аппаратов во время вооруженных конфликтов, когда в результате этих действий нарушаются нормы Женевских конвенций 1949 г., Дополнительных протоколов I и II 1977 г. и других международных конвенций по линии средств и методов ведения войны, ответственность несет государство, которому принадлежат эти органы, воинские части, подразделения, военные корабли и летательные аппараты. Государство должно принять все законодательные, административные и иные меры к тому, чтобы нормы, закрепленные в действующих конвенциях, неукоснительно выполнялись всеми государственными органами, воинскими частями и соединениями, военными кораблями и летательными аппаратами и отдельными военнослужащими.

Международно-правовая ответственность субъектов международного права может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договорам, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом (так называемая ответственность за риск).

Государства договорились также признавать обязательность возмещения материального ущерба, нанесенного судами с ядерной энергетической установкой, возникшего не в связи с каким-либо международным правонарушением, а исключительно в силу самого факта причинения такого ущерба (ответственность без вины или абсолютная ответственность).

В международном праве все международные правонарушения можно разделить на три большие группы в зависимости от степени их опасности для государств и международного сообщества в целом, масштабов правонарушений и последствий:

- международные преступления;
- уголовные преступления международного характера;
- другие международные правонарушения – деликты.

Международное преступление – это особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие основные принципы международного права, представляющее угрозу международному миру, безопасности и всему человечеству.

В проекте статей об ответственности государств, подготовленном Комиссией международного права ООН, подчеркивается, что международно-правовое деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом, составляет международное преступление. К числу таких международных преступлений относятся: агрессия, геноцид, апартеид, колониализм, военные преступления, преступления против мира и человечности.

Поскольку такие преступления затрагивают практически все международное сообщество, государства в соответствии с Уставом ООН вправе принимать коллективные меры по их пресечению.

Уголовное преступление международного характера – это деяние, имеющее международно-общественную опасность, посягающее на интересы нескольких, многих или всех государств. К их числу, в частности, относятся такие наиболее опасные, как международный терроризм, взятие заложников, угон воздушных судов, незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ, нападения на дипломатические представительства и дипломатов и др. Вполне понятно, что такие действия совершаются не от имени государства и не должностными лицами государства, однако государство во многих подобных случаях могло и должно было пресечь такие преступные действия, не допустить их совершения при надлежащем правопорядке и эффективной деятельности государственных органов. Вот почему за некоторые уголовные преступления международного характера, совершенные физическими лицами, государство может нести материальную или политическую ответственность (возместить ущерб, принести извинения и др.).

Другие международные правонарушения (международные деликты) – это противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права. В этом случае отношения ответственности возникают между государством-правонарушителем и государством, непосредственно пострадавшим, а само правонарушение весьма малозначимо и не затрагивает основ существования государств и наций, не относится к правонарушениям первых двух групп.

К таким правонарушениям относятся, например, попустительство (бездействие) государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представительств зарубежных государств (битие стекол посольства, срыв государственного флага иностранного государства и т. п.), нарушение торговых обязательств и др. При отсутствии явного умысла или намерения нанести ущерб противоправным действием правонарушение может и не повлечь за собой международно-правовой ответственности в силу своей малозначимости.

§ 3. ВИДЫ И ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВ

Существуют два вида международно-правовой ответственности государств – **политическая и материальная.**

Политическая ответственность, как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью. Наиболее распространенными формами политической ответственности являются сатисфакция, реторсия, ресторация, репрессалия, коллективные санкции, ограничение суверенитета и декларативные решения.

Сатисфакция (удовлетворение) – это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция

может быть выражена в виде официального принесения извинения, выражения сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь места в будущем, оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т. д.

Реторсия – это принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. Реторсия может быть только ответом одного государства на определенные недружественные действия другого государства с целью восстановления нарушенных прав. К реторсиям относятся: отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт; выдворение из страны дипломатов первого государства; запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства и т. д.

Ресторация – это восстановление правонарушителем прежнего состояния и несение им всех неблагоприятных последствий этого. К ресторациям относится восстановление государством-правонарушителем качества и чистоты воды, загрязненной по его вине.

Репрессалии (невооруженные) – это ответные правомерные принудительные действия одного государства, являющегося пострадавшей стороной, против другого государства. Репрессалии применяются в ответ на неправомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права. Они должны быть соразмерными причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения. Репрессалии могут выражаться в приостановлении дипломатических отношений, введении эмбарго (запрещения) на ввоз товаров или сырья с территории государства-нарушителя и др.

Коллективные санкции – это действия, предпринимаемые субъектами международного права только на основании решения Совета Безопасности ООН в отношении государств, деяния которых представляют угрозу миру или нарушение мира. Такие санкции могут выражаться в полном или частичном приостановлении экономических отношений, использовании вооруженных сил, разрыве дипломатических отношений, временном ограничении суверенитета.

Ограничение суверенитета государства выступает в различных формах:

- лишение части территории;
- установка режима послевоенной оккупации;

- ликвидация и признание преступными государственных институтов;
- отмена действия нормативных актов;
- привлечение к уголовной ответственности высших должностных лиц и т. д.

Декларативные постановления выражаются в форме решения международного органа или организации, признающих какое-либо деяние международным правонарушением.

Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме репарации, реституции и субституции.

Репарации *представляют собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами.* Объем и вид репараций определяются в зависимости от содержания международных договоров. Сумма репараций обычно значительно меньше объема ущерба, причиненного войной.

Реституции – *это возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника.*

Субституция – *разновидность реституции. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т. п.*

Особой формой политической ответственности государств является приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международной организации (лишение права голоса, права на представительства в главных органах, права на получение помощи и обслуживание и др.), и как крайняя мера – исключение из международной организации.

Всякое противоправное деяние государства влечет международную ответственность этого государства. Однако в действительности могут иметь место обстоятельства, которые препятствуют на данном этапе выполнению государством своих обязательств, в том числе выполнению их в срок. Эти обстоятельства могут исключить международно-правовую ответственность государств. Наряду с такими обстоя-

ятельствами могут существовать и обстоятельства, смягчающие ответственность государства за невыполнение своих обязательств.

Комиссия международного права ООН при подготовке Проекта статей об ответственности государств разработала в 1980 г. статьи об обстоятельствах, исключающих ответственность государств. Эта ответственность исключается, по ее мнению, при следующих определенных условиях:

1. В случае достижения государствами взаимного согласия относительно действий, которые противоречат ранее принятым ими обязательствам или соответствующим нормам международного права.

Исключение ответственности государства в данном случае наступает при наличии следующих условий: согласие государства должно быть международно-правомерным; согласие должно быть ясно выраженным (а не подразумеваемым); согласие должно предшествовать совершению действий. Согласие может быть использовано в качестве обстоятельства, исключающего противоправность деяния, только в тех пределах, которые имеет в виду государство, дающее такое согласие (речь идет о сфере действия и сроках). Однако согласие не может быть дано на совершение действий, противоречащих императивным нормам международного права (например, согласие на использование территории для совершения агрессии в отношении третьего государства).

2. В случае, если действия государства вызваны противоправными действиями другого государства и являются правомерными с точки зрения международного права мерами в отношении государства-правонарушителя или, иными словами, когда имеется вина самой потерпевшей стороны. Такие меры могут быть применены также по поручению или уполномочию компетентной международной организацией (например, ООН – соответствующей региональной организацией).

3. Если деятельность государства была вызвана непреодолимой силой или неподдающимся контролю непредвиденными внешними событиями. Причем предполагается, что оба указанных события не позволили государству действовать в соответствии с ранее принятыми на себя обязательствами или понять, что его поведение не соответствует этому обязательству. В частности, речь может идти о ситуациях, вызванных явлениями природы (наводнение, землетрясение, эпидемия

и т. п.) или деятельностью людей, и обозначаются они терминами «форс-мажор» или «непредвиденный», «непреодолимый» случай.

4. Если субъект поведения, представляющий данное государство, в ситуации крайнего бедствия не имел иной возможности спасти жизни или жизнь вверенных ему людей.

Государство несет ответственность, если оно само содействовало возникновению ситуации крайнего бедствия или если поведение, о котором идет речь, могло вызвать более тяжкое бедствие. Например, подводная лодка с ядерной силовой установкой, потерпевшая серьезную аварию, может вызвать ядерный взрыв в порту, в котором она пытается укрыться и произвести необходимый ремонт. В этом случае будет поставлена под угрозу жизнь гораздо большего числа людей и государство, чей флаг несет подводная лодка, не может освобождаться от ответственности.

5. Если государство было вынуждено нарушить принятые на себя обязательства при наличии крайней необходимости. Однако ссылка на крайнюю необходимость правомерна лишь при наличии ряда одновременно действующих условий, в частности, абсолютно исключительного характера ситуации, на который ссылается государство; неизбежности характера опасности, угрожающей жизненно важным интересам государства и его населения; невозможности устранить такую опасность другими средствами; непременно временного характера действия, ограниченного рамками периода опасности.

Государство не может ссылаться на состояние крайней необходимости еще по крайней мере в следующих двух случаях:

– если международное обязательство, которому не соответствует деяние этого государства, установлено договором, в котором прямо или косвенно исключается возможность ссылки на состояние крайней необходимости в отношении этого обязательства;

– если государство, о котором идет речь, само способствовало возникновению состояния крайней необходимости, которое не позволяло ему выполнить свои международные обязательства.

6. Если государство, наносящее ущерб другому государству вопреки действующим нормам международного права, действует в соответствии со ст. 51 Устава ООН в целях самообороны от агрессии, совершаемой этим другим государством.

§ 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Ответственность международных организаций основывается на их правосубъектности и непосредственно вытекает из нее. Эта ответственность носит специфический характер. Объем и пределы ответственности международных организаций неодинаковы, они зависят от объема правосубъектности и природы международных организаций.

В настоящее время в ряде договоров содержатся положения об ответственности международных организаций. Так, например, ст. 57 Устава ООН предусматривает ответственность специализированных учреждений ООН в соответствующих областях (экономической, социальной, культуры и т. д.). В соответствии с Договором о космосе 1967 г. международная организация несет ответственность за выполнение положений данного Договора, если она осуществляет соответствующую деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела (ст. VI). Согласно ст. V и XII Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. международная организация, осуществляющая или организующая запуск космического объекта, несет ответственность за любой причиненный этим объектом ущерб. Несут ответственность и участвующие в такой организации государства.

Ответственность международной организации наступает при правонарушении независимо от того, нарушена ею (ее органами) норма международного права, норма внутреннего права организации или норма внутригосударственного права.

Международные организации могут выступать субъектами ответственности по международному публичному и международному частному праву. Чтобы международная организация несла ответственность, необходимы наличие ее вины и нарушение обязательства, предусмотренного международно-правовой нормой, а также причинение ущерба или вреда.

Международные организации могут нести как политическую, так и материальную ответственность. Например, политическая ответственность может наступить в случае принятия международной орга-

низацией дискриминационных решений, ущемляющих суверенные права государства (группы государств) или затрагивающих их суверенитет; за нарушение соглашения о штаб-квартире с государством пребывания или соглашений о сотрудничестве с другими субъектами международного права.

Материальная ответственность международной организации может наступить за нанесение ею ущерба в процессе деятельности (например, деятельности в космическом пространстве); невыполнение международных обязательств, где стороной является эта организация; нанесение ущерба источником повышенной опасности (например, автомобилем или судном ООН); нарушение контрактов; несоблюдение санитарных норм и др. Однако при этом формы ответственности, действующие в отношении государств, нельзя механически переносить на международные организации, так как они имеют специфические особенности: не получили развития конкретные формы политической и материальной ответственности; при наступлении материальной ответственности наряду с международной организацией обычно несут ответственность государства, являющиеся членами этой организации.

Международная организация может быть привлечена к международной ответственности за нарушение законодательства страны пребывания ее штаб-квартиры. Правительства многих стран приняли законодательные акты о статусе международных организаций, находящихся на их территории, и их служащих, за нарушение которых международные организации могут быть привлечены к материальной ответственности.

Международная организация несет ответственность за противоправные действия своих исполнительных органов и персонала. Например, в 1957 – 1965 гг. ООН заключила соглашения с Бельгией, Грецией, Италией, Люксембургом и Швейцарией о возмещении ущерба, причиненного гражданам этих стран и имуществу этих граждан вследствие операции Вооруженных Сил ООН в Конго.

Физические лица (граждане государств и лица без гражданства), совершившие международные преступления, уголовные преступления международного характера и другие международные правонарушения (международные деликты), могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с действующими международными договорами, предусматривающими наказания за такие правонарушения, а также национальным законодательством государ-

ства, гражданами которого они являются или на территории которого они постоянно проживают.

Следует различать две группы субъектов международной уголовной ответственности: физические лица – главные военные преступники, отвечающие как за свои действия, так и за действия исполнителей приказов и негласных распоряжений, и непосредственные исполнители этих преступных приказов и негласных распоряжений.

Если говорить об отдельных преступниках или об исполнителях преступных приказов, то эти физические лица могут быть привлечены к ответственности по законам государства, захватившего пиратов или угонщиков воздушного судна.

К физическим лицам применимы положения Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., конвенций, предусматривающих выдачу преступников по отдельным видам преступлений (например, за угон воздушного судна), а также заключенных государствами по вопросам оказания правовой помощи по уголовным, семейным и гражданским делам. Главный принцип, которого придерживаются практически все государства, состоит в неотвратимости наказания за совершенное международное правонарушение, особенно за международные преступления, затрагивающие жизненно важные интересы большинства государств или всего международного сообщества.

В середине 1990-х гг. в целях привлечения физических лиц к уголовной ответственности созданы Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии, и Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января 1994 г. по 31 декабря 1994 г. Эти трибуналы полномочны осуществлять судебное преследование физических лиц, ответственных за убийство, истребление, порабощение, депортацию, заключение в тюрьму, пытки, изнасилование, преследование по политическим, расовым или религиозным мотивам и другие бесчеловечные акты.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «международно-правовая ответственность» и раскройте его признаки.
2. Раскройте основания возникновения международно-правовой ответственности.
3. Дайте характеристику международным правонарушениям.
4. Раскройте содержание и виды политической формы международно-правовой ответственности.
5. Раскройте содержание и виды материальной формы международно-правовой ответственности.
6. Назовите и охарактеризуйте обстоятельства, исключающие или смягчающие ответственность государств за невыполнение своего обязательства.
7. Раскройте содержание ответственности отдельных видов субъектов международного права.

Темы для докладов

1. Ответственность государств за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом.
2. Международная ответственность международных организаций.
3. Международная противоправность деяния и ее признаки.

Международные нормативно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.
2. Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси" : [принят в г. Лондоне 8 авг. 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1955. – Вып. XI. – С. 165 – 172.
3. Устав Международного военного Трибунала для Дальнего Востока : [принят в г. Токио 19 января 1946 г.]. – Документ опубликован не был. – URL: <http://www.proza.ru/2010/02/23/68> (дата обращения: 15.10.2016).

4. Устав Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьёзные нарушения международного гуманитарного права, совершённые на территории бывшей Югославии с 1991 года. – URL: <http://www.un.org/ru/law/icty/charter.shtml> (дата обращения: 17.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. *Аречага, Э.* Современное международное право / Э. Аречага. – М. : Прогресс, 1983. – 480 с.

2. *Броунли, Я.* Международное право : в 2 т. / Я. Броунли. – М. : Прогресс, 1977. – Т. 2.

3. *Василенко, В. А.* Ответственность государств за международные правонарушения / В. А. Василенко. – Киев : Вища шк., 1976. – 267 с.

4. *Колосов, Ю. М.* Ответственность в международном праве / Ю. М. Колосов. – М. : Юрид. лит., 1975. – 256 с.

5. *Раскалей, С. Б.* Объективная ответственность государств в международном праве / С. Б. Раскалей. – Киев : Наукова думка, 1985. – 122 с.

6. *Тункин, Г. И.* Теория международного права / Г. И. Тункин. – М. : Междунар. отношения, 1970. – 511 с.

7. *Ушаков, Н. А.* Основания международной ответственности государств / Н. А. Ушаков. – М. : Междунар. отношения, 1983. – 184 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 9

ТЕРРИТОРИЯ

В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ТЕРРИТОРИЙ

В различных правовых системах и международном праве в целом уже вполне четко сложились общепризнанные понятия, относящиеся к территории. В самом широком смысле **территория** – *это вся планета Земля с ее сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушным пространством – среда обитания и материальная база существования земной человеческой цивилизации, а также космическое пространство, окружающее Землю, Луна и другие небесные тела.*

В соответствии с существующим правовым режимом вся территория Земли подразделяется на следующие категории:

1) территории государств – *это территории, находящиеся в пределах государственных границ каждого отдельного государства, на которые распространяется полная и исключительная власть этих государств;*

2) территории с международным режимом – *это территории, которые не входят в состав государственной территории, водные пространства за пределами исключительных экономических зон прибрежных государств; Международный район морского дна – морское дно и его недра за пределами исключительных экономических зон и континентального шельфа прибрежных государств; воздушное пространство за пределами государственных территорий; Антарктика; космическое пространство, Луна и другие небесные тела. На этой части территории, находящейся в общем пользовании государств, действуют общепризнанные принципы и нормы международного права;*

3) территории со смешанным режимом – это территории, на которых действуют одновременно и нормы международного права, и нормы национального законодательства прибрежных государств.

Территории со смешанным режимом условно можно разделить на две группы. Первая группа: прилежащие и исключительные экономические зоны и континентальный шельф прибрежных государств, которые не входят в состав государственной территории прибрежных государств. Вторая группа: международные реки, международные проливы, перекрываемые территориальными водами прибрежных государств, и международные каналы, входящие в состав территорий прибрежных государств;

4) территории с особым международным режимом (своеобразная разновидность территории) – это демилитаризованные и нейтрализованные зоны и зоны мира. В состав этих территорий могут входить территории первой категории или территории трех категорий одновременно: архипелаг Шпицберген, Аландские острова, Додеканезские острова, остров Пантеллерия, Панамский и Суэцкий каналы, Луна и другие небесные тела, а также другие территории.

§ 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Под **государственной территорией** понимается часть земного шара, включающая сушу с ее недрами, воды и воздушное пространство над ними, которая является национальным достоянием народа и находится под исключительной и полной властью каждого государства. Территория – материальная база государства, без обладания которой невозможно его нормальное существование.

В современном праве существует значительное количество различных теорий, обосновывающих принадлежность государству территорий.

Широкое распространение получила *теория публично-вещного права государства на территории*. В этой теории территория рассматривается как объект особого вещного права, в качестве субъекта права собственности на территорию выдвинут народ. «Территория принадлежит народу», – гласит ст. 10 якобинской конституции республиканской Франции периода революции.

Уже в середине XIX в. была выдвинута *пространственная теория*, или *теория предела власти*, которая впервые была обоснована в работах русского ученого В. А. Незабитовского и стала классической теорией территориального верховенства.

Территория согласно этой теории – не вещь, которой владеет государство, а пространство, в пределах которого государство существует и действует. Государство осуществляет власть в пределах территории, и территория не объект, а предел суверенной власти.

Пространственная теория, утверждающая, что территория государства включает любое пространство, где распространяется его юрисдикция, расширяла понятие государственной территории далеко за рамки национальной территории, включая в ее состав (без всяких оснований) национальную территорию других народов – колониальных и зависимых стран.

В середине XX в. была выдвинута так называемая *теория компетенции*, которая отрицает исключительный характер государственной власти в пределах границ и утверждает, что территория государства является не определенно отграниченной частью земной поверхности, служащей материальной базой государств, а любым пространством, в котором действует государственный правопорядок, включая пространство за пределами границ данного государства.

По мнению сторонников теории компетенции, понятие территории складывается из совокупности территориальной компетенции (пространство в рамках государственных границ, где действует власть государства) и экстерриториальной – личной компетенции (власть государства над своими гражданами за пределами границ этого государства). Игнорируя понятие национальной территории и провозглашая возможность взаимного проникновения экстерриториальных компетенций государств в их внутреннюю юрисдикцию, теория компетенции направлена против государственного суверенитета и, по существу, сводит на нет понятие территориального верховенства и государственной территории.

Теория компетенции дополняется *теорией так называемых международных границ*. По мнению сторонников теории компетенции, последние служат линией размежевания экономических, политических, стратегических и даже идеологических интересов отдельных государств.

Полная научная несостоятельность этих теорий по вопросу о юридической природе государственной территории совершенно очевидна. Современное международное право представляет собой продукт соглашения суверенных государств и, следовательно, не может устанавливать пределов территориального верховенства государств, оно только признает, утверждает и охраняет территориальное верховенство каждого государства.

В современную эпоху при сложившейся системе международных отношений высшим правовым основанием владения и распоряжения территорией является суверенная воля народа, населяющего данную территорию. В соответствии с принципом самоопределения наций, закрепленным в Уставе ООН и ряде других международных актов, территориальное верховенство принадлежит народу. Народ – полновластный хозяин своей территории, и только он один обладает высшим правом распоряжаться ею.

Государство только тогда по праву владеет своей территорией, когда эта территория – достояние организованного в государство общества в соответствии с правом нации на самоопределение.

Однако значение принадлежащей государству территории не ограничивается только тем, что она представляет собой пространство, в пределах которого данное государство осуществляет свою власть. Территория государства – это также объект публично-правовых полномочий каждого государства. Государство устанавливает в своем законодательстве правовой режим государственной территории как в целом, так и отдельных ее частей.

Государство распоряжается своей территорией, делит ее на административно-территориальные единицы, организует по территориальному принципу государственную власть и государственное управление. Оно определяет и изменяет режим своих границ пограничных и иных специальных зон, режим и условия навигации в своих внутренних и территориальных водах, воздушном пространстве и т. д. Оно регулирует вопросы гражданства, поселения и передвижения собственных граждан, а также условия въезда, выезда и передвижения иностранцев. Государство организует охрану и оборону своей территории от любого посягательства на нее со стороны других государств.

В состав государственной территории входят суша и воды, очерченные границами данного государства, их недра, а также воздушное пространство над сушей и водами. К государственной территории приравниваются морские, речные, воздушные и космические корабли, носящие флаг или знак данного государства, подводные кабели и трубопроводы, проложенные в открытом море и соединяющие части территории данного государства, технические сооружения, возведенные на континентальном шельфе или под дном открытого моря, а также искусственные национальные спутники Земли или других планет, запущенные в космическое пространство данным государством.

Сухопутная территория. Государственная территория включает прежде всего всю сушу, находящуюся под суверенитетом данного государства, независимо от места расположения ее отдельных частей. Правовое положение сухопутной территории государства регулируется исключительно его внутренним законодательством.

Сухопутная территория государства включает также недра суши, национальных вод на технически доступной глубине.

Водная территория. В состав государственной территории входят национальные воды, находящиеся в пределах границ данного государства. К ним относятся воды внутренних рек, озер, каналов, внутренних морей и исторических заливов, воды морских заливов и бухт, воды морского пояса, примыкающего к берегу государства, называемые территориальным морем, или территориальными водами.

«Плавающая», «летучая» и «космическая» территория. Как уже отмечалось, морские, речные, воздушные и космические корабли, носящие флаг или знак данного государства, условно считаются его территорией. На них действуют законы и юрисдикция государства флага судна. При этом военные суда признаются территорией государства повсеместно, а другие морские и воздушные суда – соответственно только в водах и воздушном пространстве своего государства или в открытом море и воздушном пространстве над ним. На территории других государств (в портах, внутренних и территориальных водах, в воздушном пространстве) иностранные суда, кроме военных, подчиняются местной юрисдикции и местным законам. К территории государства должны быть отнесены также все виды национальных искусственных космических тел (спутники, станции, платформы и т. д.) и национальные научно-технические сооружения на других планетах.

Полярные секторы. В состав государственной территории ряда стран (России, США, Канады, Норвегии и Дании) входят все земли и острова, находящиеся в пределах полярного сектора данного государства в Арктике, а также постоянные ледяные поля, припаянные к берегу. Под полярным сектором понимается пространство, основанием которого является северная граница государства, вершиной – Северный полюс, а боковыми границами – меридианы, соединяющие Северный полюс с крайними точками северной границы территории данного государства.

Границы Российского полярного сектора в Арктике определены постановлением ЦИК и СНК СССР от 15 апреля 1926 г. В этом постановлении указывается, что в территорию России входят все земли и острова как открытые, так и могущие быть открытыми в будущем, расположенные в Северном Ледовитом океане между границей Российской Федерации, Северным полюсом и меридианами $32^{\circ}4'35''$ восточной долготы и $168^{\circ}49'30''$ западной долготы. Исключение составляют земли и острова, которые признаны Советским государством иностранной территорией по состоянию на 15 апреля 1926 г., а именно восточные острова Шпицбергенского архипелага, лежащие между 32° и 35° восточной долготы и находящиеся под суверенитетом Норвегии.

Большое значение в современном международном праве имеет разделение государственных территорий между собой, т. е. государственные границы.

Государственная граница – это линия, обозначающая на картах и на местности пределы государственной территории на суше, на воде, в воздухе и в недрах, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета конкретного государства.

В зависимости от места прохождения различают сухопутные, водные и воздушные границы.

Сухопутная граница отделяет сухопутную территорию одного государства от аналогичной территории другого государства и устанавливается, как правило, в договорном порядке между сопредельными государствами с учетом рельефа местности (орографические границы). При невозможности учета рельефа (горные хребты, водоразделы, реки и т. п.) могут устанавливаться геометрические (прямые линии, соединяющие естественные или искусственные ориентиры

или характерные точки вне населенных пунктов) или астрономические (по параллелям и меридианам) границы.

Водная граница может проходить:

– на озере – по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к противоположным берегам озера, независимо от изменяющегося уровня воды и изменения очертания его берегов;

– на судоходной реке – по главному фарватеру (талъвегу – линии наибольших глубин). В случае естественного изменения фарватера под действием денудации (текущего водного потока) граница также может соответственно изменяться (так называемые подвижные границы);

– на водохранилищах – гидроузлов и других искусственных сооружений – по линии государственной границы до их заполнения водой, если иное не установлено международным договором между заинтересованными сопредельными государствами;

– на море – по внешней границе территориального моря в соответствии с национальным законодательством (в России государственная граница на море проходит на расстоянии 12 морских миль от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря) или соглашениями с сопредельными государствами. Такие соглашения заключены, например, с Норвегией и Финляндией.

Воздушная граница (боковая) представляет собой вертикальную плоскость, восстановленную по линии прохождения сухопутной и водной государственной границы. Верхний высотный предел воздушного пространства, отделяющий его от космического пространства, международным правом не установлен. По утверждающемуся в международной практике мнению высотный предел воздушного пространства составляет примерно 110 км от поверхности Земли – наименьшая устойчивая высота орбиты искусственных спутников Земли.

Государственная граница между сопредельными государствами определяется и устанавливается путем *делимитации и демаркации*, которые осуществляются смешанными комиссиями, образованными заинтересованными государствами на паритетных началах.

Делимитация – это определение в договорном порядке общего направления прохождения линии государственной границы с обозначением ее на картах, схемах и планах. При делимитации составляется подробное описание прохождения линии границы, исключаящее двоякое толкование, с нанесением ее на карты и схемы по специально выбран-

ным и согласованным естественным или искусственным точкам или ориентирам (рекам, ручьям, горным вершинам, хребтам и т. д.).

Демаркация – это проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками (пирамидами, столбами, буями, створными знаками, маяками и т. п.). При демаркации составляется протокол – подробное описание прохождения линии границы на местности со схемами, фотографиями и описанием каждого пограничного знака и его отличительных характеристик (размеры, цвет, характеристики огней и т. п.).

Редемаркация – это проверка ранее демаркированной границы с восстановлением, ремонтом (заменой) ранее выставленных пограничных знаков.

В целях обеспечения неприкосновенности и нерушимости границ, их охраны и содержания внутренним законодательством и международными договорами сопредельных государств устанавливается специальный пограничный режим, который предусматривает: порядок охраны и пересечения государственной границы на суше, море и в воздухе, размещение и регламентацию деятельности контрольно-пропускных пунктов и таможенных учреждений, воздушные коридоры над границей и порядок пролета в них летательных аппаратов; ведение сельскохозяйственной, производственной, транспортной, промысловой и иной деятельности в районе государственной границы, в том числе в пределах территориального моря; специальные правила проживания, перемещения и деятельности населения в пограничной зоне и переезда в нее, порядок расследования и урегулирования пограничных инцидентов и др.

В Российской Федерации режим государственной границы определяется Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации» 1993 г. с изменениями и дополнениями 1994, 1996 и 1999 гг., Таможенным кодексом РФ 2003 г., Воздушным кодексом РФ 1997 г., другими федеральными законами, относящимися к государственной границе, и международными договорами Российской Федерации. Охрана и оборона государственной границы осуществляются на основе внутреннего законодательства государства. Для обеспечения на государственной границе надлежащего порядка могут устанавливаться *пограничная полоса и пограничная зона*.

Пограничная полоса – это расположенная непосредственно на границе полоса местности небольшой ширины, на которой может быть установлена контрольно-следовая полоса и оборудованы инженерные сооружения, препятствующие несанкционированному переходу и пересечению государственной границы.

Пограничная зона – это местность шириной до 5 км вдоль государственной границы на суше, морское побережье, выходящее к открытому морю, берега пограничных рек и озер, водоемов и водохранилищ и расположенные на них острова.

Режим в пунктах пропуска через государственные границы включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного, санитарного, фитосанитарного и иных видов контроля.

Иностранные невоенные суда и военные корабли заходят в порты государств в соответствии с правилами, принятыми в этих государствах и опубликованными в «Извещениях мореплавателям».

Лица, виновные в нарушении режима государственных границ, пограничного режима и правил в пунктах пропуска через государственные границы, привлекаются к административной или уголовной ответственности.

§ 3. ТЕРРИТОРИИ С ОСОБЫМ МЕЖДУНАРОДНЫМ РЕЖИМОМ

Как уже указывалось выше, территории с особым международным режимом – это демилитаризованные и нейтрализованные зоны и зоны мира.

Демилитаризация – это особый, договорно установленный правовой режим определенных районов, территорий, пространственных сфер и космических тел, в соответствии с которым там запрещаются все виды и формы военной деятельности, такие, например, как размещение вооруженных сил и вооружений, создание военных баз, сооружений и установок, испытание, размещение и хранение оружия массового уничтожения и его носителей, любого

другого оружия, проведение военных маневров и учений, а также иная деятельность военного характера.

Демилитаризация может быть полной или частичной, объем демилитаризации непосредственно оговаривается в самих международных договорах о демилитаризации. В этих договорах обычно подробно указываются цели, конкретные виды и формы запрещенных действий, географический район, на который распространяется соответствующий договор (границы пространственной сферы, например: морское дно за пределами 12-мильной зоны прибрежных государств; района, например: остров Пантеллерия; наименование объекта, например: Луна), и иногда механизм и процедура осуществления контроля над соблюдением договорных обязательств.

Частично демилитаризованными являются дно Мирового океана за пределами 12-мильной зоны прибрежных государств и космическое пространство, полностью демилитаризованными – Антарктика, Аландский архипелаг, Шпицберген, Луна и другие небесные тела.

Нередко демилитаризация дополняется нейтрализацией.

Нейтрализация – *это особый, договорно установленный правовой режим определенных территорий, пространственных сфер и космических тел, в соответствии с которым там запрещаются ведение военных действий и использование их в качестве базы для ведения войны.* Нейтрализованными являются: архипелаг Шпицберген, Антарктика, Луна и другие небесные тела, зоны Суэцкого и Панамского каналов.

В частности, острова архипелага Шпицберген «никогда не должны быть использованы в военных целях»; к Суэцкому каналу «никогда не будет применяемо право блокады», «никакие действия, допускаемые войною, и никакие действия, враждебные или имеющие целью нарушение свободного плавания по каналу, не будут допускаемы в канале и в его входных портах, равно как и в районе трех морских миль от этих портов, даже в том случае, если бы Оттоманская империя была одною из воюющих сторон» (ныне это обязательство относится к Египту); согласно Договору о постоянном нейтралитете и функционировании Панамского канала 1977 г. «Канал как международный транзитный водный путь является постоянно нейтральным», «Республика Панама объявляет о нейтралитете Канала... с тем, чтобы Канал и, таким образом, Панамский перешеек не являлись объектом репрессалий в любом военном конфликте между другими странами мира».

Безъядерная зона – разновидность частичной демилитаризации. Это особый, договорно установленный правовой режим определенной территории, пространственной сферы и космического тела, в соответствии с которым там запрещаются производство, испытания, размещение, транспортировка и хранение ядерного оружия, сооружение и размещение оборудования и установок для его обслуживания, создание военных баз для доставки и размещения на них ядерного оружия и его носителей.

В начале 70-х гг. XX в. в рамках ООН и на переговорном процессе по Индийскому океану Индия и Шри-Ланка выдвинули идею об объявлении Индийского океана зоной мира. Шестнадцатого декабря 1971 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла специальную Декларацию об объявлении Индийского океана зоной мира (резолюция 2832/XXVI), провозгласившую, в частности, Индийский океан в пределах, которые будут установлены вместе с его воздушным пространством и его дном, зоной мира навечно. Многими государствами мира, в том числе СССР, были выдвинуты различные проекты и предложения, в которых будущая зона мира в Индийском океане увязывалась с политической и военной разрядкой, терминами «демилитаризация» и «нейтрализация», военно-морским присутствием великих держав в Индийском океане, мерами ограничения гонки вооружений и разоружения. Позитив современного международного права ставит в порядке востребованности задачу выработки юридического содержания понятия «зона мира» в международном праве. Корпус соответствующих определений в последовательном порядке представлен (в различных вариантах и объемах) на протяжении всех 1970-х гг.

Зона мира – это точно определенный (обозначенный) географический район, включающий сухопутную и водную территорию прибрежных и материковых (не имеющих выхода к морю) государств и воздушное пространство над ними, а также морское и воздушное пространство за пределами территориального моря прибрежных государств, с особым, договорно установленным и гарантированным великими державами (постоянными членами Совета Безопасности ООН) правовым режимом, который может включать в себя согласованные в международном порядке нормы политико-правового характера (регламентирующие межгосударственные отношения в области обеспечения международного мира и безопасности, мирного

сосуществования и политики неприсоединения), нормы военно-правового характера (касающиеся демилитаризации, нейтрализации, мер доверия, ограничения гонки вооружений и разоружения), а также нормы, касающиеся осуществления в морском, включая морское дно, и воздушном пространствах зоны мира за пределами территориального моря прибрежных государств, свобод открытого моря и иной законной деятельности, признанной международным правом.

По своему возможному юридическому содержанию зона мира является материальным воплощением региональной безопасности и составной частью универсальной системы коллективной безопасности, затрагивающей разносторонние интересы многих государств мира (прибрежных; не имеющих выхода к морю; широко использующих морские и воздушные пространства зоны мира), в том числе военно-политическую стабильность отдельных географических регионов, могущих быть объявленными зонами мира.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «территория» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Охарактеризуйте виды территориальных правовых режимов в современном международном праве.
3. Дайте характеристику государственным территориям.
4. Раскройте понятие «государственная граница». Перечислите их виды и структуру.
5. Охарактеризуйте территории с международно-правовым режимом.
6. Охарактеризуйте территории со смешанным международно-государственным режимом.
7. Назовите и охарактеризуйте территории с особыми международными режимами.

Темы для докладов

1. Международно-правовой режим Арктики.
2. Международно-правовой режим Антарктики.
3. Способы разрешения территориальных споров.
4. Международно-правовые проблемы Каспия.

Международные нормативно-правовые акты

1. О государственной границе Российской Федерации : федер. закон от 1 апр. 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. – 1993. – 4 мая.
2. Венская конвенция о праве международных договоров : [заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.
3. Договор об Антарктике : [Вашингтон, 1 дек. 1959 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1961. – № 31. – Ст. 329.
4. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву : [Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 48. – Ст. 5493.
5. I Гагская конвенция о мирном решении международных столкновений : [заключена в г. Гааге 18 окт. 1907 г.] // Международное публичное право : сб. док. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 414 – 419 (Извлечение).
6. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. I. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.
7. Конвенция о режиме проливов : [Монтре, 20 июля 1936 года]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=839 (дата обращения: 27.09.2016).
8. Договор о Шпицбергене : [подписан в г. Париже 9 февр. 1920 г.]. – URL: <http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1509> (дата обращения: 27.09.2016).
9. Соглашение о деятельности на Луне и других небесных телах : [принято резолюцией 34/68 Генеральной Ассамблеи ООН от 5 дек. 1979 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/moon_agreement.shtml (дата обращения: 29.09.2016).
10. Договор о постоянном нейтралитете и функционировании Панамского канала : [подписан в г. Вашингтоне 7 сент. 1977 г.]. – URL: http://lawrussia.ru/texts/legal_310/doc310a316x165.htm (дата обращения: 15.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. *Аджаров, К. А.* Мировой океан: правовой режим : учеб. пособие / К. А. Аджаров. – Краснодар : Изд-во Кубан. ун-та, 1983. – 96 с.
2. *Бабурин, С. Н.* Территория государства. Правовые и геополитические проблемы / С. Н. Бабурин. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. – 480 с.
3. *Голицын, В. В.* Антарктика: тенденции развития режима / В. В. Голицын. – М. : Междунар. отношения, 1989. – 336 с.
4. *Гуреев, С. А.* Международное речное право / С. А. Гуреев, И. М. Тарасова. – М. : Междунар. отношения, 1993. – 237 с.
5. *Клименко, Б. М.* Территория и граница СССР / Б. М. Клименко, А. А. Порк. – М. : Междунар. отношения, 1985. – 302 с.
6. *Корбут, Л. В.* Международно-правовой режим рек: история и современность / Л. В. Корбут, Ю. Я. Баскин. – М., 1987. – 160 с.
7. Международное космическое право / под ред. А. С. Пирадова. – М. : Междунар. отношения, 1984. – 286 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 10

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

Международное морское право – одна из старейших отраслей международного права и представляет собой совокупность норм международного права, регулирующих отношения между его субъектами в процессе деятельности на пространстве морей и океанов.

Для международного морского права характерны следующие принципы:

– принцип свободы открытого моря – открытым морем могут на равной основе пользоваться все государства. Этот принцип включает в себя свободу судоходства, в том числе и военного, свободу рыбной ловли, научных исследований и так далее, а также свободу воздушного полета над открытым морем;

– принцип мирного использования моря – отражает принцип неприменения силы;

– принцип рационального использования и сохранения морских ресурсов;

– принцип охраны морской среды.

В 1958 г. на Конференции ООН по морскому праву были приняты четыре конвенции по морскому праву:

- 1) о территориальном море и прилегающей зоне;
- 2) открытом море;
- 3) континентальном шельфе;

4) рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря.

Пространства Мирового океана с международно-правовой точки зрения подразделяются:

1) на пространства, находящиеся под суверенитетом различных государств и составляющие территорию каждого из них;

2) пространства, на которые не распространяется суверенитет одного из них.

Принадлежность какого-либо пространства к одной из указанных категорий определяется правовым статусом и правовым режимом.

К первой группе традиционно относятся территориальные воды (территориальное море), внутренние морские воды и т. д. Ко второй группе принадлежат прилежащая зона, исключительная экономическая зона, континентальный шельф и т. д.

Территориальное море – *полоса морского пространства определенной ширины, начинающаяся у берега суши или у границы внутренних морских вод, на которую распространяется суверенитет государства.* Территориальное море (территориальные воды) – это часть государственной территории. Ширина территориального моря у подавляющего большинства стран составляет 12 морских миль. Боковая граница территориальных вод смежных государств и расстояние между берегами противоположащих государств, берега которых находятся друг от друга на расстоянии менее чем 24 мили, определяются международными договорами.

Все иностранные гражданские суда пользуются правом свободного прохода через территориальное море. При этом проход должен быть мирным, непрерывным и быстрым. Военные суда вправе пересечь территориальное море с предварительного уведомления, при этом подлодки следуют на поверхности и с поднятым флагом. При проходе суда должны соблюдать правила прохода, установленные прибрежным государством.

Внутренние морские воды – *воды, находящиеся между берегом государства и прямыми исходными линиями, принятыми для отсчета ширины территориального моря.* Внутренние воды считаются частью территории соответствующего государства. Во внутренние воды входят: акватории портов; водоемы, полностью окруженные берегами одного и того же государства, а также море, все побережье которого принадлежит одному государству (например, Белое море в

Российской Федерации); морские бухты, лиманы и заливы, берега которых принадлежат одному и тому же государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских миль, а если превышает, то для отсчета внутренних вод внутри залива проводится от берега к берегу прямая исходная линия в 24 морские мили таким образом, чтобы этой линией было ограничено возможно большее морское пространство.

Исторические заливы, которые независимо от ширины считаются внутренними водами прибрежного государства в силу исторической традиции (залив Петра Великого на Дальнем Востоке, Гудзонов залив в Канаде и т. д.).

Правовой режим внутренних морских вод устанавливается прибрежным государством по его усмотрению, т. е. регламентируется внутренним законодательством. Иностранные суда могут заходить в эти воды только с разрешения прибрежного государства. Все суда во внутренних водах обязаны соблюдать законы и правила, а также распоряжения властей прибрежного государства. В то же время внутренний распорядок на этих судах регулируется законами и правилами страны, флаг которой несет судно.

От территориального моря следует отличать **прилежащую зону** – *пространство открытого моря ограниченной ширины, прилегающее к территориальному морю, где государство осуществляет таможенный, фискальный, эмиграционный и санитарный контроль*. Ввиду быстроходности современных судов, которая не дает порой возможности застать и подвергнуть их контролю в пределах территориального моря, и установлена прилежащая зона. Ширина прилежащей зоны определяется государством, но не может быть больше 24 морских миль, которые исчисляются от тех же линий, что и территориальное море.

Цель установления прилежащей зоны – предотвращение возможного нарушения законов и правил прибрежного государства в пределах его территориальных вод и наказание за нарушение этих законов и правил, совершенное в пределах его территории.

Экономическая зона *представляет собой район, прилегающий к территориальному морю и находящийся за его пределами, шириной не более 200 миль*. Отсчет ширины производится от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Суверенные права государства в пределах экономической зоны касаются разведки, разработки и сохранения как живых, так и неживых ресурсов, нахо-

дящихся на дне и в его недрах. Прибрежное государство в экономической зоне вправе управлять экономической деятельностью, сооружать, а также разрешать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок, определять время и место лова, устанавливать допустимый улов живых ресурсов, а также условия получения лицензии, взимать сборы и т. д.

Под континентальным шельфом понимается затопленная морем часть материковой территории.

С международно-правовой точки зрения под континентальным шельфом понимается морское дно, включая его недра, простирающееся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до установленных международным правом пределов. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. устанавливает максимальную ширину континентального шельфа в 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 м.

Прибрежное государство имеет право возводить над континентальным шельфом соответствующие сооружения и установки в целях разведки и разработки его природных ресурсов, не ущемляя прав судоходства и других прав иных государств. Права прибрежного государства на континентальный шельф не распространяются на покрывающие его воды и воздушное пространство над ним.

Открытое море – это пространства морей и океанов, которые находятся за пределами территориального моря и не входят в состав территории ни одного из государств. Открытое море не находится под суверенитетом ни одного из государств. Никакое государство не вправе претендовать на подчинение пространств, входящих в состав открытого моря, своему суверенитету, все государства имеют равное право свободно пользоваться открытым морем в мирных целях (свобода судоходства, рыболовства, полетов над морским пространством, научных исследований и т. д.).

Открытое море находится в общем, равном и свободном пользовании народов всех стран. Здесь нет какой-либо иной юрисдикции, кроме юрисдикции государства, под флагом которого плавают судно.

Досмотру может быть подвергнуто любое судно, если есть основание полагать, что оно занимается работоторговлей, несанкционированным вещанием, не имеет национальной принадлежности либо отказывается поднять флаг.

В открытом море возможно преследование иностранного судна в случае нарушения им законов прибрежного государства во время нахождения в его внутренних, территориальных водах, а также в прилегающей зоне.

Закрытое море – это море, которое омывает берега нескольких государств и по своему географическому положению не может быть использовано для транзитного прохода через него в другое море. Доступ из открытого моря в закрытое море осуществляется по узким морским путям, ведущим только к берегам государств, расположенных вокруг закрытого моря (например, Черное и Балтийское моря).

Пролив – естественный морской проход, соединяющий между собой районы одного и того же моря или отдельные моря и океаны. Международными считаются все проливы, используемые для международного судоходства и соединяющие между собой части открытого моря (или экономических зон) или части открытого моря (экономической зоны) с территориальным морем другого или нескольких государств.

Проливы играют важную роль в международном мореплавании, создании единой системы морских путей.

Проливы, ведущие во внутренние воды государства (например, Керченский), или проливы, которые не используются для международного судоходства и в силу исторической традиции составляют внутренние морские пути (например, Лаптева), не относятся к международным. Их правовой режим определяется законами и правилами прибрежного государства.

Международные каналы – это искусственные сооружения, соединяющие моря и океаны, расположенные на путях морского судоходства и используемые всеми государствами в соответствии с международным правом и национальным законодательством. Каналы в мирное время открыты для всех судов и военных кораблей всех государств. Администрация канала устанавливает правила прохождения канала, также предусматривается уплата сборов.

§ 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

Международное воздушное право – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих международные полеты и иные виды использования воздушного пространства.

Международное воздушное право возникло и развивалось как право гражданской авиации. В начале XX в. (начало Первой мировой войны) была широко распространена «теория свободы воздуха» – государства не распространяют свой суверенитет на воздушное пространство, но постепенно государства начали применять теорию государственного суверенитета и в отношении воздушного пространства.

В период между мировыми войнами происходит юридическое закрепление принципа полного и исключительного государственного суверенитета над воздушным пространством. Государства заключают соглашения о порядке использования воздушного пространства, о международных полетах и т. д.

Происходит превращение авиации в самостоятельный вид транспорта и быстрое развитие международных воздушных отношений.

В период Второй мировой войны в 1944 г. была подписана *Чикагская конвенция о международной гражданской авиации*, которая установила принципы международного воздушного права и учредила Международную организацию гражданской авиации (ИКАО).

Основными принципами международного воздушного права являются:

– принцип государственного суверенитета над воздушным пространством;

– принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве, в том числе над открытым морем. При полете над открытым морем воздушное судно должно иметь национальные знаки отличия и регистрационный номер не более чем одного государства;

– принцип соблюдения безопасности международных полетов.

В соответствии с международными договорами выработаны следующие «права и свободы воздуха»:

– право выполнять транзитные беспосадочные полеты через территорию иностранного государства;

– право совершать на иностранной территории посадки с некоммерческими целями (для дозаправки и др.);

- право привозить на иностранную территорию пассажиров, грузы и почту;
- право принимать на борт с иностранной территории пассажиров, грузы и почту;
- право осуществлять перевозки между третьими странами, минуя свою территорию.

Для организации полетов воздушных судов каждое государство на своей территории выделяет воздушные трассы, определяет районы аэродромов, воздушные коридоры для прилета и вылета воздушных судов и т. д. Кроме того, государство обязано предоставлять услуги радио- и метеорологических служб, устанавливать процедуры связи, издавать соответствующие карты и схемы.

В целях обеспечения государственной или общественной безопасности государства вправе также устанавливать зоны ограничения полетов – особым порядком получения разрешения на полет или ограничением полетов и т. д.

Существуют два вида предоставления государством иностранным судам права полета над своей территорией:

- 1) право регулярных полетов – основано на заключении двусторонних межправительственных договоров;
- 2) право нерегулярных полетов – основано на предоставлении государствами на основе добровольности.

Различают три вида воздушного пространства в зависимости от правового режима их регулирования:

- 1) воздушное пространство над открытым морем – подпадает под правовой режим самого открытого моря (Конвенция по морскому праву 1982 г.). Существует принцип свободы полетов над открытым морем как гражданских, так и военных судов;
- 2) воздушное пространство над территориями с особым режимом (Антарктида, международные проливы и каналы). Над Арктикой запрещены полеты военных судов;
- 3) государственное воздушное пространство – часть государственной территории, воздушное пространство, вертикальными границами которого является воображаемая вертикальная плоскость, проведенная над линией государственной сухопутной и водной границы.

Государство обладает полным и исключительным суверенитетом над своим воздушным пространством и вправе установить режим своего воздушного пространства.

Режим воздушного пространства данного государства – совокупность норм, установленных государством в соответствии с нормами международного права и регулирующих порядок использования этого пространства в целях обеспечения интересов государств и безопасности воздушных передвижений в пределах его территории. В основе режима воздушного пространства государств лежит разрешительная система, которая означает, что:

- иностранное воздушное судно имеет право влетать в пределы государственной территории и вылетать из нее только в особых зонах государственной границы, установленных международными соглашениями государства (за исключением случаев бедствия);

- иностранное воздушное судно имеет право приземляться и взлетать только в пунктах пропуска, которыми являются специальные международные аэропорты. Приземление в другом аэропорту запрещено, за исключением случаев бедствия;

- иностранное воздушное судно обязано перемещаться между пунктами взлета и пунктами пропуска в пределах установленных коридоров. Транзитные полеты осуществляются также в пределах установленных коридоров;

- иностранные военно-воздушные суда не имеют права пересекать государственную территорию государства без особого разрешения;

- воздушные суда должны иметь на борту свидетельство о регистрации, товаротранспортные документы, билеты установленными ИКАО образцами. Судно должно иметь опознавательные знаки национальности и флаг государства на борту.

ИКАО представляет собой подлинный центр универсального сотрудничества заинтересованных государств, который занимается вопросами сотрудничества государств в области международной деятельности гражданской авиации и разработки международных стандартов и рекомендаций.

Важную роль в развитии правового регулирования международного воздухоплавания сыграла Варшавская конвенция, подписанная в 1929 г. Она унифицировала нормы международных воздушных перевозок следующим образом:

- установила виды документов, которые должны удостоверить заключение договора перевозки пассажира, багажа и груза, а также определила обязательные требования к этим документам;

- сформулировала основные принципы материальной ответственности авиаперевозчика за вред, возникающий в результате выполнения или ненадлежащего выполнения договора по перевозке;
- ограничила материальную ответственность перевозчика определенными суммами.

Ответственность авиаперевозчика наступает в случае причинения вреда при перевозке пассажира, багажа или груза, в случае смерти пассажира или причинения ему телесных повреждений, при перевозке багажа или груза в случае их утери и повреждения, а также за опоздание. Ответственность авиаперевозчика «абсолютная», он несет ответственность и при форс-мажорных обстоятельствах. Иск может быть предъявлен по месту нахождения перевозчика, по месту нахождения агентства перевозчика, по месту назначения груза.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Международное космическое право – это относительно новая отрасль современного международного права, представляющая собой совокупность юридических норм, определяющих статус космического пространства и небесных тел, правовое положение космонавтов, космических объектов, а также регулирующих деятельность государств по освоению космоса.

Цель международного космического права – обеспечение и поддержание международного мира, безопасности и сотрудничества государств, защита суверенных прав государств и интересов всего человечества путем регламентации взаимоотношений субъектов международного права в космической области.

В основе международного космического права так же, как и общего международного права, лежит идея мира и мирного сосуществования государств.

Под субъектом международного космического права понимается обладатель прав и носитель обязанностей, участник международно-правовых отношений по поводу деятельности в космическом пространстве или использования космических технологий.

Основными субъектами международного космического права являются государства как носители международных прав и обязанностей, осуществляющие основной объем космической деятельности.

Вторичными субъектами международного космического права выступают созданные государствами организации и правомерно действующие в соответствии со своей компетенцией (Международная организация спутниковой связи 1968 г.).

Для участия международных организаций в космической деятельности некоторые международные договоры, в частности Конвенция об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. (далее – Конвенция об ответственности 1972 г.) устанавливают следующие дополнительные условия:

1) организация должна официально заявить о принятии ею прав и обязанностей по соответствующему соглашению данной Конвенции;

2) большинство членов этой организации должны являться участниками соответствующего соглашения Конвенции об ответственности 1972 г.;

3) большинство членов этой организации должны быть участниками Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (далее – Договор по космосу 1967 г.);

4) организация должна осуществлять космическую деятельность.

Международное право не исключает возможности реализации космической деятельности и неправительственными организациями (юридическими лицами), но предприятия не становятся субъектами международного космического права, поскольку не вправе принимать участие в создании норм этого права. Подписываемые юридическими лицами контракты с государствами не являются международными договорами, представляя собой лишь соглашения гражданско-правового характера. Космическая деятельность ведется с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства, которое несет ответственность за деятельность таких юридических лиц.

Объектом международного космического права является все то, по поводу чего субъекты международного космического права вступают в международные правоотношения, т. е. материальные и нематериальные блага, действия или воздержание от действий, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государства.

Объектами международного космического права являются:

- космическое пространство;
- небесные тела;

- космонавты;
- искусственные космические объекты;
- наземные компоненты космических систем;
- результаты практической деятельности;
- космическая деятельность.

Начало формирования международного космического права было положено запуском первого искусственного спутника Земли СССР в 1957 г., однако днем рождения международного космического права можно считать дату вступления в силу Договора по космосу – 10 октября 1967 г. Ему принадлежит основная роль в процессе образования норм международного космического права, т. е. он является одним из основных источников международного космического права.

В Договоре по космосу 1967 г. содержатся обязательные для применения нормы и принципы, согласно которым космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами в соответствии с международным правом.

К договорным источникам международного космического права также относятся различные соглашения о сотрудничестве государств в освоении космоса. Эти соглашения специального характера основываются на общих для международного космического права принципах и нормах, закрепленных в Договоре по космосу и указанных в соглашениях общего характера. К ним относятся: Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г.; Конвенция об ответственности 1972 г.; Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство, 1975 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г., а также региональные и двусторонние соглашения между государствами, между государствами и международными организациями.

Несмотря на сравнительно инновационный характер космического права, в нем есть уже правовые принципы, сформировавшиеся в качестве обычая. Это два основополагающих принципа:

- 1) принцип свободы исследования;
- 2) принцип свободы использования космического пространства и небесных тел.

Один из основных принципов международного космического права – принцип равноправия государств. Применительно к космиче-

ской деятельности этот принцип означает равенство прав всех государств как в осуществлении космической деятельности, так и решении вопросов правового и политического характера, возникающих в связи с ее осуществлением.

Принцип запрещения применения силы и угрозы силой в международных отношениях также распространяется на космическую деятельность государств и возникающие в этой связи взаимоотношения между ними. Это означает, что космическая деятельность должна осуществляться всеми государствами так, чтобы при этом не подвергались угрозе международный мир и безопасность, а все споры по всем касающимся освоения космоса вопросам должны решаться мирным путем.

Договор по космосу 1967 г. закрепил принцип сотрудничества государств как один из общих принципов. Целый ряд положений данного Договора вытекает из принципа сотрудничества и детализирует его. Например, обязанность учитывать соответствующие интересы всех других государств при осуществлении деятельности в космосе, не создавать потенциально вредных помех деятельности других государств, оказывать возможную помощь космонавтам других государств, информировать все страны о характере, ходе, месте и результатах своей деятельности в космическом пространстве и т. д.

В международном космическом праве сложились следующие отраслевые принципы: свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел; ответственность государств за космическую деятельность; запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел и др. Как отдельная отрасль международного права международное космическое право имеет ряд характерных особенностей:

1) в космическом пространстве находятся небесные тела, территории которых никому не принадлежат;

2) космос практически безграничен; в отличие от сухопутной территории, морского и воздушного пространства, космическое пространство не поддается разделению на какие-либо зоны в процессе его использования;

3) космическое пространство представляет собой особую опасность для деятельности в нем человека и в плане использования космоса в военных целях;

4) в результатах космической деятельности заинтересованы все без исключения государства, а осуществлять ее самостоятельно могут в настоящее время лишь несколько наиболее развитых в научном и промышленном отношении государств.

Космическую деятельность можно определить как деятельность человека по исследованию и использованию космического пространства, в том числе естественных небесных тел внеземного происхождения. Понятие космической деятельности связывается с деятельностью в космическом пространстве, включая операции, осуществляемые на Земле в связи с запуском космического объекта, его управлением и возвращением на Землю.

Космическое пространство – это пространство, находящееся за пределами воздушного пространства (условно на высоте свыше 110 км).

Правовой режим космического пространства заключается прежде всего в том, что оно не находится в общей собственности; на него не распространяется суверенитет какого-либо государства; космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения, ни путем использования или оккупации, ни любым другим способом.

Космическое пространство открыто для исследования всеми государствами; исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени развитости и являются достоянием всего человечества.

Понятие ответственности в международном космическом праве включает:

- международную ответственность государств за нарушение норм и принципов международного права;
- материальную ответственность за ущерб, причиненный в результате осуществления космической деятельности.

Законодательно ответственность государств за космическую деятельность установлена в Договоре по космосу 1967 г., где сказано, что государства-участники Договора несут международную ответственность за деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными организациями или неправительственными юридическими лицами. Кроме того, предусматривается, что если

космическая деятельность осуществляется международной организацией, ответственность за выполнение положений Договора несут наряду с международной организацией также и участвующие в ней государства-участники Договора.

Согласно Договору по космосу 1967 г. международную ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами или их составными частями на земле, в воздухе или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, несет то государство, которое выполняет или организует запуск, а также государство, с территории или установок которого производится запуск.

Ответственность возникает, когда ущерб причинен другому государству, его физическим или юридическим лицам. Ущербом может быть: падение любых космических объектов или их частей, приведшее к гибели людей, причинению им увечья, уничтожению или повреждению имущества, принадлежащего государству или его физическим и юридическим лицам как на сухопутной территории, так и в открытом море и в воздухе. Ущерб может быть причинен во время вывода космического объекта на орбиту, если траектория полета ракеты-носителя проходит через воздушное пространство, в котором находятся воздушные суда. Космический объект одного государства может причинить ущерб находящемуся на орбите объекту другого государства. Ущерб может выразиться также в создании помех космической радиосвязи и т. д.

Если ущерб причинен в результате законных действий, без наличия прямого умысла и без преднамеренного нарушения юридических норм, речь может идти только о материальном возмещении ущерба. Но когда приходится сталкиваться с преднамеренным нарушением норм международного права, речь идет уже о политической ответственности одного государства перед другим или перед всем международным сообществом.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «международное морское право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Охарактеризуйте основные нормативно-правовые источники международного морского права.
3. Раскройте содержание пространств, регулируемых международным морским правом.

4. Раскройте понятие «международное воздушное право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.

5. Охарактеризуйте основные нормативно-правовые источники международного воздушного права.

6. Раскройте понятие «международное космическое право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.

7. Охарактеризуйте основные нормативно-правовые источники международного космического права.

Темы для докладов

1. Международно-правовой режим экономических зон.
2. Международная морская организация (ИМО).
3. Международная организация гражданской авиации (ИКАО).
4. Международная организация спутниковой связи (МОСС).

Международные нормативно-правовые акты

1. Конвенция ООН об открытом море : [заключена в г. Женеве 29 апр. 1958 г.]. – URL: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/16162> (дата обращения: 15.09.2016).

2. Конвенция ООН о территориальном море и прилежащей зоне : [принята 29 апр. 1958 г.]. – URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_36409.html (дата обращения: 17.09.2016).

3. Конвенция ООН о континентальном шельфе : [заключена в Женеве, 29 апр. 1958 г.]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=34 (дата обращения: 18.10.2016).

4. Конвенция ООН о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря : [заключена в г. Женеве 29 апр. 1958 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/fisheries58.pdf (дата обращения: 10.10.2016).

5. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) : [заключена в г. Монтего-Бее 10 дек. 1982 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 48. – Ст. 5493.

6. Конвенция о режиме проливов : [Монтре, 20 июля 1936 г.]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=839 (дата обращения: 17.09.2016).

7. Конвенция о международной гражданской авиации : [заключена в г. Чикаго 7 дек. 1944 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Договор по открытому небу : [подписан 24 марта 1992 г. в г. Хельсинки]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901812375> (дата обращения: 22.09.2016).

9. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела : [принят резолюцией 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 19 дек. 1966 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml (дата обращения: 23.09.2016).

10. Конвенция об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами : [принята резолюцией 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 29 нояб. 1971 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/damage.shtml (дата обращения: 17.09.2016).

11. Соглашение о деятельности на Луне и других небесных телах : [принято резолюцией 34/68 Генеральной Ассамблеи ООН от 5 дек. 1979 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/moon_agreement.shtml (дата обращения: 18.09.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Бордунов, В. Д. Правовой механизм деятельности международных авиационных организаций / В. Д. Бордунов. – М. : Наука, 1989. – 168 с.

2. Колосов, Ю. М. Борьба за мирный космос. Правовые вопросы / Ю. М. Колосов, С. Г. Сташевский. – 2-е изд., стер. – М. : Статут, 1984. – 176 с.

3. Малеев, Ю. Н. Международное воздушное право. Вопросы теории и практики / Ю. Н. Малеев. – М. : Междунар. отношения, 1986. – 240 с.

4. Международное космическое право : учебник / В. С. Вещунов [и др.] ; отв. ред.: Г. П. Жуков, Ю. М. Колосов. – М. : Междунар. отношения, 1999. – 360 с.

5. Молодцов, С. В. Международное морское право / С. В. Молодцов. – М. : Междунар. отношения, 1987. – 272 с.

6. Яковлев, И. И. Международный орган по морскому дну / И. И. Яковлев ; отв. ред. М. М. Аваков. – М. : Междунар. отношения, 1986. – 160 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 11

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

§ 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

Основы защиты общих прав человека были заложены принятием *Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.*, *Пактом о гражданских и политических правах человека 1966 г.* и *Пактом об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г.*, которые дали толчок к разработке и заключению многочисленных конвенций по правам человека.

По факту вступления Российской Федерации в Совет Европы *Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.* является частью ее правовой системы.

Права человека в международном праве – это совокупность принципов и норм, определяющих правовое положение лица в любом современном обществе.

Устав ООН содержит положения о правах человека и основных свободах. И права, и свободы – гарантированная законом мера возможного поведения лица или группы лиц. Разница заключается в том, что порядок реализации прав показательно регламентируется и обеспечивается, а свободы рассматриваются как область человеческого поведения, которую государство призвано уважать.

В международно-правовых документах, таких как *Пакт о гражданских и политических правах человека 1966 г.* и *Пакт об экономи-*

ческих, социальных и культурных правах человека 1966 г. все права человека делятся на пять групп:

1) *гражданские права*: право на жизнь; неприкосновенность личности; свободу личности; свободу передвижения; равенство перед судом; презумпцию невиновности, пока виновность не будет доказана; безопасность личности; свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания; гласное, с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом; свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинство обращения и наказания; свободу совести, мысли и религии и др.;

2) *политические права*: право на участие в управлении своей страной; равный доступ к государственной службе в своей стране; свободу убеждений и свободное выражение их; свободу мирных ассоциаций и собраний и др.;

3) *экономические права*: право на владение имуществом; право народа свободно распоряжаться своими естественными ресурсами и др.;

4) *социальные права*: право на труд и свободный выбор профессии; равную оплату за равный труд; свободно создавать профессиональные союзы; справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование; вступление в брак и создание семьи; защиту материнства и детства; отдых и досуг; жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния (включая пищу, одежду, жилище и медицинский уход); социальное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам и др.;

5) *культурные права*: право на защиту моральных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов автора; образование; участие в культурной жизни; пользование результатами научного прогресса и их практическое применение и др.

Существует классификация прав человека в соответствии с хронологическими критериями, которая получила в международно-юридической литературе название «концепция трех поколений прав человека». В соответствии с ней права человека делятся на три основные группы:

1) первое поколение – гражданские и политические права, осознание и декларация которых начинаются с периода Великой французской революции;

2) второе поколение – социально-экономические и культурные права, которые нашли отражение в международно-правовых актах сразу после Второй мировой войны;

3) третье поколение – право на мир, здоровую жизненную среду, развитие, разоружение – с 1960-х гг., так называемые коллективные права. Данные права принадлежат крупным объединениям индивидов (народам, нациям). Кроме того, к коллективным правам относятся права на самоопределение, свободно распоряжаться своими естественными богатствами. В рамки третьего поколения прав уместаются так называемые естественные права человека – право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность.

Международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принцип уважения прав человека, часто называют международными стандартами в области прав человека. Это обязательства не только предоставлять лицам, находящимся под их юрисдикцией, какие-либо определенные права и свободы, но и не посягать на такие права и свободы (не допускать расовой, национальной и другой дискриминации, применения пыток и т. д.). Стандарты могут быть универсальными, т. е. признанными во всем мире, и региональными. Международно-правовые стандарты обычно закрепляются в различного рода документах, являющихся источниками международного права и носящих морально-политический характер.

§ 2. МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Вопросами прав человека на международном уровне занимаются многочисленные государственные и негосударственные организации, создающие механизм сотрудничества в области прав человека. Механизм сотрудничества в области прав человека представлен тремя уровнями: глобальным, региональным и национальным.

Глобальный уровень сотрудничества в области прав человека представлен Организацией Объединенных Наций, органы которой можно разделить на политические и экспертные.

Правами человека в той или иной степени занимаются все главные органы ООН, включая Генеральную Ассамблею и ЭКОСОС.

К ведению Генеральной Ассамблеи ООН относится содействие осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Ежегодно Генеральная Ассамблея на своих сессиях сначала в рамках Третьего комитета, специально занимающегося вопросами прав человека, а затем на своих пленарных заседаниях принимает большое число резолюций, хотя и имеющих лишь рекомендательный характер, но обладающих значительным морально-политическим эффектом. На них опираются политические и общественные организации и движения. Такого рода документы создают климат и фон при обсуждении вопросов прав человека на различных международных форумах. Наконец, нередко они являются базой для разработки будущих документов, обязательных для соблюдения государствами.

Экономический и Социальный совет дает рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. На его ежегодных сессиях проблемы прав человека – главные среди других вопросов экономического и социального характера.

Комиссия ООН по правам человека – функциональная комиссия ЭКОСОС в этой области. Она состоит из 54 представителей государств-членов ООН, избираемых ЭКОСОС на трехлетний период. В ее рамках действуют различные рабочие группы, специальные докладчики по тем или иным проблемам прав человека. На своих ежегодных сессиях Комиссия принимает большое число резолюций практически по всей проблематике прав человека. Среди функций Комиссии – проведение исследований, представление рекомендаций ЭКОСОС. Комиссия содействует также кодификации и прогрессивному развитию международного права в области прав человека, подготавливая проекты международных деклараций, соглашений и других документов.

Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств – вспомогательный орган Комиссии. Состоит из 26 экспертов, работающих в личном качестве. В ведение Подкомиссии вхо-

дят проведение исследований, представление Комиссии докладов и рекомендаций. На своих ежегодных сессиях она принимает также значительное число резолюций по вопросам прав человека.

Заметный вклад в решение проблематики прав человека вносят специализированные учреждения ООН, такие как МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО.

К ведению МОТ относится вся сфера регулирования трудовых отношений – важнейших в жизни большинства людей, а ВОЗ решает вопросы поддержания здоровья обитателей нашей планеты.

Велика роль и ЮНЕСКО. Так, можно отметить ее вклад в решение вопросов регулирования деятельности средств массовой информации в интересах прав человека.

Постоянно действуют экспертные органы, созданные на основе универсальных договоров в области прав человека. На основе Международного пакта о гражданских и политических правах человека работает Комитет по правам человека, состоящий из 18 экспертов.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в составе 18 экспертов был создан ЭКОСОС для рассмотрения докладов о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека.

В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации действует Комитет по ликвидации расовой дискриминации, состоящий из 18 экспертов.

На основе Конвенции о правах ребенка функционирует Комитет по правам ребенка, состоящий из 10 экспертов.

Комитет против пыток в составе 10 экспертов действует в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания человека.

Наконец, в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, состоящий из 23 экспертов.

Все эти комитеты созданы для рассмотрения осуществления соответствующих конвенций. Их члены являются не представителями государств, а экспертами, обладающими высокими моральными качествами и компетентностью в областях, охватываемых данными многосторонними договорами. Они избираются государствами-участниками из чис-

ла своих граждан и выступают в своем личном качестве. При этом в комитетах должны быть справедливое распределение и представительство государств с учетом географического положения, различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

Как уже отмечалось, принципы и нормы в области соблюдения прав человека формулируются в документах как глобального, так и регионального характеров. К региональным организациям, занимающимся правами человека, можно отнести Организацию американских государств (ОАГ), Совет Европы (СЕ), Организацию африканского единства (ОАЕ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацию «Исламская конференция».

На Американском континенте действует ряд документов конвенционного характера по правам человека, среди которых центральное место занимает *Межамериканская конвенция о правах человека 1969 года*.

Африканские страны, подчеркивая свою специфику развивающихся государств, приняли, в частности, *Африканскую хартию прав человека и народов 1981 года*.

ОБСЕ накопила значительный опыт сотрудничества по гуманитарным вопросам, важнейшей вехой которого был, без сомнения, Заключительный акт СБСЕ (переименовано в ОБСЕ в 1994 г.) 1975 г.

Для Организации «Исламская конференция» свою предметную юридическую значимость несет документ под названием *Каирская декларация о правах человека по исламу 1990 года*.

Значительный опыт в области прав человека накопил Совет Европы, Россия вступила в него в феврале 1996 г. и приняла на себя соответствующие обязательства. Система региональной защиты прав человека и основных свобод в рамках Совета Европы функционирует на основе целого ряда документов, и прежде всего обязательного конвенционного характера, центральным из которых является *Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года*, затем дополненная 11 протоколами. Эти акты касаются предотвращения пыток, прав женщин и детей, рабочих-мигрантов и широкого круга других вопросов прав человека. Россия присоединилась к этой Конвенции в 1998 г.

Постановочное международно-правовое значение несёт в себе институционно обустроенная система обеспечения прав человека в параметрах Содружества Независимых Государств (СНГ). Из приня-

тых в рамках этой региональной организации документов в области прав человека следует отметить *Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года* (ратифицирована Россией 4 ноября 1995 г.) и *Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов от 24 сентября 1993 года* (вступило в силу в ноябре 1994 г.).

§ 3. МЕХАНИЗМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В течение нескольких десятилетий международные организации и органы уделяют большое внимание вопросам прав человека в формате общих целей Устава Организации Объединённых Наций.

Под эгидой Комиссии ООН по правам человека действует процедура рассмотрения частных жалоб на основе резолюции Экономического и Социального совета 1503 от 27 мая 1970 г. Эта процедура имеет ряд особенностей. Она является универсальной, поскольку не зависит от согласия государств, ей может воспользоваться гражданин любого государства. В то же время для того чтобы жалоба была рассмотрена, она должна отвечать некоторым определенным минимальным требованиям, при несоблюдении которых она будет признана неприемлемой.

Эта процедура не судебная, и рассмотрение таких жалоб не имеет, по существу, юридически обязательных последствий для соответствующих государств. Однако такое рассмотрение важно для определения ситуаций, когда имеют место систематические и грубые нарушения прав человека.

В 1993 г. Генеральная Ассамблея ООН учредила пост Верховного комиссара по правам человека. Этот вопрос дебатировался в ООН в течение нескольких десятилетий. Позиционно, деятельность Верховного комиссара по правам человека призвана содействовать улучшению ситуации с правами человека в мире.

Контрольные механизмы по мониторингу состояния прав человека в тех или иных областях действуют и в специализированных учреждениях ООН. Наиболее последовательно эта работа ведется в

МОТ, которая регулярно отслеживает через свои контрольные органы положение с соблюдением трудовых прав в тех или иных странах.

Конвенции по правам человека универсального характера предусматривают, как уже отмечалось, представление и рассмотрение соответствующими комитетами экспертов на регулярной основе докладов о законодательных, судебных, административных и других мерах, принимаемых государствами-участниками с целью выполнения своих обязательств. Комитеты на основе такого рассмотрения принимают развернутые заключения и рекомендации. Эта процедура является главной формой контроля за осуществлением соответствующих конвенций.

Вместе с тем в них заложены и другие контрольные функции и механизмы для достижения поставленных в этих международно-правовых актах целей. Так, в некоторых из этих конвенций закреплена процедура, согласно которой государство может направлять жалобы, касающиеся действий других государств-участников. Например, согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 11) ей может воспользоваться любое государство-участник. Для этого предусматривается, в частности, создание согласительных органов. Однако к этой процедуре государства практически не прибегают.

В то же время в Комитете по правам человека и других конвенционных органах значительное развитие получила контрольная функция, связанная с рассмотрением частных жалоб. Последняя является, как уже отмечалось, факультативной и реализуется лишь после того, как согласие на рассмотрение жалоб своих граждан дало соответствующее государство.

При рассмотрении петиций международные конвенционные органы руководствуются некоторыми критериями и прежде всего правилом о том, что такие жалобы не рассматриваются, если те, кто подал петицию, не исчерпали все доступные внутренние национальные средства государства по правовой защите (это правило не действует в тех случаях, когда применение таких средств чрезмерно затягивается). Рассмотрев петиции и разъяснения государств по этому поводу, эти органы могут делать предложения и давать рекомендации как лицам или группам лиц, их направивших, так и государствам-участникам. Данный характер процедуры дает основания считать ее полусудебной.

Европейский суд по правам человека в соответствии с Конвенцией 1950 г. признается главенствующей инстанцией, осуществляющей защиту прав и свобод человека. Согласно Конвенции 1950 г. в ведении Суда находятся все вопросы, касающиеся толкования и применения положений Конвенции и протоколов к ней.

Следует отметить, что перед тем, как жалоба будет подана в Суд, необходимо строгое соблюдение нескольких непереносимых условий, обозначенных Конвенцией 1950 г.

Во-первых, предмет жалобы могут быть только права, гарантируемые Конвенцией или протоколами к ней. Перечень этих прав достаточно широк, но в нем отсутствуют некоторые права, известные новейшему конституционному законодательству государств. В частности, Конституция РФ (глава «Права и свободы человека и гражданина»), охватывая все те права человека, о которых говорит Конвенция, называет и некоторые другие, например, право на социальное обеспечение. Таким образом, данное право, будучи инновационным по своему содержанию, не подпадает под юрисдикцию Суда, которая основана исключительно на положениях Конвенции 1950 г.

Во-вторых, жалоба может исходить только от самого потерпевшего. Даже в том случае, когда жалобу подает объединение лиц, каждый должен доказать свои конкретные личные претензии.

В-третьих, жалоба должна быть подана не позднее чем через шесть месяцев после окончательного рассмотрения вопроса компетентным государственным органом.

В-четвертых, жаловаться можно только на те нарушения, которые имели место после даты ратификации Конвенции 1950 г. государством-участником.

В-пятых, для того чтобы жалоба была признана приемлемой по существу, заявителем должны быть исчерпаны все внутригосударственные средства защиты своего права, и прежде всего судебные средства такой защиты.

Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одним из государств-участников Конвенции 1950 г. их прав, признанных в данной Конвенции или в протоколах к ней. В свою очередь, государства-

участники Конвенции 1950 г. никоим образом не должны препятствовать эффективному осуществлению этого права.

Суд не принимает к рассмотрению никакую индивидуальную жалобу, если она является анонимной или по существу аналогичной той, которая уже была рассмотрена Судом, или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования и если она не содержит новых относящихся к делу фактов. Кроме того, Суд может объявить неприемлемой любую индивидуальную жалобу, если сочтет ее несовместимой с положениями Конвенции 1950 г. или протоколов к ней, явно необоснованной или злоупотреблением правом подачи жалобы. Он может отклонить любую переданную ему жалобу, которую сочтет неприемлемой, и может сделать это на любой стадии разбирательства.

В том случае, если заявление не принимается Судом к рассмотрению, решение относительно того, имело ли место нарушение государством-ответчиком положений Конвенции 1950 г., принимается Комитетом министров, который обращается к государству-нарушителю с предложением принять меры для восстановления нарушенного права и его соблюдения.

Число судей, входящих в состав Суда, равно числу государств-участников Конвенции 1950 г. В составе Суда не должно быть более одного судьи одного и того же гражданства. Судьи избираются сроком на шесть лет с правом переизбрания. Они избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы большинством поданных за него голосов из представленного государствами-участниками Конвенции 1950 г. списка, включающего трех кандидатов. Срок полномочий судей истекает по достижении ими 70 лет.

Судьи участвуют в работе Суда в личном качестве, не представляя интересы государств, гражданами которых они являются. На протяжении всего срока пребывания в должности они не могут принимать на себя отправление функций, не совместимых с предъявляемыми к этой должности требованиями независимости, беспристрастности и незанятости другими делами. При этом судья может быть отстранен от должности только в случае, если другие судьи большинством в две трети голосов принимают решение о том, что он перестает соответствовать предъявляемым требованиям.

Решение Суда носит окончательный характер и не подлежит обжалованию. В то же время Суд вправе возобновить разбирательство, если поступают сведения о новых или вновь открывшихся обстоятельствах, которые могли бы оказать определяющее влияние на исход дела. Решения Суда принимаются большинством голосов присутствующих членов. Голоса подаются в последовательности, обратной порядку старшинства. Если же голоса разделились поровну, то голос председателя Суда является решающим.

Касаясь вопроса о компетенции Суда, следует отметить, что согласно Конвенции 1950 г. под его юрисдикцию подпадают любые дела о толковании и применении Конвенции, возбужденные в установленном порядке. Кроме того, Суд может по просьбе Комитета министров выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции 1950 г. и протоколов к ней.

Государства-участники Конвенции 1950 г. обязуются исполнять окончательные постановления Суда по спорам, в которых они являются сторонами. Окончательное постановление Суда направляется Комитету министров, который осуществляет надзор за его исполнением.

В соответствии с Конвенцией 1950 г. надзор за исполнением решений Суда осуществляет Комитет министров Совета Европы, который во исполнение этой нормы призван следить не только за своевременной выплатой денежной компенсации, но и за тем, как государство-участник Конвенции исправляет ставшие очевидными в свете решения Суда расхождения норм его внутреннего права или позиции судебной практики со стандартами Совета Европы. Юридическое решение, вынесенное Судом, обязательно лишь для государства-ответчика по делу. Однако нередко значимость решений Суда выходит за национальные пределы, воздействуя на право и судебную практику других государств-участников Конвенции 1950 г.

Благодаря большой практике рассмотрения жалоб Европейский суд по правам человека стал значительным фактором правового развития и совершенствования системы защиты прав человека в Европе, а созданное им прецедентное право может использоваться государствами, недавно ставшими членами Совета Европы, в частности Россией, для совершенствования своего законодательства и правоприменения.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «права человека в международном праве» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Дайте классификацию прав человека в международном праве.
3. Охарактеризуйте основные нормативно-правовые источники, закрепляющие права человека в международном праве.
4. Раскройте содержание уровней механизма международного сотрудничества в области прав человека.
5. Раскройте глобальный уровень международного сотрудничества в области прав человека.
6. Раскройте региональный уровень международного сотрудничества в области прав человека.
7. Охарактеризуйте глобальный механизм международного контроля за соблюдением прав человека.
8. Охарактеризуйте европейский механизм международного контроля за соблюдением прав человека.
9. Раскройте процедуру деятельности Европейского суда по правам человека.

Темы для докладов

1. Цели, задачи и структура Европейского суда по правам человека.
2. Процедура подачи жалоб и их рассмотрения Европейским судом по правам человека.
3. Источники защиты прав отдельных категорий населения планеты.

Международные нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека : [принята 10 дек. 1948 г. Генер. Ассамблеей ООН] // Российская газета. – 1998. – 10 дек.
2. Пакт о гражданских и политических правах человека : [международ. пакт от 16 дек. 1966 г.] // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
3. Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека : [международ. пакт от 16 дек. 1966 г.] // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

4. Межамериканская конвенция о правах человека : [принята в Сан-Хосе, 22 нояб. 1969 г.]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1111 (дата обращения: 23.10.2016).

5. Каирская декларация о правах человека по исламу : [принята в Каире, 5 авг. 1990 г.]. – URL: <http://salam.center/religion-law/kairskaya-deklaratsiya-o-pravah-cheloveka-v-islame.html> (дата обращения: 23.10.2016).

6. Африканская хартия прав человека и народов : [принята Организацией африканского единства в 1981 г. и вступившая в силу в 1986 г.]. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Африканская_хартия_прав_человека_и_народов (дата обращения: 25.10.2016).

7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод : [заключена в г. Риме 4 нояб. 1950 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

8. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека : [заключена в Минске 26 мая 1995 г.] (вместе с «Положением о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств», утв. 24 сент. 1993 г.) // Российская газета. – 1995. – 23 июня.

*Дополнительный библиографический список**

1. *Карташкин, В. А.* Права человека в международном и внутригосударственном праве / В. А. Карташкин ; отв. ред. Е. А. Лукашева. – М. : Изд-во ИГиП РАН, 1995. – 135 с.

2. *Куликов, Р. Г.* О международно-правовой ответственности за нарушение прав человека / Р. Г. Куликов. – М. : Междунар. отношения, 1979. – 96 с.

3. *Энтин, М. Л.* Международные гарантии прав человека: опыт Совета Европы / М. Л. Энтин. – М. : Изд-во МНИМП, 1997. – 296 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 12

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

§ 1. ПОНЯТИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА

Важным условием прогресса государств является успешная борьба с преступностью, которая относится к их внутренней функции. Однако давно известны преступления, которые посягают не только на государственный, но и на международный правопорядок. Поэтому борьба с ними требует совместных усилий и особых форм международного сотрудничества.

В процессе сотрудничества государства решают задачи согласования вопросов квалификации отдельных преступлений, координации мер по их пресечению и предупреждению, определению юрисдикции, обеспечению неотвратимости наказания, оказанию правовой помощи по уголовным делам и т. п.

Эти отношения регламентируются **международным уголовным правом (МУП)**, *которое представляет собой совокупность принципов и норм, регулирующих сотрудничество государств по предупреждению преступности, оказанию правовой помощи по уголовным делам и наказанию за преступления, предусмотренные международными договорами.*

Международное уголовное право имеет ряд особенностей, отличающих его от национального уголовного права:

1. Предметом его регулирования является сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью.

2. МУП носит комплексный характер, т. е. его источники включают нормы уголовного права, уголовного процесса и уголовно-исполнительного права. При этом в основе лежит предупреждение преступности, поэтому МУП включает в себя международную криминологию.

3. Нормы МУП, устанавливающие преступность и наказуемость деяний, в некоторых случаях имеют обратную силу.

4. Субъектами МУП являются не только физические, но и юридические лица и государства.

Кроме того, МУП содержит договорные нормы, адресованные не только государствам, но и отдельным физическим лицам путем установления запретов и угрозы уголовного наказания.

Сфера сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью зависит от того, в какой мере преступления затрагивают интересы сообщества государств. В этой связи их подразделяют на две группы: международные преступления и уголовные преступления международного характера, насчитывающие более 20 видов.

В зависимости от степени международной опасности, объекта преступного посягательства и других признаков уголовные преступления международного характера подразделяют на следующие основные группы:

1. Преступления против стабильности международных отношений: международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество, пропаганда войны и др.

2. Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств: фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов, незаконный оборот наркотиков, контрабанда, нелегальная эмиграция, нарушения правового режима исключительной экономической зоны и континентального шельфа, хищения культурных ценностей народов и др.

3. Преступные посягательства на личные права человека: рабство, работоторговля, торговля женщинами и детьми, эксплуатация проституции третьими лицами, распространение порнографии, пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.

4. Преступления, совершаемые в открытом море: пиратство, разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода, несанкционированное вещание из открытого моря, столкновение морских судов, неоказание помощи на море, загрязнение моря вредными веществами и др.

5. Военные преступления международного характера: применение отдельными лицами запрещенных средств и методов ведения военных действий, насилие над населением в районе боевых действий, незаконное ношение или злоупотребление знаками Красного Креста, Красного Полумесяца, мародерство, плохое обращение с военнопленными, небрежное исполнение обязанностей в отношении раненых и больных, совершение действий, направленных во вред другим военнопленным, и т. д.

Международная борьба с преступностью ведется в следующих формах:

1) признание международной опасности определенных уголовных преступлений и принятие государствами обязательств о наказании и выдаче лиц, совершивших такие преступления, независимо от того, на какой территории преступление произошло, против кого оно было направлено и гражданином какого государства оно было совершено;

2) оказание помощи в деле розыска скрывающихся на чужой территории преступников и передача их заинтересованному государству для суда и осуществления наказания;

3) оказание помощи в деле получения необходимых материалов по уголовному делу (выполнение различных следственных поручений других государств по собиранию и фиксации доказательств);

4) совместное изучение государствами проблем преступности и мер по борьбе с ней (созыв и проведение международных конгрессов, создание соответствующих международных организаций);

5) оказание практической помощи отдельным государствам в разрешении проблем преступности, изучении их (осуществляется главным образом ООН путем направления соответствующих экспертов);

6) обмен информацией о приговорах, вынесенных гражданам другой стороны, и по иным вопросам;

7) исполнение приговоров (социальная реабилитация осужденного наиболее перспективна в его стране – для этого целесообразно заключение двусторонних соглашений о передаче иностранных заключенных).

Основные нормативные источники МУП:

– *Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.;*

– *Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна 1963 г.;*

– *Европейская конвенция о международном признании судебных решений по уголовным делам 1970 г.;*

– *Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;*

– *Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.*

§ 2. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Международная преступность представляет собой совокупность всех преступных деяний, совершенных в определенный период в государствах. При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью: заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью.

В международных договорах регулируются вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи преступников, передачи осужденных для отбывания наказания в страны их гражданства, защиты прав своих граждан при уголовном преследовании их в другом государстве, обмена оперативной и правовой информацией, а также проведения совместных профилактических мероприятий.

В настоящее время большое распространение получили такие опасные для международного правопорядка деяния, как международный терроризм, преступления на воздушном транспорте, наемничество, фальшивомонетничество, незаконный оборот наркотиков, рабство, работоторговля и пытки. Рассмотрим подробнее международную

борьбу с международным терроризмом и рабством как один из наиболее ярких примеров.

Международный терроризм (от лат. *terror* – страх, ужас) – *общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами.* Для современных международных отношений наиболее опасным видом терроризма является политический терроризм. Впервые политический терроризм был признан преступлением после подписания 24 государствами *Конвенции о предупреждении и пресечении терроризма и Конвенции о международной уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками в 1937 г.* Однако в силу они не вступили. Рост числа террористических актов в отношении дипломатов и других лиц ускорило принятие *Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов в 1973 г.*

В системе ООН был создан Специальный комитет по международному терроризму в составе 35 человек. В настоящее время здесь готовятся проекты конвенций о борьбе с бомбовым терроризмом, о борьбе с актами ядерного терроризма и проект единого определения понятия международного терроризма. Свои рекомендации данный орган регулярно предоставляет Генеральной Ассамблее, которая в своих решениях нацеливает государства на усиление борьбы с терроризмом.

Политические установки по борьбе с этими преступлениями включены в итоговые документы встреч в Хельсинки, Мадриде, Вене и Париже, проходивших в рамках СБСЕ. В настоящее время действуют три региональных соглашения: *Конвенция ОАГ о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда такие акты носят международный характер, 1991 г., Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1976 г.* и одобренная Ассоциацией регионального сотрудничества Южной Азии *Конвенция по пресечению терроризма 1987 г.* Определенную роль в предупреждении терроризма может сыграть *Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ (1991 г.),* которые применяются при соверше-

нии терактов. Принято решение о прекращении их производства и постепенном уничтожении.

Ряд стран заключили двусторонние договоры. Например, в Договоре о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной 1997 г. в ст. 33 подчеркнуто, что стороны сотрудничают в борьбе «с терроризмом во всех его формах и проявлениях».

В примерный перечень актов международного терроризма входят: убийства глав иностранных государств и правительств, дипломатов и других лиц, пользующихся международной защитой; взрывы и обстрелы помещений посольств, миссий, представительств, штаб-квартир международных организаций; нападения на жилые помещения и транспортные средства указанных лиц; диверсионные акты на улицах, в аэропортах, вокзалах и других общественных местах и др.

Субъектами преступления являются отдельные физические лица, преступные группы или преступные организации, все члены которых должны нести ответственность как соучастники совершенных преступлений. Форма вины может быть только умышленная, а цель — стремление вызвать международные осложнения или их сознательное допущение.

Нормы МУП обязывают государства выдавать террористов тем государствам, на территории которых совершены теракты, или судить их по своим законам. В Уголовном кодексе Российской Федерации ответственность за указанные преступления предусмотрена ст. 205, 206, 207, 210, 211, 212.

Рабство и работорговля – наследие рабовладельческого общества. Международное сотрудничество по борьбе с рабством и работорговлей начало складываться в начале XIX в. после отмены рабства в США. В 1815 г. на Венском конгрессе был принят акт об отмене торговли неграми, в 1841 г. – договор о запрещении перевозки негров-рабов в Америку. Однако эти первые международные договоры лишь осуждали рабство, запрещали работорговлю и рекомендовали государствам установить ответственность за эти деяния. Только в 1926 г. была принята Конвенция о рабстве. Государства-участники обязались полностью отменить на своих территориях рабство во всех его формах, пресекать работорговлю и оказывать друг другу содействие в борьбе с этими преступлениями. Впервые были изложены рекомендации о постепенном искоренении принудительного труда.

Однако ни международные соглашения, ни наступивший после Второй мировой войны крах колониальной системы не искоренили рабства. По официальным данным, в 1947 г. в мире насчитывалось 9 млн рабов. Не случайно поэтому в ст. 4 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. особо подчеркнуто: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах».

В 1956 г. принимается Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Впервые здесь регламентированы не запреты и формы борьбы с конкретными преступлениями, а предписание об их упразднении. Как преступления квалифицируются не только сами рабство и работорговля, но и деяния лиц, способствующих обращению других в рабство, перевозка рабов, калечение, клеймение других людей, склонение других лиц к отдаче себя в рабство, обмен невольников и т. п. Конвенция о рабстве 1926 г. дополнена перечнем институтов и обычаев, сходных с рабством, квалификация которых уточняется в других международных соглашениях и национальных законах. В частности, преступлениями признаются:

1. Похищение и продажа детей с целью использования их в качестве бесплатной рабочей силы, лишения собственного имени и основных прав человека. Преступлением считается передача за вознаграждение родителями или опекунами своих детей в услужение состоятельным лицам.

2. Обращение в домашнее рабство женщин путем выдачи их замуж за вознаграждение без права ее отказа, передача на таких же условиях замужней женщины другим лицам или по наследству.

3. Долговая кабала в виде труда должника, не учитываемого в погашение долга и не ограниченного продолжительностью работы и характером самого труда.

4. Крепостное состояние землепользователя, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого лица или за вознаграждение, или без такового и не может изменить своего состояния (ст. 1). Крепостное состояние крепостянина не может быть оправдано национальным законом.

5. Принудительный и обязательный труд, регулируемый рамками национального законодательства. Такой труд допускается только по приговору суда, в общественных целях при ликвидации стихийных бедствий, аварий, катастроф, а равно на военной службе. Об этом же говорится в ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах человека 1966 г. Однако в Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде запрещены каторжные работы даже по приговору суда.

В последние годы в России отмечается рост фактов рабства и торговли людьми в открытой или завуалированной формах, в том числе купли-продажи женщин и детей. Однако в новом Уголовном кодексе Российской Федерации нет норм об ответственности за рабство, работоторговлю и сходные с ними институты и обычаи, а конвенции, которые предусматривают подобные преступления и участниками которых является Российская Федерация, не применяются непосредственно, хотя об этом говорится в п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ (ИНТЕРПОЛ)

В 1923 г. в Вене был созван Международный полицейский конгресс, в работе которого приняли участие 138 представителей из 20 стран, в основном европейских, а также Японии, Китая и США. Конгресс принял решение об учреждении *Международной комиссии уголовной полиции*, а также ее устава. Штаб-квартира организации разместилась в Вене.

Период с 1923 по 1941 гг. характеризуется организационно-правовым становлением Комиссии. Была создана система учета «особо опасных лиц», а также картотека «международных преступников», которая в 30-е гг. XX в. насчитывала свыше 100 тыс. человек. Сотрудничество стран в тот период ограничивалось только обменом информацией.

Вторая мировая война приостановила деятельность Комиссии, которая возобновилась только в 1946 г. Однако она уже не отвечала требованиям и реалиям современной жизни. Поэтому в 1954 г. участники сессии Комиссии приняли решение о разработке и принятии но-

вого устава организации. Новый устав был принят в 1956 г. в Вене. Он закрепил новое название организации – *Международная организация уголовной полиции (Интерпол)*, которая стала международной межправительственной организацией. Место ее пребывания – г. Лион (Франция).

Цели Интерпола:

- обеспечение широкого взаимодействия всех органов уголовной полиции в рамках национального законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека;

- создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Интерпол осуществляет свою деятельность на основе принципов невмешательства во внутренние дела государств, уважения законодательства государств и международного права, недопустимости вмешательства в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Интерпол прежде всего ведет преследование по уголовным преступлениям. Политические преступления, преступления против мира, человечности и военные преступления не являются предметом его интересов.

Основные направления деятельности Интерпола:

- обеспечение взаимодействия органов внутренних дел государств в борьбе с преступностью;

- соби́рание и систематизация уголовно-розыскной и иной криминалистической информации;

- участие в международном розыске;

- информирование национальных полицейских;

- борьба с преступлениями против личности и собственности;

- борьба с организованной преступностью и терроризмом;

- борьба с незаконным оборотом наркотиков, оружия, драгоценных металлов и камней;

- борьба с торговлей людьми, проституцией;

- борьба с преступлениями сексуального характера и в отношении несовершеннолетних;

- борьба с мошенничеством и фальшивомонетничеством;

- борьба с преступлениями в сфере экономики и кредитно-финансовой деятельности.

Структура Интерпола включает в себя: Генеральную ассамблею, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, национальные центральные бюро, институт советников.

Интерпол тесно сотрудничает с другими международными организациями, прежде всего с системой органов ООН, региональными и неправительственными организациями. В частности, он принимает активное участие в разработке проектов международных конвенций в сфере международной борьбы с преступностью в рамках работы различных международных организаций и конференций (например, Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями).

§ 4. МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

Важнейший фактор в деле придания системе международного уголовного права характера целостности и завершенности – учреждение независимого постоянно действующего судебного органа ООН – Международного уголовного суда. Международный уголовный суд (МУС) призван стать органом международной уголовной юстиции. *Статут МУС был принят в Риме 17 июля 1998 г.*, в нем определены виды международных преступлений, порядок работы Суда и способы его взаимодействия с государствами.

Генеральный секретарь ООН в своем выступлении на церемонии подписания Статута МУС 17 июля 1998 г. сказал: «Учреждение Суда все еще дает надежду будущим поколениям и является гигантским шагом вперед на пути к торжеству всеобщего закона о правах человека».

Статут Международного уголовного суда должен был вступить в силу после ратификации его 60 государствами. 12 апреля 2002 г. этот рубеж был перейден – представители десяти государств на специальной церемонии в Нью-Йоркской штаб-квартире ООН передали Генеральному секретарю ООН Кофи Аннани ратификационные грамоты. Число стран, которые ратифицировали Статут, было доведено до 66.

С 1 июля 2002 г. вступил в силу договор о создании Международного уголовного суда.

Статут МУС определил юрисдикцию в отношении следующих преступлений:

- 1) геноцид;
- 2) преступления против человечности;
- 3) военные преступления;
- 4) преступления агрессии.

Юрисдикция МУС распространяется только в отношении физических лиц.

Структура суда следующая:

1. Президиум.
 2. Апелляционное отделение, Судебное отделение и Отделение предварительного производства.
 3. Канцелярия Прокурора.
 4. Секретариат.
- Место пребывания МУС – г. Гаага (Нидерланды).

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «международное уголовное право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Проведите сравнительный анализ международного уголовного права и национального уголовного права.
3. Охарактеризуйте классификацию уголовных преступлений международного характера.
4. Раскройте формы международной борьбы с уголовными преступлениями международного характера.
5. Раскройте содержание борьбы международного сообщества с международным терроризмом.
6. Охарактеризуйте борьбу с преступностью в рамках международной уголовной полиции (Интерпола).
7. Дайте разъяснения об особенностях Международного уголовного суда.

Темы для докладов

1. Цели, задачи и структура Европола.
2. Проблемы становления Международного уголовного суда.
3. Российское национальное центральное бюро Интерпола.
4. Виды правовой помощи по уголовным делам в международном праве.

Международные нормативно-правовые акты

1. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам : [заключена в г. Страсбурге 20 апр. 1959 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 23. – Ст. 2349.

2. Европейская конвенция о международном признании судебных решений по уголовным делам (ETS N 70) : [принята 28 мая 1970 г.]. – URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_36489.html (дата обращения: 15.11.2016).

3. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов : [подписана в Токио 14 сентября 1963 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml (дата обращения: 16.11.2016).

4. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов : [принята 16 дек. 1970 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml (дата обращения: 16.11.2016).

5. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS N 090 : [принята в г. Страсбурге 27 янв. 1977 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 3. – Ст. 202.

6. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов : [подписана в г. Нью-Йорк 14 дек. 1973 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1979. – Вып. XXXIII. – С. 90.

7. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS N 090 : [Страсбург, 27 янв. 1977 г.]. – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541141/> (дата обращения: 16.11.2016).

8. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) : [вступил в силу 13 июня 1956 г., с изм. по состоянию на 1 янв. 1986 г.]. – URL: <http://zakon.kuban.ru/private/interpol.htm> (дата обращения: 17.11.2016).

9. Римский статут Международного уголовного суда (Вместе с «Пособием для ратификации и имплементации...») : [принят в г. Риме 17 июля 1998 г. Дипломатической конференцией полномочных представителей под эгидой ООН по учреждению Международного уголовного суда]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Дополнительный библиографический список**

1. *Блищенко, И. П.* Международный уголовный суд / И. П. Блищенко, И. В. Фисенко ; под ред. Ю. Н. Жданова. – М. : МВШМ МВД России, 1994. – 224 с.

2. *Костенко, Н. И.* Международное уголовное право: современные теоретические проблемы / Н. И. Костенко – М. : Юрлитинформ, 2004. – 448 с.

3. *Панов, В. П.* Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями : учеб. пособие / В. П. Панов. – М. : Юрист, 1993. – 160 с.

4. *Панов, В. П.* Международное уголовное право / В. П. Панов. – М. : Инфра-М, 1997. – 320 с.

5. *Родионов, К. С.* Интерпол: вчера, сегодня, завтра / К. С. Родионов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Междунар. отношения, 1990. – 224 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 13

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

§ 1. Цели, принципы и источники ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ПЕРИОД ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Международное право в период вооруженных конфликтов – самостоятельная отрасль международного права – совокупность договорных и обычных норм, регламентирующих отношения между воюющими и затронутыми войной субъектами международного права по поводу начала и последствий войны, применения средств и методов ведения войны, нейтралитета, защиты жертв войны, прекращения войны и ответственности государств и физических лиц за нарушение этих норм.

Современное международное право и большинство государств мира запрещают агрессивные войны. Вместе с тем в настоящее время могут иметь место и войны, не запрещенные международным правом: оборонительные войны и в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону от агрессии (ст. 51 Устава ООН); национально-освободительные войны; гражданские войны в отдельных странах; операции войск ООН или национальных (многонациональных) войск по решению Совета Безопасности ООН по ст. 42 Устава ООН; при выполнении договорных обязательств.

Международный вооруженный конфликт – это вооруженная борьба между государствами, между национально-освободительным движением и колонизатором для достижения политических, экономических или других целей. **Вооруженные конфликты немеждународного характера** – это вооруженные столкновения между правительственными войсками и организованными антиправительственными военными формированиями на территории одного какого-либо государства.

Во всех войнах и конфликтах, независимо от причин их возникновения или непризнания воюющей стороны в качестве таковой, все воюющие должны соблюдать и выполнять действующие нормы международного права, например, направленные на защиту жертв войны и уменьшение разрушений и страданий. В международной и договорной практике государств получили утверждения и признание следующие специальные принципы данной отрасли права: принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения войны; принцип запрещения использования оружия, которое увеличивает страдания людей, делает их смерть неизбежной или имеет неизбирательное действие; принцип защиты жертв войны; принцип ответственности государств и физических лиц за нарушение международного права и т. д.

К числу важнейших международных соглашений относятся: Декларация о морской войне 1856 г., Гагская декларация о запрещении применять пули, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле, 1899 г., Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г., Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время (Приложение к Лондонскому протоколу 1936 г.), Устав Международного военного трибунала 1945 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. с Дополнительными протоколами 1 и 2 1977 г., Гагские конвенции о защите культурных ценностей 1954 г., Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного

оружия, которые могут считаться наносящими чрезвычайные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. и т. д. Большое значение имеют также резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, итоговые документы международных конференций по вопросам международного гуманитарного права, рекомендации Международного Красного Креста и др.

§ 2. НАЧАЛО ВОЙНЫ: ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Начало войны – это момент либо фактического открытия военных действий, либо формального объявления войны (состояния войны), даже если за этим фактически не последовали боевые действия.

Несмотря на это, объявление войны даже согласно III Гаагской конвенции не делает агрессивную войну законной, которая является тяжчайшим международным преступлением. Объявление национально-освободительной или гражданской войны не является обязательным, они, как правило, начинаются с восстания против политического режима в стране, против колонизатора или оккупанта.

Начало войны имеет серьезные правовые последствия как для воюющих, так и для всех других государств. **С началом войны для всех воюющих сторон наступают определенные правовые последствия:**

1. Прекращение дипломатических и консульских отношений (дипломатическому и консульскому персоналу обеспечиваются защита и возможность беспрепятственно покинуть территорию противника).

2. Прекращаются и запрещаются экономические, торговые, финансовые и другие отношения и сделки с юридическими и физическими лицами противника.

3. Утрачивают силу все двухсторонние договоры между воюющими, многосторонние договоры (например, по вопросам транспорта, связи, транзита и т. д.) приостанавливают свое действие.

4. Торговые суда воюющих, находящиеся к началу войны в неприятельских портах, могут быть реквизированы или задержаны до

конца войны независимо от принадлежности (государству, частным компаниям или лицам).

5. К гражданам неприятельского государства может применяться специальный режим (ограничение в перемещении, принудительное поселение в отведенных властями местах и т. д.).

6. Воюющие стороны обязаны учитывать законные интересы нейтральных и других невоюющих государств.

Объявление состояния войны влечет изменение правового режима территорий. Территории воюющих государств делятся: на **театр войны** – это сухопутная, водная и воздушная территория воюющих сторон, а также космическое пространство, воды Мирового океана за пределами территориального моря прибрежных государств и воздушное пространство над ним, в пределах которых воюющие фактически ведут или могут вести боевые действия, и **театр военных действий** – это территория, на которой воюющие государства проводят военные действия.

Действующие нормы международного права устанавливают точно определенные изъятия из театра войны, в том числе в пределах территории воюющих государств. **Не могут считаться театром войны, а следовательно, и объектами нападения и уничтожения:**

1. Санитарные зоны и местности, имеющие отличительные знаки для ограждения от действий войны раненых, больных, медицинского персонала, военнопленных, культурных ценностей, районов расположения АЭС, дамб и плотин.

2. Зоны Суэцкого и Панамского каналов, архипелаг Шпицберген, Аландские острова, Антарктида, Луна и другие небесные тела.

3. Сухопутная, водная, воздушная территория нейтральных стран.

Международное право не предусматривает возможности установления каких-либо границ или специальных зон для ведения войны на море. Однако международная практика государств свидетельствует о том, что многие государства под предлогом обеспечения безопасности морской и воздушной навигации для нейтральных и других невоюющих государств устанавливают в море специальные зоны ведения боевых действий (оборонительные, операционные, патрулирования, осмотра, блокадные и т. д.), оповещают другие государства об установлении та-

ких зон и вводят в них существенные ограничения для международного судоходства и воздушной навигации вплоть до полного их запрещения.

После объявления войны изменяется статус населения. Население воюющих государств делится: на воюющих, которых в зависимости от причастности к боевым действиям, характера выполняемых обязанностей и объема предоставляемой международно-правовой защиты подразделяют на две группы: 1) сражающиеся (*комбатанты*) и не сражающиеся (*некомбатанты*); 2) невоюющие (мирное население).

Комбатанты имеют особые признаки:

- а) лицо, стоящее во главе своих подчиненных и ответственное за них;
- б) определенный и явственно видимый издали отличительный знак;
- в) открытое ношение оружия;
- г) соблюдение в своих действиях законов и обычаев ведения войны.

К комбатантам относятся:

1. Личный состав регулярных вооруженных сил воюющих государств (армии, авиации, флота). Каждое государство своим внутренним законодательством определяет количественный и качественный состав вооруженных сил, их организацию и командование, порядок формирования и комплектования, виды вооружений и оружия и другие компоненты.

2. Личный состав ополчений и добровольческих отрядов, входящих в состав вооруженных сил воюющих государств.

3. Граждане нейтральных и других невоюющих государств, добровольно вступившие в вооруженные силы воюющего государства.

4. Личный состав других ополчений, добровольческих отрядов, организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее, даже если территория оккупирована, а также партизаны (партизанские отряды).

5. Члены экипажей судов торгового флота, включая капитанов, лоцманов и юнг, и экипажей гражданской авиации воюющих государств.

6. Население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи ведения войны.

7. Участники национально-освободительных движений, массовых восстаний, участники внутригосударственных вооруженных конфликтов (гражданских войн, военных мятежей массового характера).

8. Личный состав Вооруженных Сил ООН и групп государств, сформированных по мандату Совета Безопасности ООН в соответствии со ст. 42 Устава ООН.

Комбатанты наделены правом силой оружия вести боевые действия и наносить ущерб и поражение противнику, на них распространяются все гуманные правила ведения войны и защиты в плену. К комбатантам относятся также военные корабли и военные летательные аппараты, независимо от вооружения и типа двигательной установки (ядерной или обычной).

К некомбатантам относятся лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно:

1. Гражданские лица, входящие в экипаж военных кораблей и летательных аппаратов.

2. Военные корреспонденты и репортеры.

3. Военные юристы, поставщики (интенданты).

4. Личный состав рабочих команд или похоронных служб, на которые возложено бытовое обслуживание вооруженных сил.

5. Медицинский и санитарный персонал.

6. Духовенство всех религий.

7. Госпитальные и санитарные суда, транспорт, летательные аппараты.

Некомбатанты не имеют права вести боевые действия, к ним не должно применяться оружие. Свое оружие они используют только для самообороны и защиты вверенного им имущества. Если они непосредственно участвуют в боевых действиях, то автоматически становятся комбатантами.

Среди сражающихся во время войны имеются следующие особые категории участников войны.

Разведчик – законный комбатант – лицо, входящее в состав вооруженных сил воюющего государства, одетое в военную форму и проникшее в район действия неприятельской армии для сбора сведений о противнике. Захваченный противником при сборе сведений он становится военнопленным (ст. XXIX Приложения к IV Гаагской конференции 1907 г. Далее будет указываться только номер статьи этого документа).

Лазутчик (шпион) – лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предложениями, собирает или старается собрать сведения в районе действий одного из воюющих государств с намерением сообщить таковые противной стороне. Захваченный противником при сборе сведений лазутчик не становится военнопленным, а может быть привлечен к уголовной ответственности как шпион (ст. XXIX), но и в этом случае «лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда» (ст. XXX). Главное отличие военного разведчика от лазутчика (шпиона) – военная форма разведчика, свидетельствующая о его принадлежности к вооруженным силам своего государства.

Военные разведчики, парашютисты воздушно-десантных войск, личный состав коммандос продолжают оставаться законными комбатантами, независимо от того, ведут ли они боевые действия против противника непосредственно на фронте или в тылу противника (на его собственной или на оккупированной им территории), куда они могут быть сброшены (высажены) с катеров, летательных аппаратов или подводных лодок.

Военные советники и инструкторы – это гражданские лица или военнослужащие, находящиеся при политическом руководстве или военном командовании воюющего государства в целях предоставления политических советов руководству или обучения личного состава вооруженных сил иностранного государства обращению с поставляемой техникой, оружием. Их правовое положение международным правом не определено, оно определяется в двусторонних международных договорах между заинтересованными государствами. Военные советники и инструкторы не входят в состав вооруженных сил воюющих государств и по своему правовому положению приближаются к некомбатантам.

Парламентер – это «лицо (как правило, офицер), уполномоченное одной из воюющих сторон вступить в переговоры с другой и являющееся с белым флагом» (ст. XXXII). Как сам парламентер, так и сопровождающие его трубач, горнист или барабанщик, лицо, несущее белый флаг, и переводчик пользуются правом неприкосновенности. Парламентер уполномочивается вести переговоры о прекращении огня, подборе раненых, трупов, выводе женщин и детей из осажденной крепости, сдаче крепости, прекращении сопротивления и т. п. Парламентер теряет право на неприкосновенность, «если будет вполне определенно доказано, что он воспользовался своим привилегированным положением для подговора к измене или для ее совершения» (ст. XXXIV).

Наемник – это лицо, которое специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте; фактически принимает непосредственное участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны. Не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил. Завербовано для участия в заранее запланированных актах насилия, направленных на свержение правительства какого-либо государства, подрыв его конституционного порядка или нарушение его территориальной целостности и неприкосновенности (ст. 47 Дополнительного протокола 1 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. и Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников 1989 г.).

Наемник не имеет права на статус комбатанта и военнопленного, он привлекается к уголовной ответственности по законам захватившего его государства.

§ 3. ПРЕКРАЩЕНИЕ ВОЙНЫ: ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Военные действия между воюющими государствами могут быть прекращены в результате перемирия или капитуляции одного из них. Перемирие может быть местным или общим.

Местное перемирие носит временный характер, оно заключается для ограничения театра войны (поле боя, крепость, остров) с конкретными ограничительными целями или задачами местного значения (подбор и транспортировка раненых, больных и убитых, обмен ранеными, вывод женщин и детей из осажденной крепости, переговоры с парламентом и т. д.) и длится обычно краткое время (один час, несколько часов, один или несколько дней).

Решение о заключении местного перемирия может принять местное командование в пределах своей компетенции. Местное перемирие не влечет за собой прекращения войны между воюющими. По выполнении обусловленных перемирием частных задач и истечении его срока военные действия могут возобновиться.

Военные действия могут быть прекращены и в одностороннем порядке на какой-то определенный срок для достижения конкретной цели, о чем заранее оповещается другая воюющая сторона.

Общее перемирие, или *общее прекращение огня*, полностью прекращает боевые действия воюющих. Оно, как правило, не ограничивается каким-либо сроком и продолжается до заключения мирного договора или мирного урегулирования. Нарушение общего перемирия отдельными военнослужащими – военное преступление, за которое они должны нести уголовную ответственность.

Общее перемирие носит не только военный, но и политический характер, поскольку оно является первым шагом на пути к прекращению войны и мирному урегулированию. Нарушение общего перемирия, или прекращения огня, одной из сторон следует рассматривать как акт агрессии или военное преступление.

Капитуляция – это один из способов прекращения военных действий. В отличие от общего перемирия при капитуляции побежденная сторона утрачивает даже формальное равенство с победителем (исключая почетную капитуляцию). Капитуляция может быть почетной, простой, общей и безоговорочной.

Почетная капитуляция – это прекращение военных действий в связи с достигнутой договоренностью между воюющими сторонами, в соответствии с которой капитулирующая сторона имеет право покинуть свои позиции со знаменем, техникой, оружием и соединиться впоследствии со своими вооруженными силами, в том числе и для дальнейшего ведения боевых действий.

Простая капитуляция – это прекращение военных действий на отдельном участке, разоружение и пленение капитулирующих. Такая капитуляция не означает окончания войны в целом, хотя и может иметь влияние на военно-политическое положение воюющих государств.

Общая капитуляция – это повсеместное общее прекращение боевых действий с признанием капитулирующим государством своего поражения в войне. В результате общей капитуляции разоружаются все вооруженные силы побежденного государства, его территория может быть оккупирована и на него может быть наложена политическая и материальная ответственность.

Безоговорочная капитуляция (особая форма общей капитуляции) – это повсеместное общее прекращение боевых действий, разоружение и сдача всех вооруженных сил побежденного государства без каких бы то ни было условий.

Прекращение состояния войны между воюющими государствами оформляется в основном путем заключения мирного договора, принятия односторонней декларации или подписания двусторонней декларации.

Правовые последствия окончания войны (состояния войны) наступают как для воюющих сторон, так и для нейтральных и других невоюющих государств:

1. Прекращают действовать законы и обычаи войны и устанавливаются нормальные мирные отношения, в том числе дипломатические.

2. Возобновляется действие ранее заключенных международных договоров.

3. Заключаются новые договоры.

4. Возвращаются все военнопленные, производится репатриация гражданского населения, попавшего на территорию бывших противников.

5. Выводятся оккупационные войска.

6. Опубликовываются сведения и координаты выставленных минных заграждений на суше и в море, производится разминирование минных полей и траление морских мин с оповещением об этом всех государств.

7. Разрешаются все вопросы политической, материальной ответственности и уголовной ответственности главных военных преступников; создаются политические и материальные гарантии для недопущения войны в будущем.

Для нейтральных государств прекращается состояние нейтралитета в войне; для всех невоюющих государств в целом ликвидируется необходимость соблюдать режим зон ведения войны (если они были созданы); возвращаются интернированные граждане, военные корабли и летательные аппараты бывших воюющих сторон, оказавшиеся на территории нейтральных государств, восстанавливается безопасность международной морской и воздушной навигации в Мировом океане и др.

§ 4. ЗАЩИТА ЖЕРТВ ВОЙНЫ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Жертвы войны – физические лица из состава мирного населения и комбатантов, которые в результате вооруженного конфликта оказались во власти противной стороны, интернированными, задержанными или иным образом лишенными свободы, а также раненые, больные, погибшие. Жертвы любой войны должны при всех обстоятельствах пользоваться защитой и гуманным обращением без какой-либо дискриминации по причинам расы, религии или веры, пола, происхождения, имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

Защита раненых и больных. Нормы о защите раненых и больных в войне на суше содержатся в 1-й Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 г. и в первом Дополнительном протоколе 1977 г. Согласно Конвенции установленный ею режим распространяется на комбатантов. Дополнительный протокол распространил этот режим на всех раненых и больных, военных

или гражданских, которые нуждаются в немедленной медицинской помощи. Такие лица должны быть уважаемы и защищаемы.

Воюющие обязаны принимать немедленные меры для поиска и сбора раненых и больных. В случае необходимости для этого устанавливается перемирие. К раненым воинам противника следует относиться с уважением, оказывать им необходимую медицинскую помощь. Запрещены медицинские эксперименты над ними. Мертвых подбирают и достойно хоронят. Захоронения должны поддерживаться в порядке, к ним обеспечивается доступ родных.

Медицинский персонал находится под защитой международного гуманитарного права, воюющие должны относиться к нему с уважением и обеспечить защиту. Медперсонал может быть задержан противником. В таком случае он должен продолжать выполнение своих функций, предпочтительно в отношении собственных граждан.

Защите подлежат постоянные медицинские учреждения и подвижные медицинские формирования. Они должны иметь отличительные знаки. Защита прекращается лишь в случае их использования в целях причинения вреда противнику. Медперсонал вправе иметь личное оружие для самообороны и защиты пациентов. При захвате противником раненых и больных они пользуются правами военнопленных, принимается во внимание состояние их здоровья.

Защита раненых, больных и потерпевших кораблекрушение. Режим таких лиц определен 2-й Женевской конвенцией об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 г. и первым Дополнительным протоколом 1977 г. В целом применяются те же нормы, что и в случае войны на суше, однако есть и специфика. Особое значение имеют поиск и спасение. Они должны предприниматься немедленно после сражения самими боевыми кораблями. При проведении таких операций корабли не обретают защиты. Особую сложность спасательные операции представляют для подводных лодок. При всех условиях подлодки не вправе предпринимать враждебные действия в отношении спасающихся. Воюющие могут просить нейтральное судно принять на борт раненых и потерпевших кораблекрушение. Такие суда не подлежат захвату.

Госпитальные суда окрашиваются в белый цвет и несут наряду с национальным красно-крестный флаг. Название и описание судна сообщается противнику. После этого оно не может подвергаться напа-

дению или захвату. Медперсонал и команда судна не подлежат пленению, что же касается способных к передвижению раненых и больных, то они могут быть взяты в качестве пленных военным кораблем противника. Госпитальное судно может быть подвергнуто досмотру и даже поставлено под временный контроль противником.

Военнопленные. Основные нормы о режиме военного плена содержатся в 3-й Женевской конвенции об обращении с военнопленными 1949 г., а также в первом Дополнительном протоколе 1977 г. (ст. 43 – 47).

Статус военнопленных предоставляется законным участникам военных сражений, именуемым комбатантами. К ним отнесены лица из состава регулярных вооруженных сил, члены военных или добровольческих отрядов, входящих в состав таких сил, а также полицейских сил, движения сопротивления, гражданских вспомогательных сил, приданных войскам, включая прокуроров, судей, журналистов, священников.

Условиями законности участия всех этих лиц в военных действиях являются подчинение командованию, несущему ответственность за их действия, подчинение внутренней дисциплинарной системе, которая кроме всего прочего обеспечивает соблюдение норм международного гуманитарного права.

Одна из наиболее сложных проблем в этой области – отделение законных участников военных действий от незаконных из числа невоеннослужащих. Лицо из состава вооруженных сил не может претендовать на статус военнопленного в случае захвата во время занятия шпионажем. Такое лицо подлежит суду военного трибунала. Однако если оно было захвачено после выполнения задания и присоединения к своим войскам, то на него распространяется режим военного плена. Не имеют статуса комбатанта и не могут рассчитывать на режим военнопленных наемники.

С момента пленения ответственность за военнопленных несет захватившее их государство, а не отдельные командиры, что, разумеется, не исключает уголовной ответственности последних за преступления против военнопленных. Военнопленный – не преступник, а солдат, выполнявший свой долг. Его изоляция объясняется исключительно военной необходимостью. С военнопленными надлежит обращаться гуманно. Любое незаконное действие или бездействие, по-

влекшее смерть или причинившее серьезный ущерб здоровью пленного, является преступлением. Запрещены медицинские эксперименты на пленных. Должна быть обеспечена защита от местного населения и запугивания. Особо необходимо отметить, что в отношении пленных репрессии запрещены.

Пленные должны как можно скорее эвакуироваться из зоны сражения. Пленный обязан сообщить только фамилию, имя, звание, дату рождения и военный номер. Ответы на иные вопросы могут быть даны добровольно.

Лагеря пленных не должны располагаться так, чтобы предотвращать обстрел военных объектов, их следует располагать в достаточно безопасном месте на суше.

Лагеря должны находиться под управлением офицеров действительной службы. Пленные имеют своего представителя, наблюдающего за условиями их жизни и поддерживающего связь с администрацией лагеря. Пленные обеспечиваются необходимой одеждой, питанием, медицинским обслуживанием.

Пленные рядовые могут привлекаться к работе с учетом их физического состояния, пленные же офицеры участвуют лишь в руководстве такими работами. Выполненная работа оплачивается соответствующим образом. Исключается работа военного характера. Следует, однако, учитывать, что в условиях военной экономики почти все виды работ имеют значение для войны. Участие в опасных для здоровья работах может иметь место только на добровольных началах.

Разрешается переписка с внешним миром. Пленные сохраняют правосубъектность и могут передавать юридические документы через пленившее их государство или через такие учреждения, как МККК. Разрешаются красно-крестные посылки помощи.

Предусмотрена возможность назначения державы-покровительницы из числа нейтральных государств для наблюдения за соблюдением прав пленных. Однако такие случаи редки. Соответствующие функции могут осуществляться МККК.

Пленные подчинены законам и положениям, действующим в армии пленившего их государства. За совершенные преступления они отвечают по этим законам. Неудавшийся побег влечет за собой лишь дисциплинарную ответственность. Вновь попавший в плен после удавшегося побега никакому наказанию не должен подвергаться.

После прекращения военных действий пленные подлежат скорейшей репатриации. Еще до этого следует репатриировать раненых и больных. По выздоровлении они не могут использоваться в данном конфликте. Пленные, подозреваемые в совершении преступлений, включая военные, могут задерживаться до суда.

Интернирование. Иностранцы могут быть интернированы воюющими, только если интересы безопасности делают это абсолютно необходимым. Интернированный вправе обжаловать решение о его интернировании в суде или в специально назначенном для этого административном органе.

Условия содержания интернированных аналогичны тем, что и у пленных, но в ряде отношений более благоприятные. В частности, семьи не должны разлучаться. Места содержания интернированных не должны находиться в местностях, опасных с военной точки зрения.

Зоны безопасности. Международное гуманитарное право поощряет создание зон безопасности и госпитальных зон по согласию воюющих сторон в целях обеспечения безопасности мирного населения. Такие соглашения заключаются через посредничество МККК или державы-покровительницы. Типовое соглашение такого рода приложено к 1-й Женевской конвенции 1949 г. Эти зоны не должны иметь военных установок. Они не подлежат нападению.

В целях сохранения жизни людей или спасения культурных ценностей возможно объявление «незащищаемой местности» (обычно это город или заповедник, ограниченные участки территории, расположенные вблизи от линии фронта). Они могут стать объектом оккупации противником без боя.

По соглашению воюющих сторон могут устанавливаться и демилитаризованные зоны.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «международное право в период вооруженных конфликтов» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Дайте характеристику основным источникам права Гааги и Женевы.
3. Раскройте правовые последствия начала войны.
4. Охарактеризуйте законных участников войны.
5. Раскройте правовые последствия окончания войны.
6. Объясните особенности правового статуса военнопленного.

7. Раскройте содержание понятия «нейтралитет в войне» и назовите его виды.

8. Охарактеризуйте механизм защиты жертв войны.

Темы для докладов

1. Цели, задачи и структура Международного комитета Красного Креста.

2. Характеристика объектов, пользующихся особой защитой во время войны.

3. Международное право и регулирование внутренних конфликтов с иностранным элементом.

Международные нормативно-правовые акты

1. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны : [принята в г. Гааге 18 окт. 1907 г.]. – URL: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/hague-convention-iv-181007.htm> (дата обращения: 26.10.2016).

2. Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий : [принята в г. Гааге 18 окт. 1907 г.]. – URL: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_b84 (дата обращения: 27.10.2016).

3. Гаагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений : [принята в г. Гааге 18 окт. 1907 г.]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=795 (дата обращения: 23.10.2016).

4. Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях : [заключена в г. Гааге 12 авг. 1949 г.]. – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540380/chapter/2/> (дата обращения: 15.10.2016).

5. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море : [заключена в г. Женеве 12 авг. 1949 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1957. – Вып. XVI. – С. 101 – 124, 279.

6. Женевская Конвенция об обращении с военнопленными : [заключена в Женеве 12 авг. 1949 г.]. – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540382/chapter/1/> (дата обращения: 25.10.2016).

7. Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны : [принята в г. Женеве 12 авг. 1949 г.]. – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540383/chapter/1/> (дата обращения: 01.11.2016).

8. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. (Протокол I). – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/> (дата обращения: 02.11.2016).

9. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов немеждународного характера, от 8 июня 1977 г. (Протокол II). – URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540378/> (дата обращения: 15.11.2016).

10. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников : [принята резолюцией 44/34 Генеральной Ассамблеи от 4 дек. 1989 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mercen.shtml (дата обращения: 17.11.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Егоров, С. А. Международно-правовая защита гражданских объектов в период вооруженных конфликтов / С. А. Егоров // Советский ежегодник международного права. 1986. – М. : Наука, 1987. – С. 174 – 186.

2. Котляров, И. И. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов / И. И. Котляров. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 504 с.

3. Мелков, Г. М. Международное право в период вооруженных конфликтов : учеб. пособие / Г. М. Мелков. – М. : ВЮЗИ, 1988. – 94 с.

4. Полторац, А. И. Вооруженные конфликты и международное право / А. И. Полторац, Л. И. Савинский. – М. : Наука, 1976. – 217 с.

5. Соколов, В. А. Правовые формы прекращения состояния войны между государствами / В. А. Соколов. – М. : Госюриздат, 1963. – 74 с.

6. Фуркало, В. В. Международно-правовая защита гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов / В. В. Фуркало. – Киев, 1986. – 159 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 14

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА МИРНОГО РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

§ 1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СПОРА

Понятием «международный спор» обычно характеризуются разногласия между государствами. Различают два основных вида международных разногласий: спор и ситуация.

Ситуация – совокупность обстоятельств субъективного характера, вызвавших трения между субъектами. Ситуация – это состояние потенциального спора. При ситуации состояния спора еще нет, но имеются предпосылки для его возникновения, ситуация может привести к трениям между государствами или вызвать спор между ними, может угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

В основе международного спора лежит целый ряд факторов экономического, социального, идеологического, военного, международно-правового характера.

В самом общем виде международный спор можно рассматривать в качестве специфического политико-правового отношения, возникающего между двумя или большим числом субъектов международного права и отражающего противоречия, существующие в рамках этого отношения.

Спор – это совокупность взаимных притязаний субъектов международного права по неурегулированным вопросам, касающимся их прав и интересов, толкования международных договоров.

Спор имеет место в том случае, когда государства взаимно предъявляют претензии по поводу одного и того же предмета спора. Ситуация имеет место тогда, когда столкновения интересов государств не сопровождаются взаимным предъявлением претензий, хотя и порождают трения между ними.

Ситуация – более широкое понятие, чем спор, но есть общий признак, характеризующий как спор, так и ситуацию, – это столкновение интересов государств.

Различают два вида споров и ситуаций: подвергающие и не подвергающие угрозе международный мир и безопасность.

Споры и ситуации, не подвергающие угрозе международный мир и безопасность, вызывают международные трения, а для поддержания дружеских отношений и сотрудничества между государствами необходима ликвидация любых международных трений.

Устав ООН не устанавливает критериев разделения споров и ситуаций на две указанные категории, предоставляя решение этого вопроса Совету Безопасности. В ст. 34 Устава ООН говорится: «Совет Безопасности уполномочивает расследовать спор и любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности».

Решение вопросов о том, представляет ли спор или ситуация угрозу международному миру и безопасности, обусловлено конкретными обстоятельствами каждого конкретного спора и ситуации, а также зависит от характера внешней политики спорящих либо вовлеченных в ситуацию сторон. Однако принцип мирного разрешения международных споров распространяется на все международные споры и ситуации, независимо от того, угрожают они или нет международному миру и безопасности.

Международные споры классифицируются по различным основаниям: по объекту или предмету спора; степени опасности для международного мира; географии распространения; числу субъектов. Международный спор упоминается во многих многосторонних и двухсторонних договорах.

Существует перечень критериев, дающих представление о том, что следует понимать под спорами юридического характера. Правовыми спорами, подпадающими под юрисдикцию Международного суда ООН, являются споры, касающиеся толкования договора, любого вопроса международного права, наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства, а также касающиеся характера и размеров возмещения за нарушение обязательств. Особое место среди разнообразия международных споров занимают территориальные споры, т. е. споры о принадлежности определенного участка территории, которые часто сопровождаются опасными политическими кризисами и вооруженными конфликтами.

§ 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ, КОНФЛИКТОВ

С момента возникновения спора и в течение всего периода его развития и существования должен действовать принцип мирного разрешения международных споров как общепризнанный императивный принцип международного права.

Международные юридические споры разрешаются средствами арбитража и суда, политические споры разрешаются государствами путем переговоров, которые должны осуществляться на основе международного права.

Урегулирование споров на основе международного права означает применение:

1) международных конвенций как общих, так и специальных, устанавливающих правила, определенно признанные спорящими государствами;

2) международных обычаев как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

3) общих принципов права, признанных цивилизованными нациями;

4) судебных решений и доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Государства обладают правом свободного выбора по обоюдному согласию конкретных средств мирного урегулирования возникающих между ними споров и конфликтов. Такое право вытекает из принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние и внешние дела.

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде международно-правовых средств такого урегулирования.

Мирные средства разрешения споров подразделяются на *согласительные* и *судебные* средства.

1. Согласительные средства – их суть заключается в том, что споры улаживаются в результате прямого контакта сторон и соглашения. Среди них выделяют следующие.

Переговоры – это поиск решения разногласий самими спорящими сторонами путем установления непосредственного контакта и достижения соглашения между ними. Как правило, споры решаются с помощью переговоров по дипломатическим каналам. Переговорами решаются как юридические, так и политические споры.

Переговоры можно классифицировать:

- по предмету спора;
- количеству участников;
- уровню представительства сторон.

Переговоры могут проводиться как в устной, так и в письменной форме. Помимо дипломатических каналов переговоры могут осуществляться и на конференциях, а также путем обмена посланиями.

Консультации – это одна из разновидностей переговоров. В соответствии с ранее достигнутой договоренностью государства обязуются периодически или в случае необходимости консультировать друг друга для устранения возможных разногласий. Цель консультации – предупреждение возникновения международных споров.

Добрые услуги – это такой способ разрешения споров, при котором третья сторона, не участвующая в споре, по своей инициативе или по просьбе государств, находящихся в споре, вступает в процесс урегулирования. Ей может оказаться как государство, так и его должностные лица или организации. Согласие на оказание добрых услуг должно быть получено у всех участников спора. Цель добрых услуг состоит в уста-

новлении или возобновлении контактов между сторонами. Третья сторона, оказывающая добрые услуги, в самих переговорах не участвует, а только облегчает взаимодействие спорящих сторон.

Посредничество – это непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора. Посредник, участвующий в переговорах, призван всемерно содействовать выработке приемлемого для этих сторон решения спора. Он вправе предлагать свои варианты такого разрешения, хотя предложения посредника не носят для спорящих сторон обязательного характера. Посредниками могут быть как государства, так и международные организации и органы, а также отдельные лица. Особенность посредничества – неформальность и конфиденциальность.

Установление фактов – процедура, применяемая в случаях, необходимых для установления фактов, лежащих в основе спора, в частности, установления нарушения соглашения. В этих случаях обычно создается комиссия по установлению фактов – следственная комиссия. Расследование комиссией производится в состязательном порядке. Стороны в установленные сроки излагают комиссии факты, представляют необходимые документы, а также список свидетелей и экспертов, которые должны быть заслушаны. В процессе разбирательства допрашивают свидетелей и составляют протокол. Потом комиссия составляет доклад, который ограничивается только установлением фактов и не имеет силы решения суда или арбитража. Стороны имеют право использовать решения комиссии по своему усмотрению.

Примирение сочетает в себе установление фактов и посредничество. Обычно осуществляется согласительной комиссией, которая имеет более широкие полномочия, чем следственная. Она не ограничивается только установлением фактов нарушения соглашения, но и предлагает меры для урегулирования спора, стремится привести стороны к соглашению. Согласительная комиссия состоит из пяти членов. По одному члену комиссии назначают спорящие стороны, три других избираются из числа граждан третьих стран. В случае затруднения в выборе членов комиссии их назначение может быть поручено Председателю Генеральной Ассамблеи ООН, третьим государствам или решено жребием.

2. Судебные средства. Если при согласительной процедуре главное состоит в достижении соглашения между сторонами, основанного на их взаимной воле, то при судебном разрешении стороны основывают соглашение на императиве суда. Однако и здесь возникают согласительные моменты.

Судебные средства примирения осуществляются в формах:

1) международного арбитража – третейского суда для решения споров, сторонами которых являются государства и международные организации;

2) международного суда – учреждения, действующего на постоянной основе, состоящего из независимых судей, призванного разрешать международные споры на основе международного права и принимать юридически обязательные решения.

В зависимости от характера рассматриваемых споров международные суды делятся на суды по разрешению:

- межгосударственных споров (Международный суд ООН);
- дел, возбуждаемых физическими и юридическими лицами против государств и международных организаций (Европейский суд по правам человека – Страсбургский суд);
- трудовых споров в рамках международных организаций (Административный трибунал МОТ);
- по привлечению к ответственности физических лиц (Нюрнбергский трибунал);
- различных категорий споров (Европейский суд ЕС).

Состав международного суда образуется заранее и не зависит от воли сторон. Решения судов основаны на нормах международного права, справедливости, обязательны для сторон и обжалованию не подлежат.

Важное место в разрешении международных споров занимает международный арбитраж. Международный арбитраж как одно из старейших средств мирного разрешения международных споров представляет собой организованное на основе соглашения сторон разбирательство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

Существует два вида арбитражных органов: институционный (постоянный) арбитраж и арбитраж специальный (*ad hoc*).

Институциональный арбитраж осуществляется постоянно действующим арбитражным органом, государства заранее обязуются передавать в арбитраж все споры, возникающие по вопросам толкования какого-либо договора, или разногласия, которые могут возникнуть в будущем по определенным категориям споров.

Арбитраж *ad hoc* создается сторонами для рассмотрения конкретного спора между государствами. В этом случае спор передается на рассмотрение арбитража на основании арбитражного соглашения сторон. В соглашении указываются: порядок назначения арбитров или конкретных лиц в качестве арбитров, процедура рассмотрения спора, место и язык разбирательства и другие вопросы.

Можно выделить три основных способа передачи дела на международное арбитражное разбирательство:

- специальное соглашение, передающее существующий спор в арбитраж;
- специальное положение в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут возникнуть при толковании или применении договора;
- общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитражное разбирательство любых споров, которые могут возникнуть между сторонами.

§ 3. ПРОЦЕДУРА РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В ООН

Организация Объединенных Наций играет важную роль в предотвращении и устранении международных споров и ситуаций, которые могут привести к международным трениям или вызвать международный спор и продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Помимо положений Устава органы ООН в своей деятельности по предотвращению и разрешению споров руководствуются резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, такими как Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности.

Государства-участники спора должны учитывать возможность обращения к соответствующим органам ООН для получения советов и рекомендаций для урегулирования разногласий. Совет Безопасности ООН в случае возникновения спора или ситуации уполномочен «рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования», учитывая процедуру, которая уже была принята сторонами.

Споры юридического характера должны передаваться сторонами в Международный суд. Для предупреждения ухудшения ситуации в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности может потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными, но не наносящими ущерб правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. В практике ООН применялись такие временные меры, как создание полностью или частично демилитаризованных зон, замораживание притязания сторон, отвод войск, проведение временных демаркационных линий.

Временные меры с участием ООН в кризисных районах обычно применялись уже после начала конфликта. В настоящее время стоит задача планирования временных мер на случай непредвиденного развития обстоятельств по просьбе правительства или всех заинтересованных сторон или с их согласия, а также при возникновении межгосударственных споров.

В настоящее время принцип мирного урегулирования международных споров находит широкое признание в рамках превентивной дипломатии, а именно использование ее в целях ослабления или предотвращения напряженности до того, как такая напряженность перерастет в конфликт. Превентивная дипломатия может осуществляться Генеральным секретарем ООН либо через старших должностных лиц, или специализированными учреждениями и программами, а также Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей и региональными организациями в сотрудничестве с ООН.

В ходе подготовки к предупреждению или устранению конкретных споров или ситуаций Совет Безопасности рассматривает имеющиеся в его распоряжении различные средства, например, назначение Генерального секретаря ООН докладчиком по какому-либо определенному вопросу.

Когда какой-либо спор или ситуация доводятся до сведения Совета Безопасности без созыва заседания, Совет вправе рассмотреть возможность проведения консультаций с целью изучения фактов, относящихся к спору или ситуации, и наблюдения за ним. В ходе консультаций Совет Безопасности рассматривает возможность применения вооруженной силы или экономических санкций.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятия и сравните их: «ситуация», «спор» и «конфликт».
2. Назовите и кратко охарактеризуйте известные вам положения международных договоров, которые посвящены мирному разрешению международных споров.
3. Дайте характеристику согласительным средствам разрешения международных споров.
4. Раскройте особенности судебных средств разрешения международных споров.
5. Процедура разрешения международных споров и конфликтов в рамках ООН.
6. Раскройте порядок действий Совета Безопасности в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии.

Темы для докладов

1. Особенности механизма мирного разрешения споров в ОБСЕ.
2. Каковы основные органы по разрешению споров, которые учреждены в рамках СНГ?

Международные нормативно-правовые акты

1. Гаагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений : [принята в г. Гааге 18 окт. 1907 г.]. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=795 (дата обращения: 17.10.2016).
2. Общий акт о мирном разрешении международных споров от 26 сентября 1928 г. с поправками, внесенными генеральной ассамблеей ООН 28 апр. 1949 г. – URL: http://businesspravo.ru/Docum/Docum-Show_DocumID_112426.html (дата обращения: 18.10.2016).

3. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.

4. Европейская конвенция о мирном разрешении международных споров (СДСЕ N 023) : [принята в г. Страсбурге 29 апр. 1957 г.]. – URL: http://uristu.com/library/konventsii/konvenciyu_224/ (дата обращения: 22.10.2016).

5. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров : [принята резолюцией 37/10 Генеральной Ассамблеи от 15 нояб. 1982 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/manila_declaration.shtml (дата обращения: 22.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Блищенко, И. П. Прецеденты в международном праве / И. П. Блищенко. – М. : Междунар. отношения, 1977. – 224 с.

2. Левин, Д. Б. Принцип мирного разрешения международных споров / Д. Б. Левин ; отв. ред. Г. В. Шармазанашвили. – М. : Наука, 1977. – 112 с.

3. Энтин, М. Л. Международные судебные учреждения / М. Л. Энтин. – М. : Междунар. отношения, 1984. – 176 с.

4. Энтин, М. Л. Международные гарантии прав человека: опыт Совета Европы / М. Л. Энтин. – М. : Изд-во МНИМП, 1997. – 296 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 15

ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ПРАВА ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Право внешних сношений можно определить как отрасль международного права, регулирующую официальные связи и отношения между субъектами международного права, устанавливаемые и поддерживаемые их органами внешних сношений. Право внешних сношений – одна из наиболее старых отраслей международного права. Она является результатом дипломатической деятельности, которая возникла как совокупность официальных контактов между государствами в мирное время еще в глубокой древности.

Право внешних сношений возникло и развивалось как посольское право, а к началу XX в. произошел процесс превращения посольского права в дипломатическое, т. е. в совокупность норм, все больше и больше регулирующих все официальные сношения государств. Параллельно с возникновением и развитием посольского права возникла и развивалась дипломатическая служба. В конце XIX – начале XX в. наблюдалось начало процесса слияния дипломатической и консульской служб. Это привело к созданию единой внешнеполитической службы, организация дипломатических сношений и консульских связей стала единой, хотя функции консульских и дипломатических представителей еще сильно различались.

Право внешних сношений включает в себя:

- дипломатическое право;
- консульское право;
- право внутригосударственных органов внешних сношений;
- право дипломатического протокола;
- право миссий.

Объектом права внешних сношений являются отношения политического характера между государствами и другими субъектами международного права по поводу дипломатической деятельности. Дипломатические представительства, например, ответственны за осуществление общего внешнеполитического курса по отношению к стране пребывания, тогда как консульства хотя и могут при определенных условиях выполнять дипломатические функции, но все же они занимаются защитой прав и интересов представляемого государства и его граждан в экономической, социальной, гуманитарной и правовой областях.

Источниками права внешних сношений являются договор и обычай. Причем если в дипломатическом праве почти все до недавнего времени решалось на основе обычных норм, то в консульском праве, напротив, определяющей всегда была роль двусторонних консульских конвенций.

Основные источники права внешних сношений:

– *Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (для дипломатического права);*

– *Конвенция о специальных миссиях 1969 г. (для права специальных миссий);*

– *Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. (для консульского права) и др.*

Важное значение имеет Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.

Что касается консульского права, то на его развитие большое влияние оказывают двусторонние договоры и конвенции по консульским вопросам. Сейчас их число в мире достигает нескольких тысяч. К 1991 г. СССР заключил с другими государствами около 70 таких договоров. Россия в 1992 – 1993 гг. заключила консульские конвенции с Республикой Корея, Литвой, Эстонией, Украиной.

На базу источников права внешних сношений серьезное влияние оказывает национальное право, так как весь аппарат для ведения внешних сношений создается и наделяется определенной компетенцией каждым государством самостоятельно на основе существующих в нем актов внутреннего права. Для функционирования этих органов руководящими являются внутригосударственные предписания.

К числу правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами, следует отнести *Конституцию РФ, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., Положение о Министерстве иностранных дел РФ от 11 июля 2004 г.* и другие акты.

§ 2. ОРГАНЫ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений.

Государственные органы внешних сношений – это действующие на территории страны и за ее пределами органы, представляющие государство в его официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права и обеспечивающие выполнение его внешнеполитических целей мирными, предусмотренными международным правом средствами, защиту прав и законных интересов данного государства, а также его организаций и граждан, находящихся за рубежом.

Различают две большие группы государственных органов внешних сношений любого государства: внутригосударственные (центральные) и зарубежные.

Внутригосударственные органы внешних сношений постоянно находятся на территории данного государства и в свою очередь разделяются на конституционные и специализированные. Конституционные образуются каждым государством автономно. Их существование прямо предусмотрено конституцией государства, которая определяет объем их полномочий. Создание специализированных органов внешних сношений оформляется также актами внутреннего права, однако само их появление зависит в определенной степени от существования соответствующих международных договоров, на основании которых данное государство, будучи их участником, осуществляет внешние сношения в какой-либо специальной области.

Специальные внутригосударственные органы, существующие в структуре внешних сношений правительств многих государств, представляют государство только в одной области его внешних связей.

Они осуществляют специальное руководство внешнеэкономическими экспортно-импортными связями государства. Специальными внутригосударственными органами внешних сношений могут быть другие министерства, федеральные службы и федеральные агентства в рамках, устанавливаемых внутригосударственным законодательством.

К внутригосударственным конституционным органам внешних сношений относятся: глава государства, высший законодательный орган (парламент), правительство, глава правительства, министерство иностранных дел, другие службы и агентства, в функции которых входят внешние сношения по отдельным вопросам. Эти органы в целом осуществляют политическое руководство внешними сношениями, их организацию и регулирование их деятельности.

Глава государства осуществляет высшее представительство государства в международных отношениях. Разделенная между главой государства и парламентом компетенция включает такие, например, вопросы, как объявление войны, ратификация международных договоров и др. Ряд полномочий составляет исключительную компетенцию главы государства в области внешних сношений. Обычно именно этот орган официально назначает и освобождает от должности послов и посланников данного государства в других странах, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем послов и посланников иностранных государств. Особенностью правового положения главы государства в международном общении является то, что он без специальных полномочий лично встречается с главами других государств, ведет с ними переписку и переговоры.

Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях; осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей; присваивает высшие дипломатические ранги.

Полномочиями *парламентов* в области внешних сношений считаются: решение вопросов войны, мира, территориальных изменений, ратификация международных договоров, определение расходов на внешнеполитические мероприятия. В ряде стран предусмотрена под-

отчетность правительства парламенту в вопросах внешних сношений, проводятся парламентские дебаты по вопросам внешней политики и дипломатии, практикуются запросы депутатов правительству или отдельным его членам (интерпелляция). Существуют и непосредственные формы участия парламентов в международном общении: парламентские делегации в другие государства, зарубежные поездки и встречи отдельных парламентариев, участие парламентских делегаций в работе Европарламента и др.

Глава правительства и правительство в целом являются органами внешних сношений, в деятельности которых наиболее тесно переплетаются функции руководства и практического осуществления внешнеполитического курса государства. Именно правительства намечают основные направления внешней политики и вносят соответствующие предложения на рассмотрение и утверждение парламента и главы государства, организуют выполнение и контроль над принятыми внешнеполитическими решениями.

Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет руководство в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;

- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, заключает межправительственные соглашения, принимает меры к исполнению международных договоров Российской Федерации;

- осуществляет руководство в области внешней торговли и других видов внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

Роль *Министерства иностранных дел РФ* в области внешних сношений основывается на статусе МИД как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями. В системе федеральных органов исполнительной власти МИД – головной орган в области отно-

шений с иностранными государствами, международными организациями, осуществляет общий контроль над выполнением международных обязательств Российской Федерации. Министерство координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти в этой области и международные связи субъектов Российской Федерации. Предложения, затрагивающие внешнеполитические интересы, подлежат в обязательном порядке согласованию с федеральными органами исполнительной власти, с МИД до их представления соответственно Президенту или в Правительство РФ.

Основные задачи российского МИД в соответствии с Положением о нем:

- разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и предоставление соответствующих предложений Президенту РФ;

- реализация внешнеполитического курса Российской Федерации;

- координация международных связей субъектов Российской Федерации;

- обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности, других интересов Российской Федерации на международной арене;

- защита прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

- обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;

- координация деятельности и контроль над работой других федеральных органов исполнительной власти.

Зарубежные органы внешних сношений государств подразделяются на две группы: постоянные и временные. К постоянным органам внешних сношений относятся:

- дипломатические представительства государств, аккредитованные в странах, с которыми поддерживаются дипломатические отношения (посольства и миссии);

- консульские представительства, торговые представительства; постоянные представительства государств при международных организациях.

К временным органам внешних сношений относятся:

– различные специальные миссии, направляемые в другие государства для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров и др.;

– делегации и группы наблюдателей на международных конференциях, делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов и т. д.

§ 3. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО

Дипломатическая деятельность государства – это официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц, направленная на защиту прав и интересов данного государства, прав и законных интересов его физических и юридических лиц, поддержание режима правопорядка и законности.

Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию и влекут за собой обмен дипломатическими представительствами.

Деятельность дипломатических представительств регламентируется *Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г.*

Существуют два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Особенных различий между посольствами и миссиями нет, но большинство государств, в том числе и Россия, предпочитают обмениваться дипломатическими представительствами – посольствами.

Посольство – представительство первого, высшего класса, во главе которого находится дипломатический представитель – чрезвычайный и полномочный посол.

Миссию возглавляет чрезвычайный и полномочный посланник либо поверенный в делах.

К институтам дипломатического права относят: институт установления дипломатических отношений и их прекращения; институт начала и окончания миссии; институт классов дипломатических представите-

лей; институт отзыва дипломатов; институт функций дипломатического представительства; институт привилегий и иммунитетов и др.

Главы дипломатических представительств подразделяются на три класса:

- чрезвычайные и полномочные послы, аккредитуемые при главах государств;
- чрезвычайные и полномочные посланники, аккредитуемые при главах государств;
- поверенные в делах, аккредитуемые при министрах иностранных дел.

От поверенного в делах следует отличать временного поверенного в делах – лицо, временно исполняющее функции главы представительства любого класса в период его отсутствия (отпуска, отзыва и т. д.).

Класс, к которому принадлежит глава представительства в конкретном государстве, определяется соглашением между государствами об установлении дипломатических отношений.

Дипломатическая миссия (в широком понимании) начинается после достижения договоренности между государствами об обмене дипломатическими представительствами в соответствии с установленным порядком.

Венская конвенция 1961 г. (ст. 43) предусматривает обстоятельства, вызывающие окончание миссии дипломатического агента:

- по инициативе аккредитующего государства или самого дипломатического агента (перевод его на другой пост в связи с уходом в отставку и т. д.) – после уведомления в установленном порядке министерства иностранных дел страны пребывания;
- инициативе государства пребывания – в случае его отказа признавать данного дипломатического агента сотрудником представительства, при объявлении его персоной нон грата – «нежелательным лицом» (для дипломатического персонала представительства) или лицом неприемлемым (для остальных сотрудников представительства). Причины объявления персоной нон грата могут быть самыми различными, но все они так или иначе связаны с поведением самого дипломата (неуважение к законам государства пребывания, бестактные и оскорбительные заявления и т. п.).

Международное право предусматривает следующие случаи прекращения деятельности дипломатических представительств в целом:

- когда дипломатические отношения между данными государствами разорваны или временно прерваны;
- когда государства находятся в состоянии войны;
- когда в аккредитуемом государстве или государстве пребывания происходит неконституционная смена власти и не последовало подтверждения готовности поддерживать дипломатические отношения с новой властью;
- когда одно из двух поддерживавших между собой дипломатические отношения государств прекращает свое существование и, сливаясь с другим, образует новый субъект международного права.

Дипломатические представительства выполняют следующие функции:

- представительство своего государства в стране пребывания;
- защита прав и законных интересов аккредитуемого государства, его физических и юридических лиц, находящихся на территории страны пребывания данного представительства (но без вмешательства во внутреннюю компетенцию государства пребывания);
- ведение переговоров с правительством страны пребывания;
- сбор информации, касающейся страны пребывания, и распространение официальной информации, поступающей через представительство от аккредитуемого государства, с помощью законных средств;
- поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Основной институт дипломатического права – институт дипломатических иммунитетов и привилегий. Его основой является концепция функциональной необходимости иммунитетов и привилегий, поскольку они предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств, представляющих государства.

Дипломатический иммунитет – особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, неприменимость к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом страны пребывания за нарушение ее законов и правил.

Дипломатические привилегии – *дополнительные льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала.* Если дипломатические иммунитеты представляют собой область правовых гарантий для деятельности дипломатических представительств и их персонала, то дипломатические привилегии связаны с вопросами поддержания аккредитующего государства в делах церемониального, протокольного характера, которые регулируются в большинстве случаев не с помощью юридически обязательных норм (как иммунитеты), а лишь на основе норм международной вежливости.

Основные дипломатические иммунитеты и привилегии предоставляются соответствующим видам официальных представительств государств и их персоналу автоматически с момента учреждения таких представительств или с момента прибытия самих дипломатических агентов независимо от наличия или отсутствия специальных приглашений по этому вопросу между государствами-контрагентами.

Все известные современному международному праву дипломатические иммунитеты и привилегии делятся на две группы:

- представительства в целом как органа государства;
- персонала представительства (так называемые личные привилегии и иммунитеты).

В группу привилегий и иммунитетов дипломатического представительства входят следующие акты или воздержания от актов:

1) неприкосновенность помещений дипломатических представительств: предполагает, с одной стороны, обязанность властей страны пребывания воздержаться от всех действий, могущих повлечь за собой нарушение неприкосновенности помещений представительства; с другой стороны, активную обязанность принимать любые диктуемые обстановкой меры по предотвращению или ликвидации последствий самочинных действий частных лиц, влекущих за собой противоправное нанесение ущерба иностранным дипломатическим представительствам. Предусмотрена также неприкосновенность предметов обстановки дипломатических представительств. Таким образом, неприкосновенность представительств носит абсолютный характер;

2) неприкосновенность архивов и документов представительства также имеет абсолютный характер. Архивы и документы представи-

тельства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. Неприкосновенность распространяется и на дипломатическую почту, а также и на ситуации, возникающие при разрыве дипломатических отношений, и даже при вооруженном конфликте;

3) фискальный иммунитет (представительство и его члены освобождаются от всех видов налогов и обязательных платежей в связи со своей деятельностью, однако работники дипломатического представительства – граждане страны пребывания – уплачивают подоходный и иные обязательные налоги);

4) право использовать свой государственный флаг и герб, право осуществлять внеочередную телефонную, телеграфную и иную связь, включая возможность использования кодов (при этом запрещено прослушивание переговоров, дипломатическая почта не подлежит вскрытию, а дипломатические курьеры неприкосновенны);

5) личный иммунитет: дипломатические представители, т. е. лица, обладающие дипломатическим рангом, а также члены их семей не могут быть подвергнуты аресту или задержанию, неприкосновенно их постоянное и временное жилище и имущество, они пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции. Однако дипломат обязан уважать и соблюдать законы страны пребывания (не исключена возможность привлечения его к уголовной ответственности у себя на родине);

6) таможенный иммунитет дипломата: освобождение от всех таможенных пошлин, его багаж не подлежит досмотру. В случае досмотра, при наличии достаточно веских оснований полагать, что в багаже находится контрабанда, обязательно присутствие дипломата или его представителя при досмотре;

7) почетные привилегии обычно предоставляются на основе принципа взаимности. К ним относятся: право на приглашение дипломатических представителей на торжества, юбилеи, парады и другие официальные церемонии в государстве пребывания; выделение в залах законодательных органов отдельной ложи дипломатическим представителям; право представительства на внеочередную и гарантированную отправку и получение телеграфной и иной корреспонденции и т. д.

К привилегиям и иммунитетам дипломатического персонала представительства относятся:

- фундаментальный принцип – личная неприкосновенность дипломатических агентов. Государство пребывания обязано относиться к дипломатическому агенту с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме;

- неприкосновенность частной резиденции дипломатического агента означает не только постоянное место проживания дипломата, но и временную резиденцию (номер в гостинице). Неприкосновенность частной резиденции предполагает ее распространение на находящиеся в помещении предметы, имущество, документы дипломата и т. д. Неприкосновенность жилища не может гарантироваться, если это связано с частнопредпринимательской или коммерческой деятельностью дипломата;

- освобождение дипломатических агентов от обязанности давать свидетельские показания в судах страны пребывания;

- налоговые льготы предоставляются дипломатическому агенту на тех же основаниях, что и самому представительству;

- таможенные привилегии предполагают свободу ввоза и освобождение от уплаты таможенных пошлин за предметы, предназначенные для личного пользования дипломатическим агентом или членами его семьи, живущими вместе с ним, а также освобождение личного багажа дипломатического агента от таможенного досмотра.

Члены семей дипломатических агентов получают полные привилегии и иммунитеты при двух непременных условиях: дипломат и его семья должны проживать совместно; как и сам дипломат, члены его семьи не должны быть гражданами государства пребывания.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются вместе с членами семей, живущими с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом, иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной – только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей. Не облагаются таможенными пошлинами предметы первоначального обзаведения, адресованные указанным лицам.

Члены обслуживающего персонала пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно.

Статья 32 Венской конвенции 1961 г. предусматривает возможность отказа от дипломатического иммунитета при соблюдении четырех основных требований:

– от иммунитета могут отказываться не сами дипломатические агенты, а только аккредитуемые их государства;

– отказ от иммунитета должен быть всегда определенно выраженным;

– в гражданском судопроизводстве лицо, бесспорно пользующееся иммунитетом от юрисдикции страны пребывания, но возбуждающее дело по собственной инициативе, лишается права ссылаться на иммунитет в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным иском;

– отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, поэтому здесь требуется особый отказ.

Объем консульских иммунитета и привилегий в целом аналогичен дипломатическим, однако здесь есть некоторые моменты, не применимые к дипломатическим представителям:

1) консульские работники могут быть лишены свободы, но только по приговору суда за совершение тяжкого преступления;

2) в отношении консульского работника государство пребывания вправе возбудить уголовное дело, и он обязан являться в компетентные органы (при этом, а также при задержании обязательно уведомление ими консульского учреждения);

3) персонал консульского учреждения может быть вызван в суд в качестве свидетеля. Отказ консула от дачи показаний недопустим;

4) предъявление иска консульским работником лишает его права ссылаться на свой иммунитет в случае предъявления ему встречного иска;

5) государство может отказаться от иммунитета консульских работников.

§ 4. КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

Исторически возникновение института консулов связано прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, которые на территории иностранного государства оказывали помощь и содействие отечественным купцам и другим частным лицам и организациям. С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских учреждений, постепенно расширялся, функции их приобретали все более многогранный характер. В настоящее время консульские учреждения призваны содействовать развитию не только экономических, торговых, но и научно-технических, культурных и туристских, а в некоторых случаях и политических связей между государствами. Источниками консульского права являются международные договоры, центральным из которых – *Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.*, и международный обычай. В настоящее время международные обычаи остаются основой правового регулирования консульских связей между государствами при отсутствии их договорно-правового оформления. Международные договоры по консульским вопросам заключаются как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Консульское право – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих деятельность консульских учреждений по защите интересов представляемых государств в отношениях с государствами пребывания по вопросам главным образом экономического, правового, гуманитарного и культурного характеров.

Консульское учреждение – постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства в силу соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций.

Консульские учреждения и дипломатические представительства, несмотря на сближающиеся функциональные характеристики, имеют различия.

Если в круг ведения посольства входит все, что касается прав и интересов аккредитуемого государства на всей территории государства пребывания, то консульство имеет лишь специальную компетен-

цию и действует только в пределах отведенного ему консульского округа. Консульские округа представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Посольства поддерживают контакты с центральными органами государства пребывания, а консульства – лишь с местными, т. е. властями своего консульского округа. При этом посольство аккредитующего государства всегда одно, а консульств может быть несколько.

Государства устанавливают консульские отношения на основе взаимного согласия. Установление дипломатических отношений означает и согласие на установление консульских отношений, если не оговорено иное. Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться и при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматического разрыва консульских отношений.

В настоящее время консульская практика знает два вида консульских учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы:

- генеральные консульства;
- консульства;
- вице-консульства;
- консульские агентства.

Класс консульского представительства определяется по согласованию между государствами. Консульские отделы дипломатических представительств возглавляются заведующими. Они могут именоваться консулами или генеральными консулами и так же, как и сотрудники этих отделов, входят в состав членов персонала дипломатического представительства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав:

- генеральные консулы;
- консулы;
- вице-консулы;
- консульские агенты.

В соответствии с общим характером деятельности консульства формируется его структура. В составе консульских учреждений всегда есть отделы или хотя бы сотрудники, занимающиеся таким традиционным для консульств делом, как паспортно-визовые операции, вопросы экономических и культурных связей и т. д.

Кроме того, принято различать штатных и нештатных, или почетных, консулов. Институт почетных консулов известен мировой практике давно. Нештатный консул не состоит на государственной службе в качестве должностного лица. Для нештатных консулов характерны три признака: возможность выполнения консульских функций как собственными, так и иностранными гражданами; отсутствие у нештатных консулов регулярной заработной платы за выполняемые функции; разрешение им в отличие от штатных консулов заниматься коммерческой и иной приносящей доходы деятельностью.

Консул должен получить документ, который дает ему соответствующие полномочия и называется консульским патентом. В патенте указывается полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства.

Власти государства пребывания, получив консульский патент, рассматривают вопрос о допущении консула к исполнению служебных обязанностей в указанном консульском округе. Такое допущение, или признание, консула оформляется обычно путем выдачи **экзекватуры**, т. е. разрешения государства пребывания на отправление консульских функций в данном районе (консульском округе).

Начало консульской миссии для главы консульского учреждения определяется моментом выдачи экзекватуры, а для других консульских должностных лиц – уведомлением о его прибытии с указанием имени, фамилии, должности, по необходимости и ранга и сообщением об этом государству пребывания дипломатическим путем.

Окончание миссии консула может быть в следующих случаях:

- отзыв консула представляемым государством;
- аннулирование экзекватуры государством пребывания;
- истечение срока консульского патента;
- закрытие консульского учреждения в данном пункте;
- прекращение консульских отношений в целом;
- война между государством пребывания и представляемым государством;

- смерть консула;
- выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Функциями консульских учреждений в современных условиях являются:

- информирование властей представляемого государства об экономической, торговой, социальной, культурной, научной и политической жизни страны и округа пребывания;

- паспортно-визовая работа, т. е. выдача, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство;

- информирование находящихся на территории консульского округа соотечественников о законах и обычаях государства пребывания;

- учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа;

- консультационная деятельность и практическая правовая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей;

- нотариальные действия: составление и прием на хранение завещаний граждан своей страны, прием на хранение денег, документов, ценных бумаг и т. д.;

- консульская легализация, т. е. установление и засвидетельствование подлинности подписей на документах, исходящих от властей государства пребывания, и соответствия этих документов его законам и правилам;

- охрана в государстве пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда над ними требуется установление опеки или попечительства;

- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Консульское учреждение может также в специально установленных и согласованных случаях выполнять свои функции от имени и в интересах третьего государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «право внешней сношений» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Назовите и кратко охарактеризуйте известные вам положения международных договоров, которые посвящены регулированию внешних сношений государства.
3. Дайте характеристику внутригосударственным органам внешних сношений государства.
4. Раскройте предмет, объект и субъектов дипломатического права.
5. Объясните процедуру назначения на должность чрезвычайного и уполномоченного посла в Российской Федерации.
6. Раскройте предмет, объект и субъект консульского права.
7. Объясните процедуру назначения на должность консула Российской Федерации.
8. Дайте характеристику привилегиям и иммунитетам дипломатов и консулов.

Темы для докладов

1. Право постоянных представителей государств при международных организациях.
2. Право делегаций при проведении международных конференций.
3. Право дипломатического протокола.
4. Право специальных миссий.

Международные нормативно-правовые акты

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях : [заключена в г. Вене 18 апр. 1961 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 18. – Ст. 221.
2. Венская конвенция о консульских сношениях : [заключена в г. Вене 24 апр. 1963 г.] // Сборник международных договоров СССР. – М., 1991. – Вып. XLV. – С. 124 – 147.
3. Конвенция о специальных миссиях : [заключена в г. Нью-Йорке 8 дек. 1969 г.] // Международное публичное право : сб. док. – М. : БЕК, 1996. – Т. 1. – С. 209 – 221.

4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов : [принята резолюцией 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи ООН в г. Нью-Йорке 14 дек. 1973 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons.shtml (дата обращения: 23.10.2016).

5. Конституция Российской Федерации : [принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

6. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

7. Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации : утв. указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 865 // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 28. – Ст. 2880.

*Дополнительный библиографический список**

1. Блищенко, И. П. Дипломатическое право : учеб. пособие / И. П. Блищенко. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Высш. шк., 1990. – 285 с.

2. Бобылев, Г. В. Основы консульской службы / Г. В. Бобылев, Н. Г. Зубков ; отв. ред. Н. А. Макаров. – М. : Междунар. отношения, 1990. – 320 с.

3. Ильин, Ю. Д. Основные тенденции в развитии консульского права / Ю. Д. Ильин. – М. : Юрид. лит., 1969. – 149 с.

4. Консульская служба // Дипломатический вестник. – 1997. – № 12.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 16

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ

Международная безопасность – это миропорядок, в котором созданы благоприятные международные условия для свободного развития государств и иных субъектов международного права.

В условиях международной безопасности каждое государство имеет наилучшие условия для проведения политики, направленной на повышение материального уровня жизни людей, свободного развития личности, обеспечения в полном объеме прав и свобод человека и гражданина.

Международную безопасность понимают в широком и узком смысле слова.

В широком значении она включает в себя комплекс политических, экономических, гуманитарных, информационных, экологических и иных аспектов безопасности. Международная безопасность в узком смысле включает в себя только ее военно-политические аспекты.

Право международной безопасности – отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств в целях обеспечения мира и международной безопасности. Нормы данной отрасли направлены на обеспечение как международной, так и национальной безопасности.

Источниками права международной безопасности являются международный договор, международный обычай, обязательные решения международных организаций, прежде всего Совета Безопасности ООН.

Основу права международной безопасности составляют общепризнанные принципы современного международного права, в том числе:

- неприменение силы или угрозы силой;
- территориальная целостность государств;
- нерушимость государственных границ;
- невмешательство во внутренние дела государств;
- мирное разрешение споров;
- сотрудничество между государствами.

Право международной безопасности можно рассматривать и в широком плане как совокупность принципов и норм, регулирующих отношения субъектов международного права в целях обеспечения политической, военной, экономической, экологической и иных видов безопасности.

Помимо общепризнанных принципов международного права право международной безопасности имеет и свои, отраслевые, принципы.

Специалисты в области международного права к отраслевым принципам права международной безопасности относят следующие.

Принцип неделимости международной безопасности означает, что в XXI в. мир, как никогда ранее, неделим. Планета Земля – небольшая часть Вселенной. Государства нашей планеты тесно взаимосвязаны. При современных средствах связи и транспорта можно за считанные минуты или часы достичь любого уголка планеты. Жизнь показывает, что любой кризис в одной части земного шара, будь то природные катаклизмы, вооруженные конфликты или акты международного терроризма, сразу же негативно сказывается в других его частях. Государства ставят перед собой задачу совершенствования универсальной системы международной безопасности, основы которой заложены положениями Устава ООН.

Принцип ненанесения ущерба безопасности других государств предполагает проведение такой внешней политики государством, которая в максимальной степени учитывает безопасность не только своего государства, но и всего мирового сообщества. Безусловно, обеспечение национальной безопасности государства – один из приоритетов деятельности его высших органов, ибо речь идет о

безопасности общества, обеспечении и защите прав человека и гражданина. В то же время каждое государство при выработке и осуществлении своей внешней политики, осуществлении военно-политических и военно-технических связей с другими государствами должно максимально учитывать все аспекты обеспечения безопасности как своих союзников, так и международного сообщества в целом.

В праве международной безопасности длительное время обосновывался **принцип равной и одинаковой безопасности**, который по своей сути развивает и конкретизирует предыдущий принцип – ненападения ущерба безопасности других государств. Имеется в виду, что государство должно обеспечивать свою безопасность, соизмеряя ее с возможностями обеспечения безопасности других государств. Речь идет о паритете безопасности.

Однако реальная практика показывает, что данный принцип применим только в отношениях между мощными в военном отношении государствами, например постоянными членами Совета Безопасности ООН. Что касается государств, которые нельзя отнести к крупным и мощным, то часто по отношению к ним данный принцип не применялся. События последних двух десятилетий, когда США применяли силу в отношении Гренады (1983 г.), Никарагуа (1984 г.), Югославии (1999 г.), Ирака (2003 г.), наглядно показывают, что далеко не все руководствуются принципом равной и одинаковой безопасности.

Данный принцип формировался в эпоху, когда на международной арене соперничали между собой две основные экономические и политические системы – социалистическая и капиталистическая. Их олицетворением были СССР и США, которые по мощи своих вооружений к началу 70-х гг. XX в. во много раз превосходили другие государства. Именно тогда эти две, как их называли, супердержавы в военной сфере достигли стратегического паритета. Ни одна из них не могла позволить другой стороне вырваться вперед в военном отношении. Это было благом для всего мира, поскольку угроза ядерного катаклизма не позволяла СССР и США прибегать к оружию для выяснения споров между ними. Этот стратегический паритет позволил двум державам начать долговременный процесс ограничения и сокращения ядерного оружия и средств его доставки.

После распада СССР в 1991 г. в мировые лидеры вырвались США, поскольку не только не утратили своей былой мощи, но и су-

щественно нарастили ее. Естественно, у США появилось стремление воспользоваться своей огромной экономической, финансовой и военной мощью для обустройства мира по-американски. И сразу же существование принципа равной и одинаковой безопасности оказалось под угрозой. Особенно жестким атакам указанный принцип подвергся на рубеже XX и XXI вв., когда США не только предприняли военные акции против ряда государств, но и вышли из такого базового для стратегической стабильности международного соглашения, как Договор по противоракетной обороне 1972 г.

§ 2. ВИДЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Различают два вида международной безопасности: глобальную и региональную. Оба вида международной безопасности относятся к *коллективной безопасности*, т. е. они могут быть обеспечены только коллективными усилиями всех или большинства государств мира или региона.

Глобальная безопасность создается в целом для планеты Земля. Она основана на системе международных договоров, направленных на обеспечение международной безопасности для всех субъектов международного права. Глобальная система обеспечения международной безопасности сформирована в рамках ООН. Главным органом такого обеспечения является Совет Безопасности ООН. Это единственный орган в мире, которому на основе Устава ООН дано право определять, существует ли в мире угроза агрессии, осуществляется ли таковая на деле, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы сохранить мир и обеспечить в полном объеме международную безопасность.

Совет Безопасности ООН имеет право применить к агрессору комплекс мер, включая использование вооруженной силы, чтобы не только прекратить агрессию, но и создать условия для недопущения ее в будущем. Однако применить эти меры мировое сообщество может лишь при единстве всех государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН. Этот орган действует в постоянном режиме и может своевременно реагировать на запросы государств, которые обеспокоены реальными угрозами их безопасности.

Региональная международная безопасность – безопасность в отдельном регионе.

Во второй половине XX в. сложилась система коллективной безопасности в Европе. Она основана на механизме функционирования ряда систем, в том числе ОБСЕ и Организации Североатлантического договора (НАТО).

Коллективная европейская безопасность в рамках ОБСЕ (СБСЕ) начала формироваться в 1975 г., когда 33 европейских государства, а также США и Канада на высшем уровне подписали Заключительный акт СБСЕ. Для Европейского континента подписание Заключительного акта СБСЕ было важно по двум причинам.

Во-первых, в XX в. Европа была очагом двух мировых войн, унесших более 55 млн человеческих жизней. Инициатор обеих мировых войн – Германия – после Второй мировой войны более двух десятилетий проводила политику реваншизма, т. е. стремилась к пересмотру итогов войны, завершившейся в 1945 г. Европейские государства должны были сделать все, чтобы Европа не стала очагом и театром третьей мировой войны.

Во-вторых, несмотря на политическое, экономическое, социальное, культурное развитие Европы, она представлялась одним из самых нестабильных регионов, где друг против друга располагались два мощных военных блока – Организация Варшавского договора (ОВД) и НАТО. Отношения между ними порой складывались на грани начала военных действий (например, в 1961 г., когда была воздвигнута Берлинская стена).

В рамках ОБСЕ (СБСЕ) удалось договориться о мерах военного доверия между государствами двух блоков, снизить военный потенциал обоих альянсов. Судьба распорядилась так, что один из двух военных союзов – ОВД – распался в 1991 г.

В настоящее время членами ОБСЕ являются 55 государств, в том числе все центрально-азиатские – бывшие республики СССР, а также США и Канада. В рамках ОБСЕ состоялось шесть встреч на высшем уровне и десять встреч на уровне министров иностранных дел. Их результатом стало принятие большого числа документов, в том числе и в сфере обеспечения коллективной безопасности. Среди этих документов следует выделить Хартию европейской безопасности (1999 г.), в которой намечены пути, средства и методы обеспечения безопасности в Европе.

В Вене 25 – 26 июня 2003 г. состоялась 1-я Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности. Конференция позволила обмениваться мнениями по ключевым направлениям взаимодействия государств в таких областях, как борьба с терроризмом, предотвращение конфликтов, миротворчество, контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности, включая *Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ) 1990 г.* и *Договор по открытому небу, безопасность границ.*

Коллективная европейская безопасность обеспечивается также и в рамках НАТО. Эта система безопасности имеет одно неоспоримое преимущество перед ОБСЕ. НАТО располагает мощными вооружёнными силами, которые могут быть приведены в действие в случае угрозы безопасности государств-членов НАТО либо, как показывает практика, возникновения регионов нестабильности в Европе. В 2004 г. в НАТО входили 26 государств Европы, в том числе большинство тех, которые ранее были членами ОВД.

Россия не приветствует такого расширения. Тем не менее она сотрудничает с НАТО по наиболее важным вопросам обеспечения безопасности. С этой целью в мае 2002 г. было подписано соответствующее соглашение между Россией и НАТО, после чего в Риме прошло первое заседание нового органа взаимодействия и сотрудничества Россия – НАТО.

Существенное значение для обеспечения европейской безопасности имеет ДОВСЕ. Его заключили государства Европы, расположенные по обе стороны от линии, разделявшей государства ОВД и государства НАТО. В настоящее время, когда нет ОВД, этот Договор должен действовать в адаптированном виде, чего добивается Россия. В соответствии с положениями адаптированного ДОВСЕ государства, расположенные в Центральной Европе, не должны превышать параметры вооружений, обусловленные Договором.

Одним из примеров создания основ региональной коллективной безопасности служит подписание *25 апреля 2002 г. Документа о мерах укрепления доверия и безопасности на Черном море.* В сочетании с Соглашением о создании Черноморской военно-морской группы оперативного взаимодействия «Блэксифор», которое черноморские страны подписали также в апреле 2002 г., Документ о мерах укрепления доверия и безопасности формирует целостный механизм военно-морского взаимодействия в регионе. Участники Документа – шесть

причерноморских государств: Россия, Болгария, Грузия, Румыния, Турция и Украина. Особое значение Документа состоит в том, что впервые в практике контроля военной сферы мерами доверия охвачена военно-морская деятельность. В частности, предусматривается обмен различной информацией, в том числе ежегодными планами военно-морской деятельности и предварительными уведомлениями о проводимых мероприятиях. Ряд разделов Документа посвящен развитию военно-морского сотрудничества между черноморскими государствами. Документ вступил в силу с начала 2003 г.

Другим примером формирования региональной системы коллективной безопасности является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Ее участники – шесть государств: Казахстан, Киргизия, Китай, Россия, Таджикистан и Узбекистан. ШОС ведет активную деятельность в области обеспечения безопасности в регионе расположения государств-участников.

Еще одним примером обеспечения коллективной безопасности в определенном регионе является деятельность созданной в начале XXI в. Организации *Договора о коллективной безопасности государств-участников СНГ*. Эта Организация оказалась востребованной народами государств-участников, поскольку в период возрастания вызовов и угроз международной и региональной стабильности она отвечает коренным интересам обеспечения военно-политической безопасности в Евразийском регионе.

Двадцать первого мая 2003 г. в Стокгольме состоялось подписание Соглашения о многосторонней ядерно-экологической программе (МНЭПР), в котором приняла участие и Российская Федерация. Это Соглашение открывает новый этап в совместных усилиях государств Северо-Запада Европы по решению таких актуальных задач, как утилизация списанных атомных подводных лодок и судов атомного технологического обслуживания на Северо-Западе России. Государства-участники Соглашения будут взаимодействовать в создании инфраструктуры для безопасного обращения с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами.

Важное значение в деле обеспечения международной, региональной и национальной безопасности имеют двусторонние договоренности между государствами. Это видно на примере России и Франции. Для углубления взаимодействия двух государств по проблемам международной безопасности и в области двусторонних отношений в соответ-

ствии с решением президентов двух стран был создан Российско-французский совет сотрудничества по вопросам безопасности. Основные темы в повестке дня Совета – проблемы глобальной и региональной безопасности, борьба с терроризмом, противодействие распространению оружия массового уничтожения (ОМУ). В рамках Совета сформированы совместные рабочие группы по нераспространению ОМУ и по борьбе с новыми угрозами и вызовами. С подключением экспертов ведется проработка ряда конкретных направлений двустороннего сотрудничества и согласованных инициатив в этих областях.

§ 3. РАЗОРУЖЕНИЕ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Разоружение – комплекс мер, направленных на ограничение и уменьшение вооружений государств и военных блоков. Различают глобальное и региональное разоружение. Первое проводится в масштабах всей планеты Земля, второе – в пределах отдельных регионов.

В международном праве складывается принцип разоружения. Он обязывает государства: 1) строго соблюдать действующие нормы о разоружении; 2) участвовать в договорах и мероприятиях по разоружению; 3) стремиться к выработке новых норм по разоружению.

Вопросы разоружения обсуждаются и решаются в рамках ряда международных форумов. Первым среди них следует назвать Генеральную Ассамблею ООН. В соответствии с Уставом ООН Генеральная Ассамблея рассматривает общие принципы разоружения и регулирования вооружений. Ассамблея располагает двумя органами, которые занимаются вопросами разоружения: Комитет по разоружению и международной безопасности (Первый комитет) и Комиссия ООН по разоружению. На очередных и трех специальных сессиях по разоружению (1978, 1982 и 1998 гг.) принят ряд документов, которые носят рекомендательный характер.

Единственным многосторонним переговорным форумом международного сообщества для выработки соглашений по разоружению является Конференция по разоружению. Этот орган, состоящий из 61 государства, действует на основе консенсуса. В рамках данной Конференции были подготовлены для подписания два документа: *Кон-*

венция о запрещении разработки, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г. и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) 1996 г.

В XX в. мир вступил в эпоху, когда у ряда государств появилось невиданное до той поры Оружие массового уничтожения (ОМУ). Речь идет, прежде всего, о бактериологическом (биологическом), химическом и ядерном оружии. Если это оружие применить, то его жертвами могли стать не десятки, а сотни миллионов людей.

Естественно, возник вопрос, как предотвратить такой вполне вероятный ход событий. Государства пришли к единственно правильному решению: сесть за стол переговоров и заключить соглашения о запрещении и уничтожении или ограничении ОМУ.

Бактериологическое (биологическое) оружие. *Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении была открыта для подписания 10 апреля 1972 г. Этот документ, вступивший в силу 26 марта 1975 г., запрещает разработку, производство и накопление биологических и содержащих токсины препаратов, а также предусматривает уничтожение такого оружия и средств его доставки. В Конвенции участвуют свыше 140 государств, в том числе Российская Федерация.*

Химическое оружие. *В 1993 г. была открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, накопления и применения химического оружия и его уничтожении (КЗХО). Документ вступил в силу 29 апреля 1997 г. КЗХО – первый действующий многосторонний договор, не только запрещающий целый вид ОМУ, но и предусматривающий механизм проверки военных и гражданских химических объектов. В 2003 г. в Конвенции участвовало 145 государств, в том числе Российская Федерация.*

Конвенция предусмотрела учреждение Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) со штаб-квартирой в г. Гааге (Нидерланды). С 1998 г. Россия является постоянным членом Исполнительного совета ОЗХО.

Согласно Конвенции государства обязаны ликвидировать свои запасы химического оружия категории 1 не позднее апреля 2007 г. В связи с отставанием России от выработанного Конвенцией графика уничтожения химического оружия Правительство Российской Федерации утвердило уточненную Федеральную целевую программу «Уничтоже-

ние запасов химического оружия в Российской Федерации» и график уничтожения: 20 % – 29 апреля 2007 г.; 45 % – 29 апреля 2009 г.; 100 % – 29 апреля 2012 г. ОЗХО согласилась с этим графиком.

Ядерное оружие международным правом пока не запрещено. Вместе с тем есть ряд ограничений по его распространению и совершенствованию.

Пятого августа 1963 г. был открыт для подписания *Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой*, который также известен под названием Московского договора. Время, прошедшее с момента заключения этого Договора, в полной мере подтвердило его историческое значение. Договор, участниками которого стали свыше 130 государств, явился одним из первых шагов международного сообщества по сдерживанию гонки ядерных вооружений. Он предотвратил дальнейшее заражение планеты радиоактивными осадками. Московский договор открыл путь для заключения дальнейших крупных международных договоренностей в сфере ограничения и сокращения ядерного оружия, его нераспространения в мире.

Именно этот Договор создал условия для последующих договоренностей по запрещению ядерных испытаний, кульминацией которых явилось заключение в 1996 г. *Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)*, охватившего запретом и подземные ядерные взрывы. На конец 2003 г. его подписали свыше 170 государств и более 100 ратифицировали.

По условиям ДВЗЯИ для вступления его в силу необходимо, чтобы он был ратифицирован 44 конкретными государствами, в том числе всеми ядерными. К концу 2003 г. Договор ратифицировали 32 государства из 44. Из семи ядерных стран в ДВЗЯИ участвуют только три – Великобритания, Россия и Франция. Договор еще не подписали Индия и Пакистан, подписали, но не ратифицировали Китай и США.

Первого июля 1968 г. был открыт для подписания *Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)*, являющийся основой международного режима нераспространения ядерного оружия (вступил в силу 5 марта 1970 г.). На конец 2003 г. насчитывалось 187 государств-участников ДНЯО.

Суть ДНЯО заключается в создании надежных гарантий нераспространения ядерного оружия. Договор предусматривает, чтобы государство, обладающее ядерным оружием и участвующее в ДНЯО, не пе-

редавало кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно (ст. 1). В свою очередь, государство, не обладающее ядерным оружием и участвующее в ДНЯО, обязуется не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также не принимать какой-либо помощи в производстве такого оружия (ст. 1, 2).

Контроль над соблюдением положений ДНЯО возложен на специальную международную организацию – Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

Одной из мер, способствующих международной безопасности, является нераспространение баллистических ракет, т. е. ракет, которые после выключения двигателей совершают полет по баллистической траектории. С этой целью разработан Международный кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (МКП), который в силу пока не вступил. В настоящее время МКП является документом политического характера, представляющим собой свод основных принципов поведения в сфере ракетного нераспространения. В ноябре 2002 г. в г. Гааге состоялась международная конференция по запуску МКП.

Безъядерные зоны создаются в целях укрепления режима нераспространения ядерного оружия. Они существуют как на государственных территориях, так и на пространстве международной территории.

Безъядерными зонами являются:

- 1) Антарктика – по *Договору об Антарктике 1959 г.*;
- 2) космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, – по *Договору по космосу 1967 г.*;
- 3) дно морей и океанов и их недра (эти пространства свободны от всех видов ОМУ) – по *Договору о неразмещении в указанных пространствах ОМУ 1971 г.*;
- 4) Латинская Америка – по *Договору Тлателолко 1967 г.*;
- 5) южная часть Тихого океана – по *Договору Раротонга 1985 г.*;
- 6) Юго-Восточная Азия – по *Бангкокскому договору 1995 г.*;
- 7) Африка – по *Договору Пелиндаба 1996 г.*;
- 8) архипелаг Шпицберген – по *Договору о Шпицбергене 1920 г.*;
- 9) Аландские острова, принадлежащие Финляндии, – по *Договору об Аландских островах между СССР и Финляндией 1920 г.*

Договор по открытому небу (ДОН) был подписан 24 марта 1992 г., вступил в силу 1 января 2002 г. Число государств-участников Договора продолжает увеличиваться. В 2002 г. к ДОН присоединились Швеция, Финляндия, Латвия, Литва, Босния и Герцеговина, Хорватия. На начало 2003 г. 33 государства были участниками ДОН или находились в процессе его ратификации.

ДОН разрешил государствам-участникам проводить наблюдательные полеты над их территориями. Первые полеты начались 1 августа 2002 г. Россия в рамках ДОН в 2002 г. провела наблюдательные полеты над территориями Великобритании, Германии, Турции, Италии и ряда других стран (10 миссий). В свою очередь, Российская Федерация принимала миссии открытого неба Турции, Греции, США и других государств (шесть миссий).

Значение ДОН состоит в том, что он, дополняя другие многосторонние договоры разоружения и нераспространения, является эффективным инструментом обеспечения транспарентности (открытости) военной деятельности государств-участников.

В рамках ДОН предстоит и дальше совершенствовать механизм подготовки и проведения наблюдательных полетов, уточнять некоторые положения Договора, обеспечивающие необходимый баланс между правами и обязательствами его участников.

В 70-е гг. XX в. два самых мощных в военном отношении государства мира – СССР и США – достигли стратегического равновесия в военной сфере. Они пришли к взаимному согласию приступить к разработке и заключению двусторонних соглашений по ограничению и сокращению стратегических наступательных и оборонительных вооружений. С этой целью СССР (позднее Россия) и США разработали и заключили следующие соглашения.

1. *Соглашение о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны.* Подписано и вступило в силу 30 сентября 1971 г.

2. *Соглашение о предотвращении ядерной войны.* Подписано и вступило в силу 22 июня 1973 г.

3. *Договор об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО).* Подписан 26 мая 1972 г., вступил в силу 3 октября 1972 г.

4. *Временное Соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений (ОСВ-1).* Подписано 26 мая 1972 г., вступило в силу 3 октября 1972 г.

5. *Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2)*. Подписан 18 июня 1979 г.

6. *Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД)*. Подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 г.

7. *Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1)*. Подписан 31 июля 1991 г., вступил в силу 5 декабря 1994 г.

8. *Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2)*. Подписан Россией и США 3 января 1993 г. Ратифицирован Российской Федерацией 6 мая 2000 г.

9. *Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНП)*. Подписан 24 мая 2002 г., вступил в силу в июне 2003 г.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «право международной безопасности» и охарактеризуйте составляющие его признаки.

2. Назовите и кратко охарактеризуйте известные вам положения международных договоров, которые посвящены регулированию международной безопасности.

3. Назовите и раскройте отраслевые принципы права международной безопасности.

4. Раскройте особенности системы международной глобальной безопасности.

5. Раскройте особенности системы международной региональной безопасности.

6. Объясните роль и место разоружения в обеспечении международной безопасности.

7. Раскройте содержание международных нормативных актов по ограничению распространения и испытания ядерного оружия.

Темы для докладов

1. Делимитация и нейтрализация отдельных территорий.

2. Меры доверия в современном мире.

3. Ограничение и сокращение вооруженных сил.

Международные нормативно-правовые акты

1. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе : [подписан в г. Хельсинки 1 авг. 1975 г.] // Международная защита прав и свобод человека : сб. док. – М. : Юрид. лит., 1990. – С. 58 – 80.

2. Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ) 1990 г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации : [сайт]. – URL: <http://www.mid.ru/obsie-voprosy-mezdunarodnoj-bezopasnosti-i-kontrola-nad-vooruzheniami/> (дата обращения: 01.12.2016).

3. Договор об обычных вооруженных силах в Европе : [заключен в г. Париже 19 нояб. 1990 г.] // Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 2. – С. 3 – 16.

4. Документ о мерах укрепления доверия и безопасности на Черном море : [подписан в Киеве 25 апр. 2002 г.]. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/rso/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/-content/id/124974 (дата обращения: 02.12.2016).

5. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой : [Москва, 5 авг. 1963 г.]. – URL: <http://archive.mid.ru/bdomp/ns-dvbr.nsf/11d2e6203c-37ed2643256a1700434414/e31bd5296c8ceefe43256a5a002e6460> (дата обращения: 21.11.2016).

6. Договор о нераспространении ядерного оружия : [Одобен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 июня 1968 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 22.11.2016).

7. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ/СТВТ) (Вместе с «Протоколом к Договору о всеобъемлющем...») : [подписан в г. Нью-Йорке 24 сент. 1996 г.] // Дипломатический вестник. – 1996. – № 10. – С. 38 – 59; – № 11. – С. 46 – 62.

8. Договор по открытому небу (ДОН) : [подписан в г. Хельсинки 24 марта 1992 г.]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901812375> (дата обращения: 21.10.2016).

9. Договор между Соединенными Штатами Америки и Союзом Советских Социалистических республик об ограничении систем противоракетной обороны : [заключен в г. Москве 26 мая 1972 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/abm.pdf (дата обращения: 22.10.2016).

10. Конвенция о запрещении разработки, накопления и применения химического оружия и его уничтожении : [принята в г. Париже 13 янв. 1993 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml (дата обращения: 21.10.2016).

11. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении : [одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 дек. 1971 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacwear.shtml (дата обращения: 27.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Блищенко, И. П. Обычное оружие и международное право / И. П. Блищенко. – М. : Междунар. отношения, 1984. – 216 с.

2. Богданов, О. В. Запрещение оружия массового уничтожения. Международно-правовые проблемы / О. В. Богданов. – М. : Междунар. отношения, 1984. – 181 с.

3. Всеобъемлющая международная безопасность. Международно-правовые принципы и нормы : справочник / Э. Т. Агаев [и др.]. – М. : Междунар. отношения, 1990. – 327 с.

4. Давыдов, В. Ф. Безъядерные зоны и международная безопасность / В. Ф. Давыдов. – М. : Междунар. отношения, 1988. – 192 с.

5. Осипов, Г. А. Международно-правовые проблемы контроля за ограничением вооружений и разоружением / Г. А. Осипов ; отв. ред. А. И. Иойрыш. – М. : Наука, 1989. – 144 с.

6. Скакунов, Э. И. Международно-правовые гарантии безопасности государств / Э. И. Скакунов. – М. : Междунар. отношения, 1983. – 191 с.

7. Тункин, Г. И. Право и сила в международной системе / Г. И. Тункин. – М. : Междунар. отношения, 1983. – 200 с.

8. Ушаков, Н. А. Правовое регулирование использования силы в международных отношениях / Н. А. Ушаков. – М. : Изд-во ИГиП РАН, 1997. – 96 с. – ISBN 5-201-01361-9.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 17

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВА

Международное экономическое право – отрасль международного права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права в связи с их деятельностью в области международных экономических отношений.

Современные международные экономические отношения представляют собой высокоразвитую сложную систему, объединяющую разнородные по содержанию (по объекту) и по субъектам, но тесно взаимодействующие между собой виды общественных отношений. Беспрецедентный рост значения международных экономических отношений для каждой страны объясняется объективными причинами. Тенденция к интернационализации общественной жизни достигла глобального масштаба, охватив все страны и все основные сферы жизни общества, включая экономическую.

Существенной специфической чертой международных экономических отношений является объединение в единую систему различных по субъектной структуре отношений, обуславливающих применение различных методов и средств правовой регламентации. Существуют два уровня отношений: во-первых, отношения между государствами и иными субъектами международного права (в частности, между государствами и международными организациями) универсального, регионального, локального характера; во-вторых, отноше-

ния между физическими и юридическими лицами разных государств (сюда относятся и так называемые диагональные отношения – между государством и физическими или юридическими лицами, принадлежащими иностранному государству).

Международное экономическое право регулирует лишь отношения первого уровня – межгосударственные экономические отношения. Государства устанавливают правовые основы для осуществления международных экономических связей, их общий режим. Основная масса международных экономических связей осуществляется на втором уровне – физическими и юридическими лицами, поэтому регулирование этих отношений имеет первостепенное значение. Они регулируются национальным правом каждого государства. Особая роль принадлежит такой отрасли национального права, как международное частное право. При этом нормы международного экономического права играют все возрастающую роль в регулировании деятельности физических и юридических лиц, но не прямо, а опосредованно через государство. Государство воздействует нормами международного экономического права на частноправовые отношения через закрепленный в национальном праве механизм (например, в России – это п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, ст. 7 Гражданского кодекса Российской Федерации и аналогичные нормы в других законодательных актах).

Сложность объекта регулирования международного экономического права состоит в том, что он охватывает многообразные, различающиеся по своему содержанию виды отношений, связанных с различными аспектами хозяйственных отношений. К ним относятся торговые, транспортные, таможенные, финансовые, инвестиционные и другие отношения. Каждое из них имеет свое специфическое предметное содержание, порождающее необходимость специального правового регулирования, в результате чего сформировались подотрасли международного экономического права: международное торговое право, международное транспортное право, международное таможенное право, международное финансовое право, международное инвестиционное право, международное технологическое право.

Каждая подотрасль представляет собой систему международно-правовых норм, регулирующих межгосударственное сотрудничество в конкретной сфере экономических отношений. Все они объединяют-

ся в единую отрасль международного права – международное экономическое право – общим объектом регулирования, общими целями и принципами. Кроме того, целый ряд институтов международного экономического права являются элементами других отраслей международного права: права международных организаций, права договоров, права мирного разрешения споров.

Регулирующая роль международного экономического права особенно велика в рамках интеграционных объединений государств, развивающихся на региональном уровне. Среди них: Европейский союз (ЕС), Содружество Независимых Государств (СНГ), Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛАИ), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и др.

§ 2. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВА

В системе регулирования международных экономических отношений центральное место занимает государство. Оно является основным субъектом международного экономического права, как и международного права в целом. Суверенитет государства как имманентно присущее ему качество распространяется и на экономическую сферу. Однако в этой сфере особенно зримо проявляется взаимозависимость членов международного сообщества. Мировой опыт свидетельствует, что максимальное осуществление государством своего суверенитета, своих суверенных прав в экономической сфере реально возможно лишь при активном использовании международных экономических связей в интересах своего национального хозяйства в рамках международного экономического права. И такое сотрудничество ни в коей мере не означает ограничения суверенных прав государства.

В двух международных пактах о правах человека (п. 2 ст. 1 обоих пактов) содержится положение о том, что в силу права на самоопределение все народы могут свободно распоряжаться своими природными богатствами, однако «без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудни-

чества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права». Аналогичное положение сформулировано в *Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г.* в преломлении к государству и его суверенитету.

Государство может непосредственно вступать в хозяйственные отношения международного характера с физическими и юридическими лицами, принадлежащими другим государствам (создавать совместные предприятия, заключать концессионные соглашения или соглашения о разделе продукции в сфере добычи полезных ископаемых и пр.). Такие отношения являются частноправовыми и регламентируются национальным правом. Тем не менее участие государства вносит определенную специфику в регулирование таких отношений. Она выражается в том, что государство, его собственность, сделки с его участием обладают иммунитетом от юрисдикции иностранного государства. В силу иммунитета государство не может быть привлечено в иностранный суд в качестве ответчика без его согласия; в отношении государства и его собственности не могут быть применены принудительные меры по предварительному обеспечению иска и по исполнению иностранного судебного решения; сделки с участием государства подчиняются праву государства, которое является стороной этой сделки, если только стороны не договорятся об ином¹.

Рост значения и усложнение международных экономических отношений делают необходимым усиление управления ими совместными усилиями государств через международные организации, что ведет к росту числа международных организаций и их роли в развитии экономического межгосударственного сотрудничества. В результате международные организации являются важными субъектами международного экономического права. Принципиальная основа у международных экономических организаций та же, что и у иных международных организаций. Но есть и некоторая специфика. В этой

¹ В 1993 г. французский суд рассматривал дело по иску о виндикации картин А. Матисса, предъявленному И. Щукиной – наследницей известного русского собирателя картин французских импрессионистов, коллекция которого была национализирована советским правительством в 1918 г., – к Российской Федерации. В своем решении от 16 июня 1993 г. французский суд признал, что он не вправе рассматривать иски со ссылкой на иммунитет Российского государства и его собственности. См. об этом подробнее: *Богуславский М. М. Иск Ирины Щукиной // Московский журнал международного права. 1994. № 2.*

сфере государства склонны наделять организации более широкими регулирующими функциями. Резолюции экономических организаций играют важную роль, дополняя правовые нормы, приспособливая их к меняющимся условиям, а там, где они отсутствуют, и заменяя их. В некоторых организациях существуют достаточно жесткие механизмы по осуществлению принятых решений.

Международные организации, действующие в сфере экономических отношений, условно можно разделить на две группы. К первой относятся организации, которые своим действием охватывают всю сферу экономических отношений; во вторую группу входят организации, функционирующие в рамках отдельных подотраслей международного экономического права (например, торговые, финансовые, инвестиционные, транспортные и иные). Некоторые организации из второй группы будут рассмотрены ниже в соответствующих параграфах.

Из первой группы организаций главное место по своему значению занимает *Организация Объединенных Наций*, имеющая разветвленную систему органов и организаций. Развитием международного экономического сотрудничества, что является одной из целей ООН, занимаются два центральных ее органа: Генеральная Ассамблея и Экономический и социальный совет (ЭКОСОС). Генеральная Ассамблея организует исследования и дает рекомендации государствам в целях содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной и других областях (ст. 13 Устава ООН). Под ее руководством функционирует ЭКОСОС, который несет главную ответственность за выполнение функции ООН в области экономического и социального сотрудничества.

В литературе, особенно западной, обсуждается вопрос о международной правосубъектности *транснациональных корпораций (ТНК)*, которые наряду с государствами и международными организациями часто рассматриваются в качестве субъектов международного экономического права. Объясняется такое положение тем, что ТНК становятся все более важными субъектами международных экономических связей, оказывающими возрастающее влияние как на национальную, так и на мировую экономику.

Действительно, ТНК с их инвестиционной мобильностью, широкой системой связей, в том числе и с правительствами, с большими возможностями организации наукоемкого, высокотехнологичного производства служат важным фактором развития мировой экономики.

Они способны оказывать положительное влияние и на национальную экономику принимающих стран, ввозя капитал, передавая технологию, создавая новые предприятия, обучая местный персонал. В целом ТНК отличаются от государств более эффективной, менее бюрократической организацией и поэтому они нередко успешнее решают экономические проблемы, нежели государство. Правда, не следует чрезмерно возвышать ТНК. Многочисленные факты свидетельствуют, что ТНК размещают на территории принимающих государств экологически вредные производства, уходят от уплаты налогов используя ввоз товаров, препятствуют развитию национального производства и пр. Более того, используя свое экономическое могущество, ТНК способны оказать влияние и на политику принимающего государства.

Учитывая, что деятельность ТНК носит трансграничный характер, что они способны причинить ущерб национальной экономике принимающего государства даже без нарушения его законов, желательно и международно-правовое регулирование их деятельности. Однако можно констатировать, что такое регулирование пока отсутствует, хотя попытки предпринимались. В международных документах есть лишь некоторые общие положения, носящие в основном декларативный характер. Так, в рамках ЭКОСОС были созданы Центр по ТНК и Комиссия по ТНК, на которую была возложена задача разработки Кодекса поведения ТНК. Проект Кодекса был подготовлен¹, но в окончательном варианте он не принят государствами. Государства, граждане которых контролируют большинство ТНК, считают, что Кодекс должен носить рекомендательный, а не юридически обязательный характер.

§ 3. Источники, цели и принципы МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВА

У международного экономического права те же источники, что и у международного права в целом: международный договор и международно-правовой обычай, хотя есть определенная специфика, свя-

¹ Completion of the Code of Conduct on Transnational Corporations (Doc. UN: E/C.Ю. 1986).

занная прежде всего с деятельностью международных экономических организаций.

Основные источники – многосторонние и двусторонние договоры, регламентирующие различные аспекты экономических отношений. Экономические договоры столь же многообразны, как и многообразны международные экономические связи. Такие договоры, как торговые, инвестиционные, таможенные, расчетно-кредитные и другие, содержат нормы, составляющие нормативное тело соответствующих подотраслей международного экономического права. Главным образом они заключаются на двусторонней основе.

Среди подобных договоров выделяются качественно новые соглашения, появившиеся во второй половине XX в., когда экономическое сотрудничество государств стало все шире выходить за рамки чисто торговых связей, – *соглашения об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве*. Они определяют общие направления и сферы сотрудничества (строительство и реконструкция промышленных объектов, производство и поставка промышленного оборудования и иных товаров, передача патентов и иных объектов интеллектуальной собственности, совместное предпринимательство и пр.); содержат обязательства государств содействовать сотрудничеству между гражданами и юридическими лицами договаривающихся государств в указанных областях; определяют основы финансирования и кредитования и др. Такие соглашения предусматривают создание межправительственных смешанных комиссий.

С развитием многостороннего экономического сотрудничества увеличивается роль многосторонних договоров. Примером универсального договора в сфере международной торговли является *Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1947 г.* В различных юридических формах в ГАТТ участвовали более 150 государств. СССР в 1990 г. получил статус наблюдателя, однако и до сих пор Россия не стала полноправным участником этого соглашения. В качестве источников международного экономического права выступают многосторонние договоры о создании экономических организаций (например, Бреттон-Вудские соглашения о создании МВФ и МБРР). В 1992 г. Россия стала участницей обеих организаций. Получили широкое распространение многосторонние соглашения по сырьевым товарам, так называемые *международные товарные соглашения*. Примерами многосторонних договоров являются конвенции, направленные

на унификацию правовых норм, регулирующих частноправовые отношения в экономической сфере (например, *Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г.*).

Из краткого перечня многосторонних договоров ясно, что в сфере международного экономического сотрудничества отсутствуют многосторонние (универсальные) договоры, которые создавали бы общую правовую основу для развития такого сотрудничества. Общие положения, принципы экономического сотрудничества сформулированы лишь в многочисленных резолюциях и решениях международных организаций и конференций, что является особенностью международного экономического права. Среди них отметим наиболее важные: Женевские принципы, принятые на первой конференции ЮНКТАД в Женеве в 1964 г. («Принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию»); Декларация об установлении нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств, принятые в форме резолюций Генеральной Ассамблеи ООН в 1974 г.; *резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О мерах укрепления доверия в международных экономических отношениях» (1984 г.) и «О международной экономической безопасности» (1985 г.)*.

Наконец, особенность международного экономического права и его источников – значительная роль так называемого «мягкого» права, т. е. правовых норм, которые используют выражения типа «принимать меры», «содействовать развитию или осуществлению», «стремиться к осуществлению» и т. д. Такие нормы не содержат четких прав и обязанностей государств, но тем не менее являются юридически обязательными. В соглашениях по сотрудничеству в различных сферах экономических отношений нормы «мягкого» права встречаются довольно часто.

Цели и принципы международного экономического права определяются целями и принципами международного права в целом. Кроме того, Устав ООН уделил специальное внимание экономическому сотрудничеству. Все общие принципы международного права применимы и в международном экономическом сотрудничестве. Одновременно они формулируют *специальные* принципы международных экономических отношений и международного экономического права. К ним относятся:

– принцип всеучастия, означающий полное и эффективное участие на основе равенства всех стран в разрешении мировых экономических проблем в общих интересах;

– принцип неотъемлемого суверенитета государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью, включающий право государства на владение, использование и эксплуатацию природных ресурсов, право регулировать и контролировать иностранные инвестиции и деятельность ТНК в пределах действия своей национальной юрисдикции;

– принцип преференциального режима для развивающихся стран;

– принцип международной социальной справедливости, означающий развитие международного экономического сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды с предоставлением определенных односторонних выгод для развивающихся стран для достижения фактического равенства;

– принцип свободного доступа к морю для стран, не имеющих к нему выхода.

Кроме общих международно-правовых принципов и специальных принципов международного экономического права, существуют *правовые режимы*, которые также служат правовой основой для осуществления экономического сотрудничества. Однако в отличие от принципов правовые режимы не являются общеприменимыми. Это договорные режимы, т. е. они применяются только тогда, когда заинтересованные государства договорятся об этом. К ним можно отнести: *режим наибольшего благоприятствования; национальный режим; преференциальный режим.*

§ 4. РАЗРЕШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПОРОВ

Специфика разрешения международных экономических споров связана с неоднородностью международных экономических отношений. Экономические споры между государствами разрешаются на основе международного права, как и иные межгосударственные споры. Значительную роль в разрешении экономических споров играют международные организации. Но так как международное экономическое сотрудничество осуществляется преимущественно во взаимоот-

ношениях между частными лицами разных государств, то разрешение споров между ними имеет серьезное значение для стабильности и эффективности международной экономической системы.

Споры между физическими и юридическими лицами разных стран относятся к национальной юрисдикции. Они могут рассматриваться судами (общей юрисдикции или арбитражными) государств либо международными коммерческими арбитражами (МКА). Участники международных экономических связей предпочитают МКА.

МКА учреждается по национальному праву и руководствуется им в своей деятельности. Определение «международный» относится лишь к характеру рассматриваемых споров – хозяйственные споры международного характера между частными лицами. Некоторые МКА стали высокоавторитетными центрами рассмотрения международных экономических споров. К ним относятся Арбитражный суд Международной торговой палаты (Париж), Лондонский международный третейский суд, Американская арбитражная ассоциация (Нью-Йорк), Арбитражный институт Стокгольмской торговой палаты и др. В России – это Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

Функции международного экономического права в области разрешения международных коммерческих споров состоят в следующем: а) унификация арбитражных процессуальных норм в целях обеспечения единообразия в процедуре рассмотрения международных коммерческих споров в арбитражах разных государств; б) создание международно-правовой основы для признания и принудительного исполнения решений арбитража одного государства на территории других государств; в) создание специализированных международных центров по рассмотрению коммерческих споров.

Целям унификации арбитражных процессуальных норм служит ряд международных актов, подготовленных в рамках ООН. Под эгидой Экономической комиссии ООН для Европы была подготовлена и принята в Женеве в 1961 г. *Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже* (Россия участвует), которая содержит правила относительно формирования арбитража, порядка рассмотрения дела, вынесения решения. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) подготовила Типовой закон о международном коммерческом арбитраже, который был принят резолюцией Генеральной

Ассамблеи ООН в 1985 г. и рекомендован государствам в качестве модели национального закона (по этой модели принят Закон Российской Федерации о международном коммерческом арбитраже 1993 г.). В практике довольно часто применяются арбитражные регламенты, разработанные в рамках ООН, которые представляют собой своды процессуальных арбитражных правил, применяемых только при наличии договоренности об этом между сторонами спора. Наиболее популярен Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ 1976 г.

Особенно сложна и важна проблема принудительного исполнения решения иностранного арбитража в случае уклонения одной из сторон от его исполнения. Решается эта проблема при помощи международного экономического права. В 1956 г. на конференции ООН в Нью-Йорке была принята *Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений*. О ее значении свидетельствует уже сам факт участия в ней 102 государств, включая Россию. Конвенция обязывает государства признавать и исполнять арбитражные решения, вынесенные на территории иностранных государств, так же как и решения собственных арбитражей.

В рамках СНГ в 1992 г. было подписано *Соглашение о порядке рассмотрения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности*. Оно решает комплекс вопросов, связанных с рассмотрением хозяйственных споров не только в арбитраже, но и в суде, включая споры с участием государства и его органов. Соглашение содержит нормы о взаимном признании и исполнении арбитражных и судебных решений, а также исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых в исполнении может быть отказано (ст. 7 – 9).

Третье направление сотрудничества государств – создание специализированных международных центров для разрешения определенных видов хозяйственных споров, имеющих особое значение для развития международных экономических отношений. Так, на основе *Вашингтонской конвенции о разрешении инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами 1965 г.* был учрежден *Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)*. Конвенция была разработана под эгидой МБРР, Центр действует при нем. В Конвенции участвуют более ста государств. Россия подписала ее, но пока не ратифицировала.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «международное экономическое право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Назовите и кратко охарактеризуйте известные вам положения международных договоров, которые посвящены регулированию международных экономических отношений.
3. Назовите и раскройте отраслевые принципы международного экономического права.
4. Раскройте особенности субъектов международного экономического права.
5. Раскройте способы и методы разрешения международных экономических споров.
6. Раскройте процедуру разрешения международных экономических споров в рамках ООН.

Темы для докладов

1. Нормативно-правовое регулирование Транснациональных корпораций (ТНК).
2. Евразийский экономический союз.
3. Требования к государствам при вступлении в ВТО.

Международные нормативно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.
2. Марракешское соглашение о создании ВТО 1995 года, вступившее в силу 1 января 1995. – URL: <http://base.garant.ru/2541158/> (дата обращения: 01.09.2016).
3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) : [заключено 30 окт. 1947 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 37 (прил., ч. VI). – С. 2916 – 2991.
4. Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров : [заключена в г. Вене 11 апр. 1980 г.] // Вестник ВАС РФ. – 1994. – № 1.

5. Конвенция Организации Объединенных Наций о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений : [заключена в г. Нью-Йорке в 1958 г.] // Вестник ВАС РФ. – 1993. – № 8.

6. Европейская конвенция о внешнеторговом арбитраже : [заключена в г. Женеве 21 апр. 1961 г.] // Вестник ВАС РФ. – 1993. – № 8.

7. Хартия экономических прав и обязанностей государств : [принята резолюцией 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 дек. 1974 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rights_and_duties (дата обращения: 12.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. *Айдарбаев, С. Ж.* Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в условиях глобализации мира: международно-правовые аспекты / С. Ж. Айдарбаев. – Алма-аты, 2010. – 416 с.

2. *Богуславский, М. М.* Международное экономическое право / М. М. Богуславский. – М. : Междунар. отношения, 1986. – 303 с.

3. *Вельяминов, Г. М.* Международное экономическое право и процесс : учебник / Г. М. Вельяминов. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – 496 с.

4. *Шумилов, В. М.* Международное экономическое право : учеб. пособие / В. М. Шумилов. – М. : Междунар. отношения, 2012. – 287 с.

5. *Шумилов, В. М.* Право Всемирной торговой организации (ВТО) / В. М. Шумилов. – М. : Юрайт, 2014. – 224 с.

* Приводится в авторской редакции.

Глава 18

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

§ 1. НЕОБХОДИМОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Международное экологическое право – это совокупность принципов и норм, направленных на обеспечение рационального использования природных ресурсов и защиту окружающей среды от загрязнения.

Негативное воздействие на окружающую среду оказывают следующие факторы: а) нерациональное, порой хищническое потребление, а нередко и уничтожение отдельных компонентов природы; б) загрязнение окружающей среды; в) гонка вооружения, вооруженные конфликты и локальные войны.

Вследствие нерационального хозяйствования бесследно исчезли сотни видов крупных млекопитающих, птиц и других видов животных, более тысячи животных находятся под угрозой вымирания. Примерно одна треть сухопутной территории находится под угрозой превращения в пустыню. Например, по сравнению с 1950 г. расходы лесоматериалов в мире увеличились более чем в 2 раза, бумаги – в 6, воды – в 3, зерна – почти в 3 раза, а использование каменного угля в качестве топлива увеличилось в 4 раза. Также в 4 раза увеличилось производство стали. За последние 50 лет мир потерял почти половину своего лесного массива. Чрезмерное рыболовство привело к тому, что популяция рыб находится на грани катастрофы. Эрозия почвы стала

серьезной проблемой во многих странах мира. В США, Европе, Китае, Индии, на Ближнем Востоке и в Африке сокращаются запасы воды. Нехватка воды означает и нехватку продуктов питания. Ученые видят решение проблемы охраны окружающей среды в создании экономики нового типа. В частности, она включает вторичное использование сырья и возобновляемых источников энергии, а также стабильный уровень населения.

Второй фактор негативного влияния на окружающую среду – антропогенное загрязнение ее в результате деятельности человека. Проблемой века называют загрязнение природы в результате выпадения кислотных дождей. Сброс в водные системы жидких отходов уменьшает ресурсы чистой пресной воды, ведет к биологическому обеднению всех водных ресурсов.

Однако наивысшую угрозу для человечества и для биосферы представляет ядерное оружие, радиоактивное заражение окружающей среды.

Природа и ее объекты (воздух, моря, леса, животные, космос и т. д.) – общее достояние человечества. В охране и рациональном использовании их заинтересовано все мировое сообщество. Защита природы и рациональное использование ее ресурсов – глобальная проблема современности. Основными условиями решения этой проблемы являются: сохранение мира во всем мире и разоружение, доверие и взаимопонимание между государствами; проведение всеми государствами единой политики по отношению к природе и принятие на своей территории всех мер по ее охране, и прежде всего развитие природоохранительного законодательства; активное участие всех государств во всех акциях по международной защите окружающей природы, осуществляемой в рамках Организации Объединенных Наций и на региональной основе; разработка и принятие международных договоров по охране конкретных компонентов природы и единого договора по охране окружающей среды – основного источника международного экологического права.

Наиболее важная проблема современности – убеждение государств в необходимости вернуться к многостороннему сотрудничеству. В этой связи седьмой принцип *Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г.* гласит: государства сотрудничают в духе глобального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления чистоты и целостности экосистемы Земли.

Международные экологические проблемы должны решаться на общих принципах и правилах сотрудничества между суверенными государствами, подкрепляемых силой убеждения и переговорами. Региональные проблемы, имеющие потенциальные политические последствия, могут возникнуть, когда соседние страны совместно пользуются общими ресурсами, например, международными реками или региональными морями. Существуют также глобальные экологические ресурсы, такие как атмосфера и океаны, которые должны стать объектом многосторонних действий. В тех случаях, когда речь идет о ресурсах, принадлежащих одной стране, но представляющих ценность для международного сообщества, например о естественных средах обитания и редких видах животного и растительного мира, конкретные государства имеют право рассчитывать на международное сотрудничество в интересах сохранения общего наследия.

§ 2. ПРИНЦИПЫ И ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Все основные принципы международного права являются регуляторами правоотношений в сфере охраны и рационального использования окружающей человека среды. Вместе с тем международно-правовая охрана окружающей среды имеет свои специфические принципы:

1. Окружающая среда – общая забота человечества.
2. Окружающая природная среда вне государственных границ является общим достоянием человечества.
3. Свобода исследования и использования окружающей среды и ее компонентов.
4. Рациональное использование окружающей среды.
5. Содействие международному сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды.
6. Взаимозависимость охраны окружающей среды, мира, развития, обеспечения прав человека и фундаментальных свобод.
7. Предосторожный подход к окружающей среде.
8. Право на развитие.
9. Предотвращение вреда.
10. Предотвращение загрязнения окружающей среды.
11. Ответственность государств.
12. Отказ от иммунитета юрисдикции международных или иностранных судебных органов.

Источники международного экологического права. Для эффективной согласованной природоохранительной деятельности государств необходима правовая регламентация. В настоящее время имеется около 500 международных соглашений по различным аспектам охраны окружающей среды. Они могут быть: многосторонними; универсально-глобальными и региональными; регулируемыми общие вопросы защиты окружающей среды либо отдельных объектов Мирового океана, атмосферы Земли и околоземного космического пространства и т. д.

Анализ договорной практики по охране окружающей среды свидетельствует, что наиболее активно развиваются договорные отношения на двусторонней и региональной основе, направленные на регламентацию охраны отдельных природных объектов в определенных районах. Пока еще не выработана универсальная кодификационная конвенция, которая охватывала бы все аспекты охраны окружающей среды. ООН поручила Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) кодифицировать международно-правовые нормы и в перспективе разработать универсальную конвенцию в области охраны окружающей среды.

Юбилейный конгресс ООН по международному публичному праву (Нью-Йорк, 13 – 17 марта 1995 г.) одобрил *проект Международной хартии по окружающей среде и развитию*. Он разработан Комиссией по праву окружающей среды МСОП, Всемирным природоохранным союзом в сотрудничестве с Международным советом по праву окружающей среды. Документ состоит из 72 статей, определяет юридические рамки по интеграции различных аспектов проблемы охраны окружающей среды и развития, представляет собой свод фундаментальных принципов типа кодекса поведения. Многие положения проекта Хартии – обычные нормы международного права. Предполагается, что положения Хартии облегчат создание международных институциональных механизмов для выполнения действующих международных договоров. Наконец, Хартия ликвидирует пробелы в международном праве охраны окружающей среды и явится основой для разработки новых норм в области охраны окружающей среды на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях.

Источниками «мягкого» права являются Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 г., Всемирная хартия охраны природы 1982 г., Декларация РИО-92. Они содержат важные и признаваемые мировым

сообществом принципы, но большинство из них не могут применяться непосредственно. Они определяют задачи международного сообщества и в некоторых случаях содержат директивы для достижения этих целей. Однако в настоящее время имеется очень мало универсальных норм, налагающих на все государства обязанность по защите окружающей среды в целом (исключение – ст. 192 Конвенции ООН по морскому праву, которая обязывает все государства защищать и сохранять морскую среду).

Источником международно-правовой регламентации охраны природной среды является также международный обычай. Ему в охране окружающей среды принадлежит еще значительная роль, ибо эксплуатация многих природных ресурсов пока не регламентируется договорными нормами.

§ 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Международные организации вносят весомый вклад в охрану окружающей среды. Разумеется, наиболее ощутимую роль играют ООН и ее специализированные учреждения.

Организация Объединенных Наций в настоящее время – центр сосредоточения всех форм природоохранительного сотрудничества государств. ООН располагает целой системой органов, которые заняты развитием международной природоохранительной деятельности государств. При Генеральной Ассамблее имеется Научный комитет по действию атомной радиации. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (КОСПАР) и др.

Другим органом ООН, в работе которого значительное место занимает координация сотрудничества государств в области охраны природы, является *Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС)*. Он предпринимает исследования и составляет доклады по международным вопросам охраны окружающей среды и дает рекомендации по любым аспектам этой проблемы Генеральной Ассамблее, членам ООН и заинтересованным специализированным учреждениям. При ЭКОСОС имеется Комитет по природным ресурсам. Природоохранительными проблемами занимаются также региональные экономические

комиссии, ряд специализированных учреждений ООН (ВОЗ, ИМО, ФАО, ЮНЕСКО, МОТ, ВМО, ИКАО и др.), а также МАГАТЭ.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработала международную программу «Человек и биосфера» и координирует ее выполнение. В ее рамках были разработаны Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц 1971 г. и др.

Центр всемирного наследия ЮНЕСКО работает над выполнением Конвенции об охране культурного и природного наследия и созданием региональной системы для охраны памятников, включенных в список мирового культурного наследия (в этот список внесено около 300 объектов). Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО проводит исследования по влиянию загрязнителей на морскую среду и разрабатывает соответствующие рекомендации.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) занимается изучением проблемы загрязнения атмосферного воздуха, разрабатывая единые показатели загрязнения воздуха; проводит анализ законодательства отдельных стран по этому вопросу и др.

Международная морская организация (ИМО) занимается вопросами охраны морской среды, разрабатывает конвенции по охране морской среды и созывает международные конференции по охране Мирового океана.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) разрабатывает технические проекты охраны земель, лесов, вод, животного и растительного мира и предлагает их государствам-членам для руководства, а также разрабатывает проекты конвенций по охране указанных объектов.

Важные технико-юридические нормы и правила охраны окружающей среды от авиационного шума регулярно одобряются *Международной организацией гражданской авиации (ИКАО)*. Стандарты и Рекомендуемая практика по авиационному шуму были впервые приняты Советом ИКАО 2 апреля 1971 г. в соответствии со ст. 37 *Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г.* и оформлены в виде Приложения 16 к Конвенции «Охрана окружающей среды». В дальнейшем эти Стандарты и Рекомендуемая практика дополнялись и

совершенствовались. В них содержатся методы расчета шума и критерии использования эксплуатационных методов снижения шума. По рекомендации ИКАО государства-члены одобрили правила сертификации авиационного шума.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) с 1958 г. осуществляет программу «Ядерная безопасность и защита окружающей среды», цель ее – обеспечение безопасности использования ядерной энергии и защита человека и окружающей среды от ядерной радиации, радиоактивных и других выбросов с ядерных установок.

Природоохранительная деятельность государств в рамках ООН и на национальной основе привела к необходимости создания в ООН специального механизма по координации сотрудничества государств в области охраны окружающей среды. Таким механизмом стала *Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)*, созданная в 1972 г. Во главе ЮНЕП стоит Совет управляющих из представителей 58 стран.

Основные функции Совета: а) содействие международному сотрудничеству в области окружающей среды и предоставление по мере необходимости рекомендаций относительно проводимой с этой целью политики; б) осуществление общего руководства и координации программ в области окружающей среды, выполняемых организациями ООН; в) подготовка обзоров состояния окружающей среды и определение путей международного сотрудничества; г) осуществление постоянного наблюдения за влиянием национальной и международной политики и природоохранительных мер для развивающихся стран; д) подготовка обзора мероприятий, предусмотренных Фондом окружающей среды, и др.

Важнейшими направлениями природоохранительной деятельности ЮНЕП являются: а) охрана отдельных природных объектов (защита морской среды, охрана почв и пресных вод); б) борьба с различными видами вредного воздействия (борьба с опустыниванием, загрязнением); в) рациональное использование природных ресурсов; г) создание мировой справочной службы по наблюдению за состоянием окружающей среды (мониторинг); д) изучение экономических особенностей развития населенных пунктов; е) разработка международно-правовой основы природоохранительной деятельности.

При поддержке ЮНЕП разработаны и приняты *Конвенция по охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г.*, *Кувейтская регио-*

нальная конвенция по охране морской среды от загрязнения 1978 г., Боннская конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных 1979 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. и многие другие.

Всемирный союз охраны природы создан в 1948 г. Штаб-квартира находится в Женеве. Его членами являются государства, правительственные учреждения и организации, международные и национальные неправительственные организации. Союз объединяет 800 членов из 125 государств. Работа его сосредоточена в шести комиссиях, членами которых являются 6 тыс. экспертов. Союз активно участвовал в разработке международных норм и правил по сохранению биологического разнообразия и управлению различными компонентами природных ресурсов. Союз оказывает большую помощь государствам в подготовке национальных стратегий по охране окружающей среды и реализации их полевых проектов, а также активно участвует в международном нормотворческом процессе. Им подготовлены проекты многих действующих конвенций. Под руководством Союза разработан проект Международной хартии по окружающей среде и развитию и комментарии к нему. Союз совместно с ЮНЕП и Всемирным фондом по охране природы разработал и опубликовал Всемирную стратегию по охране природы (1980 г.) и Стратегию по поддержке жизненного уровня на должном уровне (1991 г.)

Помимо универсальных организаций проблемами охраны окружающей среды вплотную занимаются многие региональные организации общей и специальной компетенции, такие как *Европейский союз, Комиссия стран южной части Тихого океана, Всемирный фонд охраны дикой живой природы, Международный институт по окружающей среде и развитию, Международный совет по природоохранному праву* и др.

§ 4. МИРОВОЙ ОКЕАН КАК ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Мировой океан имеет исключительное значение в жизнеобеспечении Земли. Океан – это «легкие» Земли, источник питания населения земного шара и сосредоточие огромных богатств полезных иско-

паемых, но научно-технический прогресс отрицательно сказался на жизнеспособности океана – интенсивное судоходство, активизация добычи нефти и газа в водах континентального шельфа, сбрасывание в моря нефтяных и радиоактивных отходов привели к тяжелым последствиям: загрязнению морских пространств, нарушению экологического равновесия в Мировом океане. В настоящее время перед человечеством стоит глобальная задача – срочно ликвидировать ущерб, нанесенный океану, восстановить нарушенное равновесие и создать гарантии сохранения его в будущем. Нежизнеспособный океан пагубно скажется на жизнеобеспечении всей Земли, на судьбе человечества.

В целях охраны Мирового океана принят целый ряд многосторонних и региональных соглашений.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 192) обязывает государства защищать и сохранять морскую среду. Государства должны принимать все меры, необходимые для обеспечения того, чтобы деятельность под их юрисдикцией или контролем не причиняла ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения. Эти меры относятся ко всем источникам загрязнения морской среды. Они, например, включают меры, направленные на уменьшение в максимально возможной степени: а) выброса токсичных, вредных или ядовитых веществ из находящихся на суше источников, из атмосферы или через нее, путем захоронения; б) загрязнения с судов (в частности, меры по предотвращению аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по обеспечению безопасности работ на море, предотвращению преднамеренных и непреднамеренных сбросов и по регламентации проектирования, конструкции, оборудования, комплектования экипажей и эксплуатации судов); в) загрязнения от установок и устройств, используемых при разведке и разработке природных ресурсов морского дна и его недр (в частности, меры по предотвращению аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности работ на море и по регламентации проектирования, конструкции, оборудования, комплектования персонала и эксплуатации таких установок или устройств); г) загрязнения от других установок и устройств, эксплуатируемых в морской среде (в частности, меры по предотвращению аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по обеспечению безопасности работ на море).

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (с последующими поправками) содержит технико-юридические нормы для предотвращения загрязнения моря не только нефтью, но и другими вредными веществами, которые перевозятся на судах или образуются в процессе их эксплуатации.

Суда, подпадающие под действие этой Конвенции, обязаны иметь Международные свидетельства о предотвращении загрязнения нефтью и сточными водами с судов, а также Международное свидетельство о предотвращении загрязнения при перевозке ядовитых жидких веществ наливом.

Судно, которое обязано иметь соответствующее свидетельство во время пребывания в портах или удаленных от берега терминалах, находящихся под юрисдикцией какой-либо стороны Конвенции, подлежит инспектированию уполномоченными должностными лицами. Любое такое инспектирование ограничивается лишь проверкой наличия на судне действительного свидетельства. Если судно не имеет такого свидетельства, то ему не будет разрешен выход в море.

Согласно ст. 11 Конвенции государства-участники обязуются направлять в ИМО тексты законов, приказов, декретов, правил и других актов, изданных ими по различным вопросам применения данной Конвенции.

Конвенция запрещает сброс в море всех видов пластмасс, включая синтетические тросы, рыболовные сети и пластмассовые мешки для мусора. Сброс в море перечисленных ниже видов мусора производится как можно дальше от ближайшего берега, но во всяком случае такой сброс запрещается, если расстояние от ближайшего берега составляет менее 25 миль – в случае сброса обладающих плавучестью репарационных, обшивочных и упаковочных материалов и не менее 12 миль – в случае сброса пищевых отходов и прочего мусора.

В настоящее время наибольшее зло Мировому океану приносит загрязнение его нефтью. Ежегодно из различных источников в морскую среду попадает 12 – 14 млн т нефти. Конвенция предусматривает: а) запрет на сброс и загрязнение Мирового океана с любых судов, за исключением военных кораблей и судов, используемых на государственной некоммерческой службе; б) запрет на любой сброс в море нефти и нефтеводяной смеси с судов (в Конвенции дан перечень всех известных вредных веществ); в) установление особых районов с

жестким режимом, где сброс опасных веществ полностью и в категорической форме запрещен (Балтийское, Черное, Средиземное и Красное моря, Персидский и Оманский заливы). Конвенция установила единые международные стандарты по предотвращению загрязнения моря всеми видами вредных веществ в результате эксплуатации судов и распространяет эти требования не только на ее участников, но и на государства, не подписавшие ее. Это объясняется тем, что только при глобальном выполнении указанных в Конвенции стандартов можно полностью добиться предотвращения загрязнения Мирового океана.

Конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, и Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. В первой Конвенции сказано о необходимых мерах по устранению аварийных ситуаций и правах прибрежного государства на применение принудительных мер по ликвидации аварии, а в случае, если имеется угроза загрязнения побережья, оно может даже потопить судно, виновное в создании такой ситуации. Вторая Конвенция посвящена ответственности и возмещению ущерба в случае аварии судна, приведшей к загрязнению нефтью морского побережья. Согласно ст. 2 Конвенции (в редакции 1992 г.) собственник судна с момента инцидента или, если инцидент состоит из ряда происшествий, с момента первого происшествия несет ответственность за любой ущерб от загрязнения, причиненный судном в результате инцидента. Однако собственник судна имеет право ограничить свою ответственность в отношении любого одного инцидента общей суммой, исчисляемой следующим образом: а) 3 млн расчетных единиц для судна вместимостью не более 5000 единиц; б) для судна вместимостью более 5000 единиц, дополнительно к сумме, упомянутой в п. "а", добавляется 420 расчетных единиц за каждую последующую единицу вместимости, при условии, однако, что эта общая сумма ни в коем случае не превышает 59,7 млн расчетных единиц. Вместе с тем собственник судна не имеет права ограничить свою ответственность по Конвенции 1969 г., если доказано, что ущерб от загрязнения явился результатом его собственного действия или бездействия, совершенного либо с намерением причинить такой ущерб, либо по самонадеянности и с пониманием вероятности возникновения такого ущерба.

Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 г. обеспечивает компенсацию ущерба от загрязнения в той мере, в какой защита, предоставляемая по Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 г., является недостаточной. Общая сумма компенсации, выплачиваемой Фондом и на основе Конвенции 1992 г., не должна превышать 135 млн расчетных единиц.

В случае инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, необходимы быстрые и эффективные действия в целях уменьшения ущерба, который может быть причинен в результате такого инцидента. В целях осуществления предупредительных и природоохранных мер 30 ноября 1990 г. заключена Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству. Согласно ст. 3 Конвенции каждая сторона должна обеспечить, чтобы суда, имеющие право плавания под ее флагом, имели на борту судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью. Государства обязуются принимать индивидуально или совместно все надлежащие меры в соответствии с положениями Конвенции 1990 г. и Приложения к ней по обеспечению готовности на случай инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, и борьбе с ним.

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. Одним из пагубных явлений, способствующим не только загрязнению, но и отравлению Мирового океана, является использование некоторыми странами (особенно СССР/Россией и США) его морского дна для захоронения радиоактивных отходов и отработанного сырья химического производства. Это не только наносит невосполнимый ущерб животному и растительному миру океана, но отравленные воды его становятся опасными для существования самого человека. Для предотвращения подобной преступной практики и была принята эта Конвенция.

Конвенция запрещает сброс в море отходов и других материалов с судов, самолетов, платформ и иных конструкций, потопление этих материалов отдельно или вместе со средствами их транспортировки. Сброс возможен только в исключительных случаях: «для обеспечения безопасности человеческих жизней или судов, самолетов, платформ или при форс-мажорных обстоятельствах», а также при получении предварительного разрешения, выданного компетентными властями

(в Российской Федерации – Госкомэкологии) на сброс менее опасных материалов.

В Конвенции дан перечень веществ, сброс которых полностью запрещен. К таким веществам относятся, в частности, хлорорганические соединения, ртуть, кадмий и их соединения, устойчивые пластмассы, сырая и топливная нефть и ее смеси, радиоактивные отходы с высоким уровнем радиации, вещества, изготовленные для ведения биологической и химической войны.

Дополнением к вышеуказанным многосторонним (универсальным) конвенциям являются: *Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г.*; *Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения 1976 г.*; *Конвенция об охране морской среды и прибрежных зон юго-восточной части Тихого океана 1981 г.*; *Региональная конвенция по охране морской среды Красного моря и Аденского залива 1982 г.*; *Конвенция об охране и освоении морской среды Большого Карибского района 1983 г.*; *Конвенция по охране морской среды Северо-Восточной Атлантики 1992 г. и т. д.*

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте понятие «международное экологическое право» и охарактеризуйте составляющие его признаки.
2. Назовите и кратко охарактеризуйте известные вам положения международных договоров, которые посвящены регулированию международных экологических отношений.
3. Назовите и раскройте отраслевые принципы международного экологического права.
4. Раскройте особенности международных организаций по охране окружающей среды.
5. Мировой океан как объект международно-правовой охраны.

Темы для докладов

1. Ответственность в международном экологическом праве.
2. Международное сотрудничество, связанное с глобальным изменением климата.
3. XXI Всемирный климатический саммит в Париже (COP 21) 2016 года.

Международные нормативно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций : [принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.] // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1956. – Вып. XII. – С. 14 – 47.

2. Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию : [принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3 – 14 июня 1992 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl (дата обращения: 23.10.2016).

3. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды : [принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения: 23.10.2016).

4. Всемирная хартия охраны природы : [принята резолюцией 37/7 Генеральной Ассамблеи ООН от 28 окт. 1982 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/charter_for_nature.shtml (дата обращения: 24.10.2016).

5. Конвенция о международной гражданской авиации : [заключена в г. Чикаго 7 дек. 1944 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Боннская конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных : [заключена в Бонне 23 июня 1979 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/wild_animals.pdf (дата обращения: 23.10.2016).

7. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния : [заключена в г. Женеве 13 нояб. 1979 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/transboundary.shtml. (дата обращения: 23.10.2016).

8. Конвенция ООН по морскому праву (UNCLOS) : [заключена в г. Монтего-Бее 10 дек. 1982 г.] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 48. – Ст. 5493.

9. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (МАРПОЛ) : [заключена в г. Лондоне 2 нояб. 1973 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью : [принята в г. Брюсселе 29 нояб. 1969 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью : [заключена в г. Лондоне 19 нояб. 1976 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью : [заключена в г. Лондоне 27 нояб. 1992 г.]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов : [принята в городах Вашингтоне, Лондоне, Мехико и Москве в четырех экземплярах 29 дек. 1972 г.]. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml (дата обращения: 23.10.2016).

*Дополнительный библиографический список**

1. Колбасов, О. С. Международно-правовая охрана окружающей среды / О. С. Колбасов. – М. : Междунар. отношения, 1982. – 240 с.

2. Тимошенко, А. С. Формирование и развитие международного права окружающей среды / А. С. Тимошенко ; отв. ред. О. С. Колбасов. – М. : Наука, 1986. – 191 с.

3. Виноградов, С. В. Международное право и охрана атмосферы / С. В. Виноградов ; отв. ред. Н. В. Захарова. – М. : Наука, 1987. – 157 с.

4. Кириленко, В. П. Мореплавание и предотвращение загрязнения Мирового океана (международно-правовые аспекты) / В. П. Кириленко, В. Ф. Сидорченко. – М. : Транспорт, 1985. – 176 с.

* Приводится в авторской редакции.

5. *Нестеренко, Е. А.* К вопросу о кодификации и прогрессивном развитии международного права в области защиты окружающей среды / Е. А. Нестеренко // Советский ежегодник международного права. 1983. – М., 1984. – С. 100 – 108.

6. *Сперанская, Л. В.* Международно-правовая ответственность государств за загрязнение Мирового океана / Л. В. Сперанская. – М. : Наука, 1984. – 151 с.

7. *Сперанская, Л. В.* Международное право окружающей среды / Л. В. Сперанская, К. В. Третьякова. – М., 1995.

8. *Тимошенко, А. С.* Формирование и развитие международного права окружающей среды / А. С. Тимошенко ; отв. ред. О. С. Колбасов. – М. : Наука, 1986. – 191 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формируемые в процессе освоения международного права образовательные результаты должны соответствовать современным целям юридического образования в Российской Федерации – это подготовка выпускника с активной гражданской позицией, с высоким уровнем знаний основ внешней политики России, способностью к практической деятельности в её государственных органах, осуществляющих внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность как на федеральном, так и на региональных уровнях, в международных и национальных организациях, а также обладающих навыками самообразования и самосовершенствования.

Результатами освоения международного права являются не только знание теории международного права и нормативных основ регулирования нескольких отраслей международного общения, но и компетенции, формируемые в результате усвоения международно-правовых норм.

Международно-правовые компетенции – это способности студента участвовать в нормотворческой деятельности; правоприменительной и правоохранительной деятельности; экспертно-консультативной и педагогической деятельности, где знание международно-правового регулирования обязательно.

Студент, изучивший международное право, должен

знать:

- предмет международного публичного права и его задачи;
- основные принципы, категории и понятия науки «Международное право»;
- основные отрасли и институты международного права;
- важнейшие источники международного права и практику их применения;
- роль международного права в регулировании международных отношений и его значение для современной юриспруденции;

уметь:

- творчески мыслить, спорить, рассуждать, дискутировать, отстаивать свою точку зрения;
- комментировать международные юридические источники и анализировать исследовательскую литературу;

- применять полученные знания для успешного усвоения отраслевых юридических дисциплин;

- объяснить значение норм и выводов международного права для развития современной юриспруденции в условиях глобализации;

владеть:

- понятийным аппаратом юриспруденции, ее важнейшими категориями, юридическими конструкциями, юридической техникой;

- навыками отработки практических задач и казусов, решение которых вырабатывает в юристе способность к постижению абстрактных понятий, способствует тренировке, «гимнастике» ума, формированию способности видеть и различать конкретные факты, повторяемость и неповторимость, общее и особенное правовых явлений.

Обладание знаниями, умениями и навыками по международному праву – необходимые предпосылки успешного освоения студентами других учебных курсов: международного частного права, международной деятельности субъектов Федерации, международного уголовного права, права ВТО и т. д.

Стоит отметить, что в современных общественных отношениях, характеризующихся высокой конфликтностью, являющейся естественным результатом смены модели международной социальной системы, роль международно-правового регулирования значительно сокращается. Это не значит, что международное право не нужно и оно скоро прекратит своё существование. Существовали периоды исторического развития, когда авторитет международного права неоднократно снижался – это было как в далеком прошлом, так и совсем недавно – в XX веке: периоды Тридцатилетней войны, наполеоновских войн, I и II мировых войн и т. д. Однако периоды дестабилизации оканчивались новым развитием международного права и возрастанием его роли в международных общественных отношениях.

При этом надо понимать, что международное право будет совершенствоваться и в XXI веке. В нем будут закрепляться новые общественные отношения в современных международно-правовых актах. По мнению автора, наличие навыков самообразования и самосовершенствования у современного юриста – обязательное условие, и неважно в какой сфере юриспруденции он специализируется.

ОСНОВНОЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Международное право : учеб. для бакалавров / под ред. А. Н. Вылегжанина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 904 с. – (Серия: Бакалавр. Углубленный курс). – ISBN 978-5-9916-1769-7.

2. Международное публичное право / Л. П. Ануфриева [и др.] ; отв. ред. К. А. Бекашев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2009. – 1008 с.

3. Международное право : учеб. для бакалавров / под ред. К. А. Бекашева. – М. : Проспект, 2016. – 352 с. – ISBN 978-5-392-12412-1.

4. *Каламкарян, Р. А.* Международное право : учеб. для бакалавров / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 632 с. – (Серия: Бакалавр. Базовый курс). – ISBN 978-5-9916-3068-9.

5. *Бирюков, П. Н.* Международное право : учеб. для акад. бакалавриата : в 2 т. / П. Н. Бирюков. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2015. – 658 с.

6. *Матвеева, Т. Д.* Международное право : учеб. для акад. бакалавриата / Т. Д. Матвеева. – М. Юрайт, 2016. – 370 с. – ISBN 978-5-9916-4012-1.

7. Международное право в документах / сост. Н. Т. Блатова. – М. : Юрид. лит., 1982. – 853 с.

Учебное издание

БОГАТЫРЕВ Валерий Викторович

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор А. А. Амирсейидова

Технический редактор С. Ш. Абдуллаева

Корректор В. С. Тверовский

Компьютерная верстка Л. В. Макаровой

Подписано в печать 28.12.16.

Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 16,04. Тираж 127 экз.

Заказ

Издательство

Владимирского государственного университета
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых.
600000, Владимир, ул. Горького, 87.